

# 国务院办公厅印发《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》

新华社北京4月9日电 为进一步推动医疗卫生服务资源高效配置,满足群众就近就便看病就医需求,国务院办公厅日前印发《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》(以下简称《若干措施》),提出4个方面13项针对性举措。

一是以紧密型医联体为抓手完善分级诊疗协同机制。优化医疗卫生机构功能定位和结构布局,动态消除基层医疗卫生服务空白,强化二级医院在三级医院和基层医疗卫生机构间的桥梁纽带作用,引导三级医院聚焦急危重症和疑难复杂疾病,加强转诊会诊和住院服务。推动紧密型医联体提质扩面,加强紧密

型医联体内医疗资源共享和医疗、运营、信息管理一体化。

二是以常见病、慢性病为重点引导群众基层首诊。加强基层常见病诊疗和慢性病管理,通过紧密型医联体内上级医院在基层医疗卫生机构开设常见病、慢性病门诊,并将专家团队的普通门诊向基层延伸,为患者提供慢性病医防融合服务等方式,提高基层医疗卫生机构对群众的吸引力。强化上级医院帮扶作用,提高基层医疗卫生机构承接能力。提升家庭医生签约服务质效,推动签约医生与居民形成长期稳定关系。

三是以提升就医连续性为导向加强

转诊服务管理。以便利群众转诊为导向,完善各级转诊规则,保障医患双方合法权益。畅通首诊后患者转诊渠道,推动医疗机构设立转诊中心,地市级及以上医院与紧密型医联体建立协作关系。强化医保政策引导,加强异地就医直接结算管理服务,稳步推进将省内及跨省异地就医住院费用纳入就医地按病种付费管理。

四是完善分级诊疗多元保障措施。加快完善紧密型医联体发展保障政策,按规定落实财政补助政策,优化薪酬制度。完善基本医保差异性支付政策,因地制宜适当拉开不同等级医疗

卫生机构住院报销水平。合理确定不同等级、类型医疗卫生机构的支付系数,加大对基层倾斜力度。落实基层医疗卫生机构一般诊疗费政策。加快推进以省为单位规范基层病种范围,实行统筹区内不同等级医疗卫生机构病种“同病同付”。提升群众对分级诊疗的认知度和认可度,树立规范有序就医理念。

《若干措施》要求,各地区、各有关部门要加强县、基层医疗卫生机构运行保障,强化基层医疗卫生队伍建设,加强协同配合,及时总结推广经验做法,确保各项政策措施落实到位。

## 重结合 惠民生 促发展

### ——各地扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育



习近平总书记指出,干部干事创业要树立正确政绩观,有功成不必在我的精神境界、功成必定有我的历史担当,发扬钉钉子精神,脚踏实地干。

大道至简,实干为要。树立和践行正确政绩观学习教育开展以来,湖南、吉林、西藏等地统筹学习教育与中心工作,坚持两手抓、两促进,推动学习教育不断走深走实,持之以恒将学习教育成果转化成为服务民生关切、推动高质量发展的实际成效。

“要把政绩写在吉林大地上、留在群众口碑中。”吉林省在学习教育中坚持以学促干、以干践学,将学习成效转化为推动高质量发展、优化营商环境、保障改善民生、推进乡村振兴等实际行动,以打基础、利长远的务实举措,切实把学习成果体现在吉林全面振兴的工作实效上。

西藏自治区把学习教育与经济发展、民生改善、开放开发等重点工作有机结合起来,坚持把“学”作为首要任务贯穿始终,以专题读书班为载体,通过“关键少数”有效带动“绝大多数”,努力以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干,推动各项重点工作任务落地落实。

3月16日,西藏自治区日喀则市农业农村局在桑珠孜区甲措雄乡聪堆村旺财农机租赁专业合作社,成功举办并出具了全区首批了台拖拉机的交强险及配套商业险保单,率先突破西藏高原拖拉机保障瓶颈,改变了西藏农机没有交强险的历史。学习教育开展以来,日喀则市农业农村局将农机保险改革列为重点民生工程,立足高原农牧业生产特点,精准破解拖拉机保险缺失难题,为农业高质量发展筑牢基础。

