

打铁必须自身硬 以习近平党建思想引领自我革命新征程

●马波

从“打铁还需自身硬”升华为“打铁必须自身硬”，是新时代全面从严治党的伟大实践凝练而成的理论结晶，深刻揭示治国必先治党、党兴才能国强的内在逻辑。集中体现习近平党建思想内涵要义的“四个坚持”，为持续践行“打铁必须自身硬”、纵深推进党的自我革命提供理论指引与实践路径。推进中国式现代化，必须紧扣“打铁必须自身硬”这一自我革命总要求，深学细悟“四个坚持”丰富内涵，以持续的自我淬炼，锻造引领民族复兴重任的坚强领导核心。

坚守根本领导原则，夯实“自身硬”政治根基

“四个坚持”将坚持党的全面领导、党中央集中统一领导、全面从严治党置于首要位置，明确自我革命的逻辑起点。办好中国的事情关键在党，唯有全党自身过硬，方能抵御风险、凝聚民心。历史实践证明，党中央权威越巩固，管党治党越从严，发展大局越稳定。严守党中央集中统一领导最高政治原则，吃透“两个确立”决定性意义，把“两个维护”融入履职全过程，实现全党思想、意志、行动高度统一，夯实事业发展根本政治保障。

抓实政治建设统领，校准“自身硬”价值航向

“四个坚持”确立政治建设统领地位、坚守为民初心，划定自我淬炼价

值坐标。政治属性是马克思主义政党根本属性，初心使命是自我革命内生动力。政治过硬是党员干部第一标准，为民立场是刀刃向内的根本动力。旗帜鲜明讲政治，要持续提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，重大关口站稳政治立场；紧盯群众急难愁盼检验党建成效，严守“五个必须”、杜绝“七个有之”。以政治建设统筹思想、组织、作风、纪律建设，确保各项工作对标中央部署，永葆为民初心。

深化创新理论武装，补足“自身硬”精神之钙

“四个坚持”确立以创新理论凝心铸魂、常态化锤炼党性，筑牢思想过硬根基。理想信念是党员精神之“钙”，党性修养是终身必修课。理想信念滑坡就会患上“软骨病”，丧失治党治国担当。依托党内集中教育、常态化党史学习教育，用习近平新时代中国特色社会主义思想改造主观世界。党员干部坚持读原著、悟原理，做到学思用贯通、知行信统一，对照党章常态化检视自身，厚植忠诚底色，从源头筑牢防腐防变思想防线，做到自身正、自身净、自身强。

建强组织干部体系，挺起“自身硬”组织脊梁

“四个坚持”对组织体系建设、干部队伍锻造作出系统部署。严密组织体系、高素质干部队伍是我们党独

特执政优势。我们党拥有超1亿名党员、540多万个基层党组织，组织队伍强弱直接关系到治理成效。一手抓实基层党组织标准化规范化建设，建强战斗堡垒、畅通政策落地末梢，夯实政治组织根基；一手严把新时代好干部标准，坚持实干实绩选人用人，严管厚爱并重，健全激励容错机制，锻造实干担当干部队伍，凝聚组织合力攻坚发展。

从正严风肃纪反腐，守牢“自身硬”纪律底线

“四个坚持”统筹作风长效机制建设，严明纪律约束、一体推进“三不腐”，彰显我们党彻底自我净化的决心。作风、纪律、反腐败是政党纯洁性的直观体现。作风连着民心，纪律是治党戒尺，反腐败是最彻底自我革命，三者协同清除党内顽瘴痼疾。持续落实中央八项规定精神，纠治形式主义、官僚主义；把纪律挺在前面，用好监督执纪“四种形态”，抓早抓小防微杜渐；保持反腐败高压态势，统筹惩治震慑、制度约束、思想教化，持续净化党内政治生态，维护党的肌体健康。

完善制度责任闭环，保障“自身硬”常态长效

“四个坚持”以制度治党、压实治党责任收尾，构建自我革命长效机制，防止从严管党治党一阵风。全面

筑牢法治根基 激活集群动能 ——临夏州以营商环境之“优”促产业集群之“聚”

