

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

## 持之以恒推进全面从严治党

●刘秀勇

治国必先治党,党兴才能国强。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,强调必须“持之以恒推进全面从严治党”。推动“十五五”时期经济社会发展目标任务的有效落实,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,充分发挥全面从严治党保障作用,关键要做到四个“坚持”。

坚持党的全面领导。把党的全面领导贯穿于“十五五”时期经济社会发展各方面和全过程。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,党是最高政治领导力量。坚持党中央集中统一领导是最高的政治原则。要坚持党对经济社会各方面工作的全面领导,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,确保党始终总揽全局、协调各方。要完善党中央重大决策部署落实机制,确保全省上下在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四

个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,以强烈的政治自觉和历史主动,奋力谱写中国式现代化甘肃篇章。

坚持凝心铸魂。思想建设是党的基础性建设,思想建党是党的优良传统和政治优势。要加强对党员干部的理想信念教育,引导广大党员干部牢记党的宗旨,解决好世界观、人生观、价值观这个总开关问题,自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者与忠实实践者。要用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,统一思想、意志和行动,筑牢信仰之基,补足精神之钙,把稳思想之舵。坚持学思用贯通、知信行统一,把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。

坚持正确选人用人导向。坚持党管干部原则,坚持德才兼备、以德为先、五湖四海、任人唯贤,把新时代好干部标准落到实处,选拔忠诚干净担当的高素质专业化干部,选优配强各级领导班子。坚持把政治标准放在首位,做深做实干部政治素质考察,突出把好政治关、廉洁关。加强实践锻炼、专业训练,注重在重大斗争中磨砺干部,增强干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。加强干部斗争精神

和斗争本领养成,着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力,带头担当作为,做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来。引导广大干部树立和践行正确政绩观,推动干部能上能下、能进能出,形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。进一步深化干部人事制度改革,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部,着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,完善干部考核评价机制,调整不胜任现职干部,推进领导干部能上能下常态化。建立激励约束和容错纠错机制,旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲,不断激发广大干部的内生动力和整体活力,为全省“十五五”时期经济社会发展提供坚强组织保障。

坚持正风肃纪反腐相贯通。坚持党性、党风、党纪一起抓,正风肃纪反腐三者贯通协调、一体推进。加强党的作风建设,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,密切与人民群众的血肉联系。巩固拓展学习教育成果,锲而不舍落实中央八项规定精神,推进作风建设常态化长效化。纵深推进“三抓三促”行动,扎实开展“爱心甘肃”行动,深入开展整治形式主义为基层减负工作,以良好的作

风建设成果保障“十五五”规划有效落实。要进一步强化党的纪律建设,加强党的纪律建设是一项经常性工作,要引导广大党员、干部把他律转化为自律,内化为日用而不觉的言行准则。建立常态化长效化的纪律教育机制,使纪律教育贯穿干部成长全周期、融入组织管理全过程。各级党组织要严格执行党的纪律,准确运用“四种形态”,实事求是、母枉毋纵,抓早抓小、防微杜渐,把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来,促使广大干部在遵规守纪中改革创新、干事创业。要深入推进反腐败斗争,坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战总体战。腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤,反腐败是最彻底的自我革命。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,同时发力、同向发力、综合发力。以零容忍态度反腐惩恶,更加有力遏制增量,更加有效消除存量,坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败,坚决防止领导干部成为利益集团和权势团体的代言人、代理人,坚决治理政商勾连破坏政治生态和经济发展环境问题,加大对基层腐败的治理力度,加强对权力运行的规范和监督,通过不懈努力不断夺取和巩固反腐败斗争压倒性胜利,以良好的政治生态确保全省“十五五”时期经济社会发展目标的实现。(据《甘肃日报》)

## 五年规划彰显中国特色社会主义制度优势

●高阳

习近平总书记指出:“科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。”从“一五”计划到“十五五”规划,记录了不同时期中国经济社会发展历史进程,积累起改天换地的磅礴力量,彰显出中国特色社会主义制度的独特优势。