民生无小事,枝叶总关情。湖南省娄底市把营商环境优化与民生改善作为学习教育重要抓手,通过走访问需、精准服务、消费“搭台”,为个体工商户、小微企业纾困赋能,3月中旬以来已组织2000多人开展走访,累计办理各类诉求1704件。衡阳市石鼓区直面“就业难”问题,织密“15分钟就业服务圈”,将招聘会办到社区广场、商业街区,让群众实现“家门口”求职,差异化定制专场招聘活动,提升人岗匹配效率与成功率。

系统谋划部署 做好结合文章

厚植为民情怀 服务民生关切

锚定开局航向 推动高质量发展

知是行之始,行是知之成。各地坚持以严的标准和实的举措推进学习教育,精心组织实施,突出实干实绩,将学习教育与贯彻党中央决策部署结合起来,与推动中心工作结合起来。

湖南省委提出,要在一体推进学查改上见成效,在深入学习研讨、查摆问题、整改落实上聚焦发力,把开展学习教育与中央巡视反馈意见整改、深入贯彻中央八项规定精神学习教育整改、推动“十五五”开好局起好步等结合起来,以高质量发展的实绩实效检验学习教育成果,为加快实现“三高四新”美好蓝图提供坚强保障。

作为热门旅游城市,吉林省延边朝鲜族自治州延吉市锚定“主客共享”导向,把群众急难愁盼作为施政重点,以“如我在游”的换位思考优化服务供给,创新“旅游纠纷快处点”,实现消费投诉“半小时响应、当日办结”。当地还在核心景区建成20余个文明旅游驿站和共享小屋,节假日开放4000余个机关事业单位免费停车位,开通免费公交专线,用“绣花功夫”筑牢文旅服务根基。

湘江之畔,春和景明。眼下,长沙湘江科学城建设正进入冲刺阶段,施工现场一派繁忙。加快湘江科学城建设,是长沙打造全球研发中心城市的引擎,被列入湖南“十五五”规划建议。“业绩都是干出来的。我们将主动担当、积极作为,靠前推进,高标准建设好这一科

创新地标。”湘江科学城(长沙)党工委副书记周志峰说。

政绩观正确与否,决定着发展的成效乃至成败。学习教育开展以来,各地锚定“十五五”开局航向,聚焦高质量发展这一首要任务,凝心聚力、真抓实干,努力为人民出政绩、以实干出政绩。

湖南把学习教育融入高质量发展大局,聚焦稳增长、扩内需、强科创、抓改革等8个方面重点任务,强调以正确政绩观抓落实。湖南省科技厅聚焦科技规划编制、科技资源配置等方面,组织5个工作组,深入园区、企业和项目建设一线,开展“送政策、解难题、优服务、促发展”走访活动,助力破解科技创新领域发展难题。

吉林在学习教育中完整准确全面贯彻新发展理念,坚持把发展立足点放在高质量发展上,努力实现有质量、有效益、没水分、可持续的增长;着力破解制约构建新发展格局、推动高质量发展的堵点卡点和民生领域的难点痛点问题,统筹推进425项改革任务、9个重点改革专项走深走实,为振兴发展注入强劲动能。

树立和践行正确政绩观,需要不断完善高质量发展考核体系和干部政绩考核评价体系。湖南将树立和践行正确政绩观作为领导班子和领导干部工作实绩重要内容纳入年度考核,做到述职必述、谈话必谈、测评必测、考察必写;持续深化“树牢正确政绩观推动高质量发展”主题监督12条措施,紧盯履职用权突出问题,推动政治监督具体化、精准化、常态化。

西藏在中央部署的“新官不理旧账”“形象工程”等8个方面突出问题和《政绩观偏差主要问题清单》列出的16个方面问题的基础上,增加“等靠要”不作为问题,对开展排查摆剖析,靶向发力、动真碰硬,明确整改整治路径,为高质量发展保驾护航。(新华社北京4月9日电)

一季度 全国铁路发送旅客 11.33亿人次创新高

2026年一季度 全国铁路累计发送旅客 11.33亿人次 同比增长5.5%

全国铁路日均开行旅客列车 12072列 同比增长7.1%

一季度 全国铁路开行旅游列车627列 有力促进旅游经济、银发经济、冰雪经济发展

资料来源:中国国家铁路集团有限公司 新华社(王成 制图)