●马成龙

习近平总书记指出，“法治是最好的营商环境”“社会主义市场经济本质上是法治经济。”这一重要论断深刻指明了良好的法治化营商环境，是稳定市场预期、集聚产业资源、激发市场活力的根本保障。省委十四届十次全会贯彻落实“十五五”规划建议精神，系统谋划推进“七地一屏一通道”战略布局，明确将打造东中部产业向西转移重要承接地作为全省重点发展任务，这为民族地区承接产业转移、培育特色产业集群提供了重大政策机遇。临夏州紧抓政策机遇，主动融入全省发展格局，持续以法治化营商环境建设为抓手，聚力培育壮大劳动密集型产业集群，以70周年州庆为契机，正在阔步迈向一条契合临夏实际、具有民族地区特色的产业集群发展新路径。

锚定功能定位，法治护航产业集群发展新格局

以法治之“优”答好临夏州“发展之卷”。近年来，全州坚决贯彻落实党中央、省委关于优化营商环境、推动产业高质量发展的各项决策部署，紧扣全省“七地一屏一通道”功能定位，把承接东中部产业梯度转移、打造全省劳动密集型产业集群地作为稳就业、强产业、促发展的关键举措。全州持续深化“放管服”改革，政务服务开办“1小时快服”服务品牌，政务服务事项全程网办率达到99.91%，按期办结率

99.96%，精简审批环节、压缩办理时限，优化政务服务，全面落实惠企政策“不来即享”机制，切实降低制度性交易成本，不断增强市场主体发展信心。

与此同时，全州坚持以法治建设规范市场秩序、保障企业权益，推动跨部门联合检查，企业现场检查频次同比下降20%以上，完善涉企纠纷多元化化解机制，不断提升商事纠纷处置效率。围绕打造全省劳动密集型产业集群地，不断优化企业、园区软硬件配套和人工服务体系，特色农产品加工、民族手工艺等劳动密集型产业稳步集聚，2025年新培育规上工业企业23家、引培劳动密集型企业301家，带动近万人就近就业，法治护航下的产业集群发展新格局已基本建立完善，这为深度融入全省产业布局、建设区域性劳动密集型产业高地奠定了坚实基础。

正视短板不足，精准研判法治赋能产业发展痛点

以法治之“制”补齐临夏州“发展之钙”。对标对表全省产业转移承接高地建设标准和现代化产业集群发展要求，临夏州法治化营商环境支撑产业集群发展仍存在一些短板弱项，比如政策供给丰富但企业获得感不强、部门单项指标提升与全球营商环境协同提质不均衡等问题，亟待优化提升在劳动密集型产业规模化、集群化发展路径上的法治环境。

一是法治政策供给精准度仍需提

升。全州规模较小的劳动密集型小微企业约270家，2025年全州新登记经营主体1.68万户，市场主体总量突破15.31万户，但针对这类企业专属化、精细化的法治配套政策仍不够完善，部分惠企助企政策在基层落地过程中存在衔接不顺畅、政策落地跟踪不及时等问题，使得政策红利没有完全释放。二是涉企法治服务下沉力度不足。劳动密集型企业用工流动性大、劳资纠纷易多发，仅2025年全州受理劳动争议调解仲裁案件达113件，涉及劳动者114人，涉案金额718万元，但专业化法律服务、纠纷调解力量向产业园区、小微企业延伸不够，事前预防、源头化解的工作机制尚不健全。三是部门营商环境建设统筹性不足，各部门单项指标有所提升，但全州营商环境整体协同提质效果不够明显，难以形成整体联动的法治服务合力。四是企业法治合规意识整体偏弱。多数中小劳动密集型企业缺乏系统的合规管理体系，在合同、安全生产、权益保护等方面能力不足，抵御市场风险和经营风险的能力相对薄弱，影响产业集群整体发展质效。