1952年下半年,在国民经济恢复任务即将完成时,党中央按照毛泽东同志的建议,提出党在过渡时期的总路线,与此同时,党中央又着手主持编制我国从1953年到1957年发展国民经济的第一个五年计划,它的基本任务之一,就是集中主要力量进行以苏联帮助我国设计的156个建设项目工业建设,以建立我国社会主义工业化的初步基础。

随着“一五”计划的系统落地,各行各业全面吹响了奋斗号角。党中央将甘肃省列为国家重点工业建设区域之一,兰州炼油厂、白银有色金属公司、兰州石油机械厂等拔地而起。“一五”计划的实施给甘肃省带来了发展机遇,甘肃省迎来了现代工业的起步,对改变极其落后的工业现状,推动甘肃

省经济发展起到了决定性作用。在党中央统一领导下,通过科学制定并接续实施五年规划(计划)的方式,我们创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹,走出了一条符合中国国情且带有普遍意义的现代化发展道路。

第一,坚持党的集中统一领导,形成了五年规划的战略优势。“一五”期间新中国工业生产所取得的成就,远远超过了旧中国的100年。从1952年到2024年,70余年间,我国国内生产总值由679亿元上升到134.91万亿元;居民人均消费支出由76元提高到28227元;社会消费品零售总额从277亿元增长到48.3万亿元……翻天覆地的变化,充分说明了五年规划在中国社会主义建设和改革中的重大作用。正是因为将有限的资源集中在核心领域,我们才得以推动新中国快步走向工业化,为后续发展打下了经济家底。五年规划在编制中充分体现党的战略意图,确保规划实施中能够有效调动和汇聚各方力量。党通过将顶层设计与问计于民相统一,制定和实施系统、协调的发展战略,以“一张蓝图绘到底”的战略定力,让国家发展始终在长期目标指引下稳步迈进。

第二,坚持问题导向和系统思维,创造了协调各方、攻坚克难的制度优势。五年规

划实质上是针对每一时期的主要矛盾和中心任务,以协调有力的组织机制充分调动各方面力量和资源,攻坚突破重点难点问题。国家在“一五”时期通过“全国一盘棋”的资源调配手段统筹协调资金、技术、人才等支援甘肃省工业建设,甘肃省则配套发展建材、农业保障供应,并依托上海等沿海城市迁兰企业的发展完善现代工业体系,形成“国家主导+地方协同”的模式。新时代甘肃省统筹优化重大战略项目的资源配置,整合国家、地方和企业资源,推动资金、技术等要素向优势产业和区域集中。积极建立省内协同机制,推动兰州与河西走廊、陇东南地区的产业联动,形成新能源、新材料等产业集群,加速构建跨省(区)协作机制,利用“一带一路”区位优势,深化与陕西、新疆等省区能源物流合作,实现资源互补,通过区域分工提升发展效率,打造西部陆海新通道枢纽。

第三,坚持以人民为中心,激发了全过程人民民主的主体优势。习近平总书记深刻指出:“党的领导凝聚建设中国式现代化的磅礴力量,我们党坚持党的群众路线,坚持以人民为中心的发展思想,发展全过程人民民主,充分激发全体人民的主人翁精神。”美好社会的建设离不开广大人民的积极参与、智慧贡献和集体合力。1952年,甘肃省地区生产总值

仅为13.3亿元,2024年达到13002.9亿元,是1952年的978倍。1952年,甘肃省人均地区生产总值仅为127元,2024年达到52800元,是1952年的416倍。改革开放以来,通过公众参与机制,在规划编制及其全周期管理过程中充分征求人民群众的意见,把人民群众的所思所盼转化为党和国家的重大发展战略,充分集中民智、凝聚民心、体现民意。通过社会民生领域的一系列战略部署,推动经济社会一体化发展,推动公共服务体系的全覆盖和高质量建设,为人民群众积极参与与国家建设提供强大的物质保障和充足的信心动力,从而为社会的永续发展提供源源不断的动力。

习近平总书记指出:“从第一个五年计划到第十四个五年规划,一以贯之的主题是我党建设成为社会主义现代化国家。”随着第十五个五年规划的到来,我们将继续全面贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神,牢固树立新发展理念,凝心聚力、奋力开拓、砥砺前行,以干事创业的热情、拼搏向上的精神,汇聚起奋进新征程、建功新时代的磅礴力量,推动全面建设社会主义现代化的强大美好甘肃迈出坚实步伐。