## 2030年基本健全社会心理服务体系和危机干预机制

新华社北京4月9日电(记者 彭尚佳 李恒)社会心理服务体系和危机干预机制建设是社会治理体系的重要内容。国家卫生健康委等部门9日发布《健全社会心理服务体系和危机干预机制实施方案》,到2030年,覆盖全人群、全生命周期的社会心理服务体系和危机干预机制基本健全。

根据实施方案,到2030年,80%以上的行政村、城市社区设置心理咨询室或社会工作室,并提供心理服务;各级各类学校具有心理服务场所并加强心理健康教育教师队伍建设;各级党政机关和

国有企业事业单位、各类非公经济组织创造条件为员工开展心理服务;各级公立精神专科医院、各县(区)至少有1所医院提供心理门诊服务;各省(自治区、直辖市)建成省级12356心理援助平台。

实施方案部署了5个方面共18项主要任务。包括健全做强社会心理服务阵地、壮大社会心理服务人才队伍、强化重点人群心理服务、拓展社会心理服务形式与内容、推进心理危机干预和心理援助工作等。

具体来看,实施方案要求加强儿童青少年、职业人群、特定群体等心理健康

工作,提升服务水平。同时,发挥12356心理援助热线作用,建强用好12355青少年综合服务平台,加强联动协作,提高专业化服务质量。实施方案还明确要建强心理危机干预和心理援助队伍,做好日常工作,并加强重大突发事件时心理危机干预和心理援助相关工作。

实施方案要求,各地要加强组织领导,将健全社会心理服务体系和危机干预机制工作纳入平安中国、健康中国建设总体规划。各有关部门要加强协同配合,结合职责抓好落实,确保各项工作任务取得实效。

## 新华简讯

法国新国家健康计划 致力于减少久坐

新华社巴黎4月9日电(记者 罗毓)法国健康、家庭、自治与残障人士部8日发布公报说,法国政府公布了2026年至2030年的第五个国家营养健康计划,特别呼吁国民加强运动、减少久坐。



4月9日,圆明园第三十一届踏青节正式开幕。本届踏青节以优美的自然环境为依托,以“花神化身十二美人”为主线,深度融合皇家园林历史文脉与春日花韵,打造集赏花观景、古画沉浸、非遗体验、文艺展演于一体的春日文旅盛宴。

新华社记者 罗晓光 摄

## 中方呼吁国际社会保障人道工作者和联合国人员安全

新华社联合国4月8日电 中国常驻联合国副代表孙磊8日在安理会保护人道工作者和联合国人员安全问题公开会上表示,国际社会应当团结一致、采取有力行动,保障人道工作者和联合国人员安全。

## 俄首届太空论坛聚焦航天领域发展和国际合作

新华社莫斯科4月9日电 首届俄罗斯太空论坛9日在位于莫斯科的俄罗斯国家中心展览馆开幕。论坛聚焦近年来国际航天领域的发展成果,广泛讨论在太空如何开展互利共赢的可持续国际合作。

## 4月11日,兰大二院小儿骨科移志刚主任来州妇幼保健院坐诊啦!

为更好地满足周边群众就医需求,临夏州妇幼保健院将邀请兰大二院小儿骨科副主任医师移志刚来院坐诊。如您的孩子有儿童四肢骨折、小儿髋关节脱位及发育不良、马蹄内翻足畸形、先天性胫骨假关节、股骨头坏死、髌及膝内上髌畸形等骨科疾病,或有四肢骨折、肢体及足部畸形、双下肢不等长、骨髓炎或大脑性瘫痪后遗症等情况,可携带过往病历资料和相关检查化验单前来咨询问诊。

坐诊地址:门诊楼二楼(西侧)小儿骨科专家诊室

坐诊时间:4月11日(周六)09:00-12:00

专家简介:移志刚,兰州大学第二医院小儿骨科副主任医师,医学博士。现任甘肃省医师协会小儿骨科分会委员。擅长儿童四肢骨折的微创治疗,发育

性髋关节脱位、马蹄内翻足、儿童股骨头缺血性坏死的保守与手术治疗,儿童四肢骨肿瘤、多指并指(趾)及四肢畸形的手术治疗。主持及参与省市级课题4项,院内课题1项,发表SCI论文5篇。获得甘肃省科技进步三等奖1项,甘肃省医学科技进步二等奖1项。