坚持法治赋能，奋力打造全省劳动密集型产业集群高地

以法治之“能”筑牢临夏州“产业之基”。立足新起点、抢抓新机遇，以习近平法治思想为引领，紧扣全省“七地一屏一通道”战略布局，以法治化营

商环境破解发展瓶颈，全方位赋能劳动密集型产业集聚，让“办事不求人、合规自然行”成为常态。

一是健全法治制度体系，夯实产业承接根基。落实好《甘肃省优化营商环境条例》，结合临夏民族地区发展实际，细化产业承接、园区发展、用工保障等配套政策，打通惠企政策落地闭环，稳定企业投资预期，夯实全州承接东中部产业转移的法治根基。二是规范公正监管执法，构建亲清政企生态。全面落实涉企柔性执法清单制度与小微企业轻微容错机制，加强跨部门联合监督检查，减少对企业正常生产经营干扰，构建稳定、公平、透明、可预期的法治化亲清政商关系。三是下沉优质法治服务，激活集群内生动能。常态化开展“法治体检”，聚焦用工、合同、安全生产、权益保障等痛点开展精准普法和法律服务，推动人民调解、商事仲裁等下沉企业一线，健全劳资矛盾多元化化解机制。通过政企常态化对接，助力企业合规经营，集聚产业发展动能，全力打造全省劳动密集型产业集群高地，为全州经济社会高质量发展提供坚实支撑。

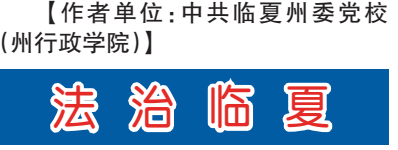
【作者单位：中共临夏州委党校（州行政学院）】



商环境破解发展瓶颈，全方位赋能劳动密集型产业集聚，让“办事不求人、合规自然行”成为常态。

一是健全法治制度体系，夯实产业承接根基。落实好《甘肃省优化营商环境条例》，结合临夏民族地区发展实际，细化产业承接、园区发展、用工保障等配套政策，打通惠企政策落地闭环，稳定企业投资预期，夯实全州承接东中部产业转移的法治根基。二是规范公正监管执法，构建亲清政企生态。全面落实涉企柔性执法清单制度与小微企业轻微容错机制，加强跨部门联合监督检查，减少对企业正常生产经营干扰，构建稳定、公平、透明、可预期的法治化亲清政商关系。三是下沉优质法治服务，激活集群内生动能。常态化开展“法治体检”，聚焦用工、合同、安全生产、权益保障等痛点开展精准普法和法律服务，推动人民调解、商事仲裁等下沉企业一线，健全劳资矛盾多元化化解机制。通过政企常态化对接，助力企业合规经营，集聚产业发展动能，全力打造全省劳动密集型产业集群高地，为全州经济社会高质量发展提供坚实支撑。

【作者单位：中共临夏州委党校（州行政学院）】



未成年人健康成长，牵系万家灯火，更关乎长治久安与民族未来。当前，未成年人犯罪呈现出网络化等新动向，破解这一基层治理难题，必须以习近平党建思想为统领、以习近平法治思想为根本遵循，坚持党对未成年人保护工作的全面领导，把管党治党理念方法深度嵌入预防全链条，构建未成年人保护工作坚固屏障。

进入新时代，临夏州始终坚持党建引领基层治理，把未成年人犯罪预防融入平安临夏建设。健全“六位一体”责任体系，构建“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”治理格局，把未成年人保护工作纳入平安建设考核。实现全州中小学法治副校长全覆盖。常态化开展“五反五防”治理行动，精准管控风险青少年。借助智慧警务、强制报告小程序搭建数字化预警平台，实现风险早发现、早处置。2025年全州未成年人违法犯罪立案数、抓获数同比实现“双下降”，充分彰显党建赋能未成年人保护工作的实践成效。

与此同时，我们也要清醒地看到，工作中仍有一些工作需要持续用力、不断完善：如党建责任落实与基层治理融合度还需进一步深化；部门间信息共享衔接需要进一步畅通；家庭监护与社会联动的联动效应还需持续增强；新业态等重点场所监管还需进一步致密；司法保护与学校、社区的联动衔接还需更加紧密等。