【作者单位:中共临夏州委党校(州行政学院)】

## 法治筑基 多元共治

## ——临夏州探索基层治理现代化新路径

●拜锦云 胡荣

基层治理是国家治理体系的基石,直接关系到群众的获得感、幸福感与安全感。临夏州立足多民族聚居、城乡融合的实际,坚持以党建为引领、以法治为保障、以民生为导向、以多元参与为动力,系统推进基层治理体制机制创新,有效推动治理模式从“碎片化”向“一体化”、从“被动应对”向“主动创安”转变,逐步构建起具有临夏特色的基层治理现代化新格局。

## 强化党建引领,筑牢基层治理组织根基

党的领导是基层治理的根本保证。临夏州将加强基层党组织建设作为关键抓手,持续优化队伍,建强阵地,为治理工作提供坚强组织支撑。

在队伍建设上,实施“村党组织带头人队伍优化工程”,注重从政治素质好、群众威信高、发展能力强的党员中选拔村“两委”干部。目前,全州村党组织书记平均年龄降至39.8岁,大专及以上学历占比达92.2%,实现村文书大学生全覆盖。同时,建立后备人才库,从返乡大学生、致富带头人、退役军人等群体中动态储备村党组织书记后备人选2597名,确保队伍源头活水。

在组织体系上,创新推行“党群零距离”网格化治理机制,全州科学划分综合网格2548个,同步设立网格党支部802个、党小组1203个,构建起“村(社区)党组织—网格

党小组—党员中心户”三级组织架构,确保党的组织和工作触角延伸到基层末梢。配套组建“1+3+N”网格员队伍(1名专职网格员、3名兼职网格员、若干辅助力量),通过系统培训提升履职能力。该机制运行以来,累计解决群众各类诉求3.73万件,初步实现了“小事不出网格、大事不出村社”的治理目标。

## 深化法治保障,提升基层治理规范水平

法治是基层治理的基本方式。临夏州着力将法治思维和法治方式融入治理全过程,以良法善治保障社会和谐稳定。

健全制度规范,聚焦民生关切。针对高额彩礼等陈规陋习,制定出台《婚嫁流程指导性规范》,明确彩礼、礼金、宴席等“限高”标准,倡导文明新风。修订《物业管理条例》,发布规范化物业服务“十有”标准和“十严禁”行为清单,引领行业健康发展。截至2025年底,全州已有235个专业化托管小区完成规范化创建,382个小区实现星级评定,物业纠纷同比显著下降。

优化执法司法,促进公平正义。全面推进行进州、县、乡三级综治中心规范化建设,130个乡级综治中心加快推进规范化建设,1207个村级中心与村“两委”深度融合。完善矛盾纠纷多元化解机制,制定《诉调对接工作流程图》,实现适宜调解案件全量分流。法院系统积极开展巡回审判,全年深入田间地头、农家院落开庭400余场,高效审理涉农土地、宅基地等纠纷。检察机关持续开展“执行监督护航民生民利”等专项行动,助力追回农民工欠薪20余万元。

提升法治服务,便利人民群众。公安机关推动户政服务“一窗通办”“跨省通办”“全程网办”,累计办理户政业务超1.6万项。司法行政机关压缩公证办理时限,对简易事项实行1日办结,并为困难群众减免费用10.86万元。市场监管部门开展民生领域“铁拳行动”,2025年查办案件37件,有效维护了市场秩序和消费者权益。

## 聚焦民生福祉,彰显基层治理温度质感

基层治理的最终落脚点是服务群众、造福百姓。临夏州紧盯“一老一少”等重点群体需求,创新服务载体,做实惠民文章。完善“一老一少”服务。在村(社区)党群服务中心普遍开设爱心托管班等公益课堂4248期,缓解家庭看护难题。试点建设“幸福食堂”99个,为80岁以上老人提供免费用餐、60岁以上老人提供低价就餐,年均服务老年人60.93万人次。结合传统节日广泛开展“同心共过传统节”活动985场,促进各族群众交往交流交融。