妇幼之窗 州融媒体中心 州妇幼保健院 合办

## 莫把「痕迹」当「政绩」

(接1版)从考核导向看,有的上级部门过度依赖台账等易量化的“显绩”指标,把材料是否齐全等同于工作是否落实,使基层不得不在材料堆里“务虚功”,用过程的完备性替代了结果的有效性。从惯性演变看,当“留痕”成为一种路径依赖,就会出现“为了留痕而留痕”的怪象,没有照片就补拍,没有记录就补写,不断助长过度留痕歪风,最终忘记了工作的初心,忘记了群众的期盼,忘记了自身的使命。

习近平总书记指出:“形式主义实质是主观主义、功利主义,根源是政绩观错位、责任心缺失,用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实,用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。”痕迹上的形式主义更具危害性、隐蔽性。对基层干部而言,绊住了实干的手脚。一些基层干部忙于“造痕”,听民声、察民情、解民忧的时间和精力被挤压,干事热情也被消解。对党群关系而言,拉大了干群距离。当问题反映多次却只见台账不见行动,群众的信任就会在一次次“留痕”中被透支。对科学决策而言,掩盖了真实情况。过度依赖痕迹考核,上级了解到的往往是经过“包装”的信息,看到的是“盆景”而非“实景”,可能导致决策失准、施策失效。对事业发展而言,虚耗了行政资源,没有真正解决实际问题。

事实反复证明,那些仅仅写在纸上、存在柜里的“痕迹”,终将被时间湮没;只有那些刻在群众心坎上、印在发展轨迹上的“实绩”,才会被历史铭记。从焦裕禄到谷文昌,从孔繁森到廖俊波,人们记住的不是他们留下了多少台账、多少记录,而是他们为群众解决了多少难题、带来了多少福祉。

纠正“以痕论绩”的政绩观偏差,需要把握好三组关系。把握好手段与目的的关系。留痕是手段,落实是目的,手段应当服务于目的,但不能取代目的。因此,必要的留痕应当保留,但必须明确,留痕是为了更好地落实,而不能为了留痕而留痕。把握好过程与结果的关系。过程和结果相互依存,但过程的完备不等于结果的有效。有些工作过程轰轰烈烈、台账满满当当,结果却是“雨过地皮湿”,问题依然如故。真正的政绩,是让群众紧锁的眉头舒展了,发展的堵点痛点打通了,承诺的民生实事落地了。“金杯银杯不如老百姓口碑”,真正的政绩不在一张张图片中、一页页记录里,而是在人民群众的心坎上。把握好形式与内容的关系。形式服务于内容,形式也反作用于内容。当形式过于繁复,就会挤压内容的空间,甚至吞噬内容。莫把“痕迹”当“政绩”,更需要从制度层面发力。一方面,完善政绩考核评价体系,用好考核指挥棒,降低“留痕”材料权重,增加实效指标占比。比如,进一步明确必要的痕迹材料的范围,取消无实质意义的“打卡”拍照、台账要求;将群众满意度、问题解决率等作为考核核心指标;对不同领域、不同层级实施差异化考核,避免“一刀切”。另一方面,畅通群众监督渠道,让群众评价成为考核的重要依据。同时,加大对形式主义的整治力度,对“造痕”“迎检”弄虚作假的行为严肃问责。

政绩,在为民、在实干、在实效;痕迹,唯有服务于实、贴合于实,方有价值。党员干部树立和践行正确政绩观,必须坚决纠正“以痕论绩”的偏差,甩开“镜头”的包袱、走出“材料”的围城,真正沉到矛盾问题集中的地方去、群众最需要的地方去,真正以实干出政绩。(据《人民日报》)

## 报告显示2025年度我国中小企业发展环境持续优化

新华社北京4月9日电(记者 周圆 唐诗凝)中国中小企业发展促进中心9日发布的《2025年度中小企业发展环境评估报告》显示,2025年,我国经济发展向新向好,活力不断提升,各项支持政策集中发力,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,中小企业发展环境持续优化。

