

潮涌——战略布局与协作机制

——济临东西部协作成果系列报道之一

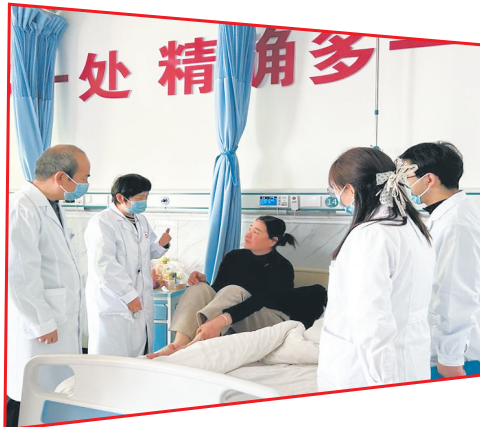
临夏融媒记者 马秀梅 李萍 毛兴芳 刘刚林

在中国辽阔的版图上,济南与临夏山海相依、禀赋互补,在东西部协作的时代浪潮中,奏响了携手共进、互利共赢的发展新曲。

地处高原交汇地带的临夏,是丝路古道重镇、黄河文化沃土。立足资源禀赋与时代使命,临夏聚力打造“五地”发展战略,构筑起高质量发展的核心布局。济临东西部协作的持续赋能,为区域振兴注入强劲动能,让本土发展优势与外部帮扶力量双向赋能、相辅相成。

作为省会中心城市,济南文脉深厚、产业强劲、能级优越。千年泉城兼具古韵风华与现代活力,依托坚实的实体经济、领先的数字产业和完善的现代服务体系,形成了强大的辐射赋能能力,为两地协作从单向帮扶迈向双向共赢筑牢坚实基础。

山海相逢,初心共鸣;黄河为证,携手致远。立足新发展阶段,济临两地以山水为契,以协作为桥,深度联动、聚力同行,在黄河之畔共同书写区域协同、共促振兴的高质量发展新篇章。



济南市某医院到康乐县医院开展对口帮扶



山东大学团队带来杂交育种技术改良东乡黎麦品种



济阳区妇联与广河县妇联开展东西部协作爱心帮扶工作



惠发(临夏州)食品供应链科技有限公司

黄河奔腾,万里同澜;山海携手,共谱新篇。当“我住黄河头,君住黄河尾”的千年咏叹,在新时代东西部协作的战略布局中化作“携手黄河岸,同心向未来”的生动实践,济南市与临夏州的不解之缘便定格了两地跨越千里的深情厚谊,镌刻着推动共同富裕的责任担当。

2021年,国家新一轮东西部协作关系调整,将同为黄河沿岸城市的济南与临夏紧密相连。这一“牵手”,既是地理上的黄河情缘延续,更是政治上的责任使命传承。近年来,两地始终锚定“中央要求、临夏所需、济南所能”的核心原则,把政治忠诚转化为协

作实效,让使命担当体现在每一个项目、每一次交流中。

跨越山河的联手,让济南的泉水与临夏的牡丹在黄河母亲的见证下,共同绘就一幅东西部协同发展的宏伟画卷。

截至2025年底,五年来,两地累计投入财政援助资金达27.5亿元,实施了955个项目,其中,共同谋划“十四五”重大项目89个,总投资29.6亿元,在产业、民生、人才等多个领域取得了历史性成就。

这一切丰硕成果的根基,源于一套自上而下、系统精密且不断创新的战略布局与协作机制。

机制构建与网络织密

健全的机制是协作得以顺利推进的骨架。济临协作的顺利推进,首先得益于构建了一个“五层联动”的全方位、立体化工作体系。这一体系从市州、区县、部门、乡镇(街道)一直延伸到社会层面,形成了系统发力、整体推进的协作格局。其核心是健全组织领导、工作力量、政策支持、协调推进、网络构建和社会互动六大工作体系。

五年来,济南市累计选派两批次50名挂职干部和810名教育、医疗、农业等领域专家人才,为临夏州经济社会发展高质量建设和现代化提供了智

力支持。

在区县结对层面,济南市10个区与临夏州8个县市建立了坚实的结对关系,济南市起步区、南部山区、平阴县、商河县分别与临夏州永靖县、和政县、临夏县等4县建立友好合作关系,并分别选派挂职干部、人才到县区、单位、医院、学校任职。五年来,临夏州130个乡镇街道与济南对口单位结对,654个村社区与济南结对,353所学校、118家医院与济南对口单位结对,济南51家企业和50个社会组织参与结对帮扶,两地A级景区景点实现门票互免。