拓宽群众参与渠道。全面推行村民知情大会制度,2025年召开线上大会1681场,73.3万人次参与,共同讨论决策灾后重建、低保救助、产业奖补等事项1587项,保障群众的知情权、参与权、决策权。针对部分群众理解能力有限、出行不便等问题,通过制作政策解读短视频、网格员上门宣讲等方式,推动政策入户人心。

创新正向激励机制。在全州推广乡村治理积分制,建成“积分超市”664家,将村民约量化为具体积分指标,引导群众通过参

与环境整治、志愿服务、公益事业等积累积分、兑换物品。2025年,参与积分兑换的家庭达21.35万户,有效激发了群众自我管理、参与治理的内生动力。

## 推动多元共治,凝聚基层治理协同合力

现代基层治理需要构建共建共治共享的社会治理共同体。临夏州积极打破行政壁垒,整合各方资源,形成党组织统一领导、各类组织积极协同、广大群众广泛参与的治理格局。

强化部门协同联动。建立健全跨部门工作协调机制,例如检察机关联合公安、法院、教育等20个部门制定未成年人保护工作方案,定期召开联席会议,开展专项治理行动,实现对涉未成年人案件家庭教育评估全覆盖。

发挥典型示范作用。鼓励基层结合实际探索创新治理模式,如东乡县检察院探索“检察+网格”“检察+调解”工作模式,推动检察职能深度融入基层社会治理,取得了良好效果。

通过持续强化党建引领,深化法治建设,聚焦民生服务,推动多元共治,临夏州基层治理工作取得了阶段性显著成效,基层党组织战斗堡垒作用更加坚固,法治环境不断优化,群众获得感、幸福感、安全感持续提升,基层社会既充满活力又和谐有序。临夏州的实践证明,只有坚持以人民为中心,系统施策、久久为功,才能不断夯实国家治理的根基,走好符合地方实际的治理现代化之路。

【作者单位:中共临夏州党校(州行政学院)】

临夏市始终锚定“以文塑旅、以旅彰文”核心方向,深耕文旅融合发展沃土,统筹推进文化资源挖掘、景区品质提升、特色产品开发与服务效能优化,全力打造文旅发展新标杆。“花开临夏”不夜城作为以本土文化为根脉、以沉浸式互动为特色的旅游演艺新业态,凭借浓郁的地域风情火爆出圈,自运营以来累计接待游客超100万人次,带动周边餐饮、住宿等相关产业营收显著增长,标志着临夏市文旅发展从短期流量打卡向长期深度体验转型。

## 一、破解流量焦虑:找准文旅转型新支点

当前,文旅产业竞争日趋激烈,如何将短期热度转化为持续发展动能,让静态文化资源变为可体验、可消费的活态产业,是各地文旅发展面临的共同课题。临夏市精准把握市场趋势,将“花开临夏”不夜城列为重点文旅项目,全力推动文旅流量向消费增量转化。该项目整合“文化+演艺+美食+娱乐+科技”多元业态,创新“白+黑”全时段运营模式,让临夏的夜晚焕发蓬勃生机。与此同时,国家4A级旅游景区八坊十三巷通过“修旧如旧”改造,将非遗展示、民族美食与古村落落有机融合,成为“文旅+民族团结”的示范标杆;河州牡丹文化嘉年华策划七大类别80项特色活动,持续引爆旅游市场。“花开临夏”不夜城与这些优质文旅资源联动互补,形成多点支撑、全域发力的文旅发展格局,成功走出一条具有临夏特色的文旅转型之路。

## 二、深耕实践赋能:打造文旅融合新标杆

“花开临夏”不夜城的火爆出圈,既是临夏市精准把握文旅融合发展规律的必然结果,更是立足本土资源、创新实践路径的生动成效。

(一)活化文化资源,让传统“活”起来。文化是文旅产业的灵魂。临夏拥有“花儿之乡”“彩陶之乡”的深厚底蕴,紫斑牡丹、马家窑彩陶、和政古动物化石等文化元素独具魅力。“花开临夏”不夜城跳出文化“静态展示”的传统模式,将这些优质文化资源转化为200余个鲜活角色IP和40余个特色场景IP。恐龙主题门票、彩陶装饰街区成为游客争相打卡的互动场景;整个街区化身大型开放式体验空间,61个情景商铺是消费场所,更是剧情载体,招亲楼传统仪式、花神游街等民俗展演循环上演,形成“商榷即舞台、商户即演员”的沉浸式氛围,文化资源转化为消费场景,传统文化“活”在当下,游客从旁观者变为参与者,在互动中深度感受河州风情。