着眼这些薄弱环节，我们要深入贯彻习近平党建思想，坚持问题导向，逐项破题，提升未成年人保护工作质量，筑牢未成年人违法犯罪预防屏障。

一是坚持党的全面领导，把稳基层治理的“方向盘”。坚持党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。在基层治理中，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，进一步健全“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的治理格局，通过建立跨部门联席会议机制，打破部门壁垒，将分散的行政资源拧成一股绳，推动未成年人保护从事后处置向源头预防根本性转变。把预防未成年人犯罪作为“一把手”工程，通过专题调研深挖痛点，靶向施策，针对专门教育短板，配强矫治力量，落实“一人一策”，坚决阻断“问题少年”向社会风险的演变。

二是坚持初心使命，筑牢家校社“连心桥”。做好新时代未成年人保护工作必须走好党的群众路线。针对家庭教育缺失问题，依托党群服务中心，将家庭教育指导纳入城乡公共服务体系，对失职监护人开展精准化家庭教育指导。针对校园预防不实问题，实施“党员先锋护苗”工程，选派政治素质高的党员法官、检察官担任法治副校长。针对孤儿、事实无人抚养儿童等群体，要盯紧控辍保学，把兜底保障落到每一个具体的孩子身上，用硬举措撑起一片天。

三是坚持全面从严治党的原则，构建监管治理“硬约束”。全面从严治党的核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治。在未成年人保护领域，必须坚持严的基调、严的措施、严的氛围，构建全方位、无死角的监管体系。要健全精准发力、标本兼治的监管体系，针对网约房、电竞酒店等新业态重点场所存在的监管盲区，必须坚持问题导向，明确监管主体，压实行业主管部门责任，坚决堵塞管理漏洞。强化监督执纪问责，将未成年人保护法律法规执行情况纳入纪检监察监督范围，对在预防未成年人犯罪工作中推诿扯皮、履职不力、失职渎职的党组织和党员干部，要严肃追责问责。

四是推进作风建设常态化，锻造司法矫治“硬队伍”。习近平党建思想鲜明提出“坚持推进作风建设常态化长效化”。各级党员干部必须树立和践行正确政绩观，多做打基础、利长远、惠民生的实事。面对“矫治难、回归母校”的顽疾，坚持“功成不必在我”的境界，正确处理“显绩”与“潜绩”的关系，“当下”与“长远”的关系，深化未检品牌矩阵建设，落实“教育、感化、挽救”方针，推行附条件不起诉与犯罪记录封存，体现法治温度。

五是压实管党治党政治责任，拧紧齐抓共管“责任链”。习近平党建思想鲜明提出“坚持从全面从严治党政治责任”。预防未成年人犯罪是一项系统工程，必须牵住责任制这个“牛鼻子”。要将预防未成年人犯罪工作纳入各级党组织书记抓党建述职评议考核的重要内容。通过建立责任清单、任务清单，明确家庭、学校、社会、政府、司法等各方职责，形成一级抓一级、层层抓落实的责任闭环。

实践证明，习近平党建思想不仅是强党兴党的理论武器，更是我们应对复杂挑战、提升基层治理现代化水平的根本遵循和科学指南。新征程上，我们必须坚持以习近平党建思想为指引，把党的领导落实到未成年人保护的各领域各方面，把党的政治优势、组织优势转化为治理效能，构建源头预防、精准干预、多元共治的长效机制，以高质量党建筑牢预防未成年人违法犯罪的铜墙铁壁，为平安临夏建设夯实坚实基础。

【作者单位：中共临夏州委党校（州行政学院）】

法治护航产业集聚 赋能临夏兴业富民

●吴学娟

习近平总书记强调：“法治是最好的营商环境。”临夏州立足民族地区禀赋，打造全省劳动密集型产业集聚地，以法治化营商环境建设为抓手，推动食品加工、皮革纺织、手工艺品等特色产业集群化、规范化发展，劳动密集型产业抗风险弱，小微企业居多，亟须稳定透明的法治环境护航。发展劳动密集型产业是就近增收、巩固拓展脱贫攻坚成果的重要途径，法治化建设既能落实全面依法治州要求，又能补齐产业短板，以法治稳预期、促就业，赋能全州高质量发展与乡村振兴。