济南建邦黄河大桥



临夏州黄河炳林石林

创新探索与政策赋能

在坚实的协作机制基础上,济临协作并未止步于常规动作,而是积极探索符合两地实际的创新模式

和政策体系,为协作注入了源源不断的内生动力。

——规划先行。协作伊始,双方便将顶层设计置于首位,共同签署了《东西部协作行动方案》,并将东西部协作框架协议和年度任务纳入“十四五”规划的宏伟蓝图,作为精细的“施工图”逐一落实。

——“1+6”产业政策体系。临夏州将产业合作作为协作的关键,创新性构建了“1+6”产业合作政策体系。该体系以《临夏州促进东西部协作产业发展的若干政策措施(试行)》为纲领,配套出台财政、用地、金融、物流、消费、厂房租赁等6个实施细则,明确了21条具体支持措施,每年落实企业奖补资金约5000万元,极大地优化了营商环境,吸引东部企业落户临夏。

——“飞地经济”与模式创新。

两地积极探索“东部企业+临夏资源”“东部研发+临夏制造”“东部总部+临夏基地”“东部市场+临夏产品”等多种产业协作模式,让济南发达地区的“产业枝条”在临夏欠发达地区的“资源砧木”上开花结果,推动“双向共赢”从理念转化为现实的强大引擎。双方共建的济临产业协作示范园等园区已成为产业集聚的高地。临夏县在济南高新区设立的“人才科研飞地”,成功吸引科技型企业家入驻,实现了“研发在济南,转化在临夏”的协同创新。

五年的深耕,济临协作的机制创新已结出硕果。两地共建的12个现代产业园中,东乡县产业园荣获“国家级现代农业产业园”称号,广河、康乐等县产业园获评省级产业园。累计有68家山东企业落地临夏,实际投资8.5亿元。在民生领域,劳务协作累计帮助临夏州农村劳动力就业4.81万人,消费帮扶总额超过37亿元。

干部交流与技术加持

这场跨越山海的协作,既是地理上黄河情缘的延续,更是政治责任的传承。两地党委常委会、政府常务会议、领导小组会专题研究,制定“十四五”行动方案,每年出台实施方案,互派挂职干部。

第二批济南挂职干部来临后,坚持以政治建设为引领,以制度建设为保障,以提升干部人才能力建设为支撑,按照打造“东西部协作济临标杆”的目标,当好“服务员、联络员和战斗员”,打好“两地资源融合、东西部协作名片和民族团结进步”三张牌,抓好“产业协作、劳务协作、消费协作、文旅协作、人才协作和社

会帮扶”6项重点工作,持续推动济临协作从“输血”向“造血”转变、从单一帮扶到全方位协同。

2025年,济南市挂职干部主动担当、积极作为,六项重点工作全面开花、量质齐升,产业项目谋划精准、带动明显,济临两地双向交流顺畅务实、保障有力,招引落地东部企业87家,为临夏州产业转型升级注入强劲动能;高水平承办第五届“鲁企走进甘肃”投资洽谈活动,临夏州成功签约项目34个,总投资额49.3亿元(其中济南企业签约项目13个,投资额17.1亿元),项目数量和签约额均创历史新高。

大河奔流 济临同辉

五年来,两地党委政府高位谋划、强力推动、深度融合,在产业共建、民生改善、劳务协作、消费帮扶、文化交流等领域取得了全方位、历史性成就,“十四五”规划蓝图中西部协作的框架协议和年度任务如同精细的施工图,被一一绘制并实施。

五年来,两地不断创新和完善协作机制,从以前的党委政府单打独斗,已经转变为党委政府、国企民企、街道社区、民间组织、爱心人士等共同参与的社会行动,协作内容拓展到了经济社会发展的方方面面,推动黄河上下游、东部与西部在文化、经济、社会层面的深度交融,让济南元素深深植入临夏发展的“肌体”。

五年来,济南市借助东西协作平台,创新实施中组部干部人才

“组团式”帮扶模式,为临夏持续“输血”赋能,共同唱响“大河奔流”主旋律,为两地的共同发展奠定了坚实基础。

东西部协作产业园、济南路、泉城林……如今行走在临夏大地,“济南元素”随处可见,这是济南市与临夏州携手前行的最好见证。

黄河之水,连接起了泉城与河州。从顶层战略的“蓝图规划”,到层层推进的“机制施工”,再到因地制宜的“模式创新”,济临东西部协作的实践充分证明,唯有制度化的保障、网络化的联动和持续性的创新,才能将国家的战略部署,转化为两地人民看得见、摸得着的幸福图景。当协作的浪潮奔涌不息,济南的“泉”与临夏的“花”,终将在共同发展的阳光照耀下,绽放出更加绚烂的光辉。