(二)科技赋能升级,让体验“潮”起来。现代科技是提升文旅品质的重要支撑。“花开临夏”不夜城积极借鉴国内智慧文旅建设经验,广泛运用科技手段降低文化体验门槛,提升趣味性 with 传播力。在互动体验方面,刘家峡黄河巨龙装置搭配AR技术,让孩子们在游戏中轻松了解地质知识;感应灯光与弹力威亚的巧妙运用,让高杆不倒翁、美人鱼等表演更具奇幻色彩,带来震撼视觉体验。在运营管理方面,创新应用“无人机+”智慧文旅模式,构建“高空巡查+中空监测+地面响应”全方位防控体系,涵盖治安维护、客流疏导、应急处置等多个场景,在客流高峰能充分保障景区安全有序运营。

(三)延伸产业链条,让效益“强”起来。通过延伸产业链条、构建文旅生态,“花开临夏”不夜城实现了经济效益与社会效益的双赢。一方面,积极引入知名品牌、培育本土商户,通过“品牌+IP”联动,形成从夜游观光、特色餐饮到文创研学的完整消费链条。在非遗体验区,四相葫芦、河州雕漆等传统技艺不仅可观赏,更能亲手制作,让文化记忆转化为可带走的文创产品,有效延长了价值链。另一方面,与八坊十三巷、梦幻鲜花港等景区形成“东、中、西”三足鼎立的文旅格局,实现客群分流、体验互补,让游客能够获得丰富立体的多日游体验,大幅提升了临夏文旅的吸引力和综合收益,为城市发展注入持久动力。

## 三、锚定旅游强国:明晰高质量发展新启示

建设旅游强国是新时代文旅发展的战略目标,临夏市“花开临夏”不夜城的实践探索,为该市融入旅游强国建设大局、推动文旅产业高质量发展提供了深刻启示,核心在于实现了三大关键转变。

(一)发展逻辑:从“旅游资源”到“生活场景”的转变。现代文旅不再是孤立的旅游目的地,而是融入本地生活的高品质消费场景。“花开临夏”不夜城实行免门票入园政策,通过丰富的二次消费场景实现盈利,既降低了游客体验门槛,也让这里成为本地居民休闲、外地游客旅游的共享空间,真正实现了“主客共享”。

(二)运营核心:从“景观至上”到“内容为王”的转变。璀璨的景观吸引游客一时驻足,优质的内容才能留住游客长久关注。国内众多成功文旅项目的共同经验表明,持续的内容创新是保持项目生命力的关键。“花开临夏”不夜城通过不断策划主题活动、更新演艺内容、鼓励商户参与互动等方式,始终保持项目的新鲜感和吸引力,让“打卡一次”变为“常来常新”,有效提升了复游率。

(三)融合深度:从“简单叠加”到“多元融合”的转变。真正的文旅融合不是“文化+旅游”的物理拼接,而是“文化+旅游+科技+商业+农业”的深度融合、共生共荣。“花开临夏”不夜城的成功,正是多元融合的生动体现,多产业融合能催生新业态、创造新价值,不仅提升了文旅产业的竞争力,还带动了相关产业协同发展,为旅游强国建设中的产业融合发展提供了有益借鉴。

“花开临夏”不夜城的璀璨灯火,照亮了临夏文旅高质量发展的清晰路径。坚守文化根脉、创新发展理念,让更多中华优秀传统文化走出历史橱窗,转化为可体验、可互动、可传承的文旅产品,在文旅融合的深度实践中实现从“流量”到“留量”的转变,让文旅产业成为推动城市发展、增进民生福祉的强大引擎,为建设宜居宜业宜游的幸福美好新临夏写下更加精彩的篇章!

【作者单位:中共临夏市委党校(市行政学院)】

以文塑旅兴城  
以旅彰文惠民  
——临夏市“花开临夏”不夜城推动文旅融合的实践样板

●张丽