法治赋能使临夏州劳动密集型产业迈出坚实步伐

一是完善制度体系，夯实产业发展根基。坚持以制度破除壁垒、维护公平，临夏州累计清理不利于营商环境的政策文件70余件，审查新增规范性文件600余件，着力消除隐性门槛与制度梗阻。持续深化“放管服”改革，企业开办时限压缩至1个工作日，涉企事项全程网办率、按期办结率均达到99.9%。落实涉企容错机制，轻微违法行为不予处罚占比由24%提升至30%；健全信用修复机制，帮助300余家企业修复信用、恢复经营。优化破产审判工作机制，2025年全州破产案件结案率93.33%，位居全省前列，畅通市场主体退出渠道。二是优化执司法，营造清朗市场环境。着力构建亲清政商关系，严格规范涉企执法司法活动。法院系统推进司法服务“一张网”建设，网上立案率98%、电子送达率超95%、涉企民事一审案件平均审结周期56天，较全省平均缩短16天，切实降低企业维权成本。推广运用“陇上e企查”平台，归集12个部门数据，实现“一网统管、精准画像”，严格执行“无码不检查、检查必亮码”，2025年涉企检查频次同比下降38%。各产业园区设立法官工作室，开通绿色通道，企业诉求办结率100%；常态化整治涉企“三乱”问题，有力保障企业合法权益。三是加速产业集聚，就业带动成效显著。良好法治化营商环境有力赋能产业集聚发展。临夏州深入实施“5540”百亿工业企业培育工程，现有劳动密集型工业企业470余户，其中规上企业41户。2024年规上工业产值达到30亿元，广河县皮革毛纺产业集群获评省级中小企业特色产业集群。依托5个省级园区搭建“一区七园”发展布

局，累计引进培育企业301家，带动近万名群众就近就业，构建起“产业集聚、就业稳定、增收富民、民生提质”的良性发展格局。

临夏州劳动密集型产业法治化营商环境建设的短板

一是精准法治供给不足，面向中小微企业的普法、合规指引、维权援助针对性不强，企业风险防范能力偏弱。二是专项法治保障不细，缺少促进产业发展的地方性制度，用工、融资、品牌保护等配套规则不完善。三是企业法治意识偏弱，中小微企业合规管理不足，合同、用工、财税等环节不规范问题多发。

以高质量法治护航临夏州打造全省劳动密集型产业集群地

一是健全制度供给，强化法治支撑。立足产业发展特点，完善临夏州劳动密集型产业发展制度体系，出台专项扶持政策。细化用地、用工、融资、税费减免等配套举措，加强手工艺品、特色农产品知识产权保护，以刚性制度护航产业长远发展。二是规范执法司法，营造公平环境。严格落实行政执法“三项制度”，推行柔性、审慎、精准执法，杜绝选择性、简单化执法。深化涉企案件繁简分流、速裁快审，健全诉调对接机制，提升诉前调解分流率，压缩办案时限，提高执行到位率，切实降低企业维权成本。三是优化精准服务，提升合规能力。组建临夏州劳动密集型产业法治服务专班，常态化开展企业“法治体检”，提供合同审查、用工规范、风险预警等一站式法律服务。分层分类开展企业法治培训，增强企业经营管理人员法治素养与合规管理能力，引导企业依法经营、依法维权，从源头防范法律风险。

州委十三届十三次全会指出，打造“五个地”是省委赋予临夏州“十五五”时期的功能定位。临夏州以习近平法治思想为引领，建设全省劳动密集型产业集聚地，法治是基础保障，将法治化营商环境建设贯穿产业发展全过程，补短板、强弱项、提质效，以法治护航产业集聚，依托产业促进就业增收和改善民生，推动劳动密集型产业提质壮大，为全州高质量发展、谱写中国式现代化临夏实践新篇章注入法治动能。

【作者单位：中共临夏州委党校（州行政学院）】

提升执法质效 护航高质量发展

●杨艳

党的二十大报告提出，“深化行政执法体制改革，全面推进严格规范公正文明执法”“完善行政执法程序，健全行政裁量基准，强化行政执法监督机制和能力建设。”行政执法监督是规范权力运行、建设法治政府的重要抓手，也是打造法治化营商环境的关键保障。临夏州深入贯彻习近平法治思想，推动行政执法由“管理型”向“服务型”转变，以规范公正文明执法护航全州经济社会发展高质量发展。