国家战略与高层引领

东西部协作是党中央着眼推动区域协调发展、促进共同富裕作出的重大决策,是关乎“国之大者”的政治任务。从国家层面看,开展东西部协作是适应形势任务变化、聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的关键举措,其核心目标是完善结对帮扶关系,通过加强产业合作、资源互补、人才交流,最终形成区域协调发展、共同发展的良好局面。这一战略部署为济南与临夏的结对协作指明了根本方向。

在这一国家战略的引领下,鲁甘两省省委、省政府高位推动,为济临协作搭建了坚实的省级平台。两地将东西部协作视为“宝贵财富”,进行专题研究和精心部署。

2023年4月18日至20日,甘肃省党政代表团赴山东省学习考察、对接东西部协作工作,深入贯彻落实习近平总书记关于推动区域协调发展和东西部协作重要指示要求,学习山东改革发展的先进经验,共商两省深化合作事宜,携手推进高质量发展和现代化建设。4月18日,山东与甘肃在济南召开东西部协作第四次联席会议并签署合作协议。

山东省委主要领导强调,鲁甘协作是党中央赋予的重要政治任务,自

2021年全面开展以来取得积极进展。山东将坚决贯彻习近平总书记重要指示精神,持续深化协作,推动巩固脱贫攻坚成果、促进乡村振兴、增强发展动力。两省同为沿黄省份,将围绕黄河国家战略,在产业、文旅、消费、能源、生态等领域加强合作,完善机制、创新方式,确保协作取得新成效。

甘肃省委主要领导表示,甘省委、省政府和全省人民对山东省长期以来的无私援助表示感谢,并指出,山东将协作作为政治任务全力支持甘肃,体现了齐鲁人民对陇原的深厚情谊。甘肃正深入贯彻落实党的二十精神,加快构建“一核三带”区域发展格局,深入实施“强”行动,做足做好“五量”文章,全力推动高质量发展。希望以此次考察为契机,进一步完善甘鲁合作机制,拓展产业、农业、人文、生态等领域协作,共同推动双方合作迈上新台阶。

2024年10月15日,甘肃省党政代表团再赴山东省学习考察,深入贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神,学习山东改革发展先进经验,共同谋划推进甘鲁协作工作。两省在济南举行山东·甘肃东西部协作第六次联席会议,并签署一批项目协议。

高频互访与联席共议

五年来,两地建立常态化的党政主要领导互访和联席会议机制。济南市党政考察团和临夏州委、州政府主要领导与分管领导赴济南调研对接,联合召开党政联席会议,商定年度协作任务。

“济南市将持续深化产业合作,全力支持灾后重建,切实强化文旅合作,做好消费协作,加强人才交流,动员社会各界参与,推动合作交流迈向更高水平。”2024年3月23日,济南市党政代表团到临夏,考察对接东西部协作工作,推动两地协作走深走实。

2025年3月19日至22日,临夏州党政代表团赴济南市考察对接,学习济南市改革发展先进经验,共同谋划推进济临东西部协作工作。3月19日,济南市—临夏州召开东西部协作联席会议。两地党委政府负责人出席会议并讲话。

济南市委主要领导表示,济南市将认真贯彻落实东西部协作重要指示精神,按照两省部署,进一步提高站位、主动对接,深化产业协作,共促乡村振兴,推动双方合作取得更多实质性成果。

临夏州委主要领导表示,希望济南市继续帮助推进灾后恢复重建工作,引导企业参与临夏资源开发与产业发展,在现代农业、制造业、文旅、消费帮扶、生态保护及人才交流等领域深化合作,共同开创东西部协作新局面。

同年10月,济南市党政代表团赴临夏召开东西部协作党政联席会议,推动协作向更深层次迈进。这次联席会议上,双方明确将聚焦壮大特色产业、打造产业集群、加强消费协作等关键环节,推动协作再上新台阶。随着“十五五”规划谋篇布局,这套经过实践检验的战略布局与协作机制,必将引领济临协作走向更深层次、更宽领域的双向赋能与共赢发展。

志合者,不以山海为远。自东西部协作开展以来,像这样的高访考察每年都会开展,两地通过高频度的交流让思路更加统一、步调更加一致,进一步拓展协作领域,丰富协作内涵,提升协作层次,形成了多元化、多层次、多领域、多路径的协作新格局,奏响了一曲激昂奋进的协作壮歌。