据悉,本次评估覆盖50个城市,指标体系由5个一级指标、24个二级指标和42个三级指标构成,从市场环境、法治环境、融资环境、创新环境、政策环境等维度开展评估。评估工作综合运用地方情况调查、企业线上问卷调查、部分城市实地走访、引用权威统计数据等多种方式,力求相对客观全面反映参评城市发展环境实际。

报告显示,参评城市中小企业发展环境持续优化,各参评城市中小企业发展环境综合得分离散系数较上年进一步下降,城市间发展环境差距持续缩小;公平竞争市场秩序加快构建,超九成的企业对市场准入公平性、要素获取便利度表示

满意;行政执法更加规范,行政复议化解行政争议的主渠道作用进一步发挥,23个城市行政复议综合化解决率达到80%以上。

融资环境方面,普惠金融覆盖面持续扩大,信贷可得性不断提升,参评城市普惠型小微企业贷款余额占人民币贷款余额平均比重达12.04%。创新环境方面,专精特新企业培育量质齐升,参评城市累计培育专精特新“小巨人”企业超1.12万家,占全国六成以上。政策环境方面,从企业满意情况看,各项惠企政策整体满意度均超过80%,中小企业获取服务资源的精准性、便利性持续提升。

报告提出,仍需关注用工成本、原材料成本上涨与订单不足等因素相互叠加,持续挤压企业利润空间;融资供需结构性错配问题仍较突出;创新成果转化链条尚不顺畅通等问题。报告建议,多措并举稳定企业经营预期、健全企业合法权益保护长效机制、优化融资供给结构等,持续提升中小企业发展环境,以高质量发展的确定性应对各种不确定性。

## 税务部门曝光4起社会教育培训行业涉税违法案件

新华社北京4月9日电(记者 刘开雄)记者4月9日从国家税务总局获悉,重庆、贵州、宁夏、山东等地税务部门在当日曝光4起社会教育培训行业涉税违法案件。目前,此次曝光案件的涉案税费款、滞纳金及罚款均已全部追缴入库。

从曝光的案例看,涉案企业存在私账收款、少计收入、骗享优惠等偷逃税行为。如重庆市江北区金标尺税务师培训有限公司通过个人账户收取资金等手段,隐匿收入,进行虚假纳税申报;铜仁市红色二八职业技能培训学校有限公司通过未按税法规定确定纳税义务发生时间、人为调节利润等手段,进行虚假申报并违规享受小型微利企业税收优惠等。

社会教育培训行业是民生服务领域的重要组成部分。中国政法大学财税法研究中心主任施正文表示,在增值税法施行后,相关配套法规已明确,纳税人销售服务先收款、后分期提供的,按照实际服务开始日与合同约定日孰先原则确定增值税纳税义务发生时间,并对全部预收款一次性申报缴纳增值税,“新规统一了服务类预收款纳税口径,明确预收款不再适用分期纳税,严防潜在风险。”

国家税务总局相关负责人表示,在增值税法施行后,相关配套法规已明确,纳税人销售服务先收款、后分期提供的,按照实际服务开始日与合同约定日孰先原则确定增值税纳税义务发生时间,并对全部预收款一次性申报缴纳增值税,“新规统一了服务类预收款纳税口径,明确预收款不再适用分期纳税,严防潜在风险。”

国家税务总局相关负责人表示,在增值税法施行后,相关配套法规已明确,纳税人销售服务先收款、后分期提供的,按照实际服务开始日与合同约定日孰先原则确定增值税纳税义务发生时间,并对全部预收款一次性申报缴纳增值税,“新规统一了服务类预收款纳税口径,明确预收款不再适用分期纳税,严防潜在风险。”

国家税务总局相关负责人表示,在增值税法施行后,相关配套法规已明确,纳税人销售服务先收款、后分期提供的,按照实际服务开始日与合同约定日孰先原则确定增值税纳税义务发生时间,并对全部预收款一次性申报缴纳增值税,“新规统一了服务类预收款纳税口径,明确预收款不再适用分期纳税,严防潜在风险。”

## 公告

中国农业银行股份有限公司永靖县支行,金融许可证登记地址为:甘肃省临夏州永靖县古城新区县政府隔壁,因行政区划调整,将上述证件地址变更为:甘肃省临夏州永靖县刘家峡镇新东社区太极中路7号。

中国农业银行股份有限公司永靖县支行 2026年4月10日