建强执法队伍，夯实行政执法根基

全面建州、县、乡三级行政执法协调监督工作体系，各县市启用行政执法协调监督专用章，监督工作经费纳入财政保障，筑牢监督保障底座。严格执行政执法人员持证上岗制度，严把人员准入门槛，组织新增执法人员开展资格考试与专题业务培训，持续提升执法人员法治素养、程序意识。纵深推进乡镇（街道）“一支队伍管执法”改革，组建乡镇（街道）综合行政执法队，依法下放经济社会管理权限，构建权责统一、精干高效的基层行政执法体制。

抓实专项监督整治，纠治执法领域顽瘴痼疾

紧盯违规异地执法、趋利性执法

以及乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封“两违四乱”突出问题，出台专项工作方案，细化落实举措，搭建“县州联动、部门协同、社会参与”工作格局。联动纪检、检察、营商环境相关部门，健全信息共享、线索移交、联合监督检查机制，凝聚多方监督合力。组织开展涉企行政执法交叉互检，通过案卷评查、实地走访、座谈交流等方式，开展全方位“体检问诊”。依托全国行政执法监督工作平台，督促整改各类执法不规范问题，推动执法文书制作、案卷归档标准化规范化。强化行政执法“三项制度”监督，瞄准执法公示、全过程记录、重大执法决定法制审核薄弱环节开展靶向督查，推动各项制度落地见效。

创新监督模式，智慧赋能拓宽监督渠道

推广运用甘肃省“陇上e企查”系统，严格落实“扫码入企”要求，推行“综合查一次”智慧监管模式，有效减少多头重复检查，最大限度降低对企业正常生产经营的干扰。不断拓宽社会监督渠道，选聘人大代表、政协委员、企业家、法律工作者担任特邀行政执法监督员，设立企业联系点，打通企

业反映执法诉求的便捷通道。坚持“轻罚轻罚”导向，落实“首违不罚”“轻微免罚”规定，用好“两轻一免”柔性执法举措，兼顾法理与情理，充分释放执法温度。

健全制度机制，推动监督靶向发力

紧扣严格规范公正文明执法主线，建立“两项监督”和“四项举措”工作机制。以重点监督抓实行政复议矛盾化解、耕地宅基地行政执法；以专项监督持续纠治“两违四乱”问题；配套落实提升执法能力、发挥特邀监督员与企业联系点作用、公开征集问题线索、开展执法检查四项举措，明晰监督重点，增强监督精准性。

专项整治重在治标，长效治理方能固本。以《行政执法监督条例》为重要抓手，聚焦短板弱项狠抓整改，全面提升行政执法监督水平，助力法治临夏建设。压紧压实政府主体责任，部门主管责任、司法行政部门牵头责任，构建全覆盖、无死角的监督体系。将行政执法监督纳入法治政府建设考核，细化考核指标，强化结果运用，形成“部署、落实、监督、整改、问责”全流程闭环管理。

聚焦食品药品、安全生产、生态

环保、城市管理、涉企执法等重点领域常态化开展监督检查，严格规范执法流程，推行包容审慎柔性执法，坚决杜绝粗暴执法、选择性执法。持续推动行政执法“三项制度”走深走实，抓实执法练兵、案卷评查，规范执法文书与办案程序，保障每一件案件合法公正。推动执法数据互通共享、监督流程线上流转，实现执法行为可追溯、可管控，推动监督模式从“人工监督”向“智慧监督”迭代升级。加大执纪问责力度，对执法不作为、乱作为、慢作为、滥用职权等行为严肃追究问责。

着眼长效治理，严防问题反弹回潮。持续转变执法理念，常态化开展作风整治与法治警示教育，组织执法人员轮训、案卷评查、岗位练兵，开展执法资格清理，建强基层执法队伍。常态化开展“执法进企业、法治助营商”走访调研，畅通企业诉求表达渠道，吸纳企业意见建议，持续优化执法方式，做到执法有力度、监管有精度、服务有温度，为全州经济社会高质量发展筑牢坚实法治保障。

【作者单位：中共和政县委党校（县行政学校）】