

临夏州十六届人大五次次会议 政协临夏州十三届五次次会议 特别报道

2026年1月20日 星期二

责任编辑:王玲霞 编辑:秦俊强

勇毅前行 顽强拼搏 努力开创临夏高质量发展发展新局面

——图说政府工作报告之“十五五”时期总体部署和奋斗目标及2026年工作任务

“十五五”时期总体部署和奋斗目标

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。展望今后五年,我州将迎来重大战略窗口期、政策机遇叠加期、区域融合深化期、优势潜能释放期,临夏发展处于强基固本、全面提升的关键阶段。

“十五五”时期全州经济社会发展的指导思想:

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,以铸牢中华民族共同体意识为主线,加快打造“五个地”,全力维护民族团结、推进乡村振兴、发展特色产业、加快县域发展、保护生态环境、增进民生福祉,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保临夏基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

“十五五”时期全州经济社会发展必须遵循的原则:

坚持党的全面领导,坚持人民至上,坚持高质量发展,坚持全面深化改革,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持统筹发展和安全。

“十五五”时期全州经济社会发展的主要目标:

民族团结进步开创新局面,综合经济实力再上新台阶,科技引领发展迈出新步伐,全面深化改革实现新突破,精神文明建设展现新气象,人民生活品质达到新水平,生态保护治理取得新成效,社会治理效能得到新提升。地区生产总值年均增长6%以上、总量达到680亿元,城乡居民人均可支配收入年均分别增长6%、7.5%。

“十五五”时期全州经济社会发展的重点任务:

- 一、着力构建现代产业体系。**打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战,推进数智赋能、延链集群、绿色转型、三产融合,深入实施“强工业”行动,培育千亿元级羊全产业链,打造全省绿色有机农畜产品生产加工基地。全省劳动密集型产业集聚地。大力发展现代服务业,构建现代商贸物流体系,打造国内知名的黄河主题旅游目的地。因地制宜发展生物医药、先进制造、新能源、新材料、数字经济、低空经济、银发经济等新兴产业,前瞻布局未来产业,不断催生新质生产力。
- 二、着力实施创新驱动战略。**深化“强科技”行动,推动科技创新与产业创新深度融合,强化企业科技创新主体地位,一体推进教育科技人才深度融合,塑造发展新动能新优势。提高全社会研发投入强度,新增国家高新技术企业12家,国家和省级专精特新企业分别新增2家、20家。
- 三、着力推动城乡协调发展。**扎实推进乡村全面振兴,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,发展壮大现代农业,建设宜居宜业和美乡村。实施以人为本的新型城镇化战略,推进以市县一体化为引领、以县城为重要载体、以重点镇为节点的城镇化建设,大力实施城市更新行动,全州常住人口城镇化率达到48%以上。实施“强县域”行动,打造产业互补、错位发展、特色鲜明的县域经济格局,力争临夏县经济总量过百亿。
- 四、着力提升现代基础支撑。**实施“强基础”行动,打造区域性交通枢纽,加快发展机场、高铁、高速公路、内河水运、农村“四好”公路为一体的现代综合立体交通网。实施重大水利工程,打造“一横四纵、三河八库、多元互济、统筹调配”现代化水网。构建多元化能源体系,实施光伏、风力、抽水蓄能、新型储能、天然气管线、电网改造工程,推进“源网荷储”协调发展。适度超前建设新型基础设施,推进信息通信网络、一体化算力网建设和传统基础设施数智化改造,打造智慧临夏。
- 五、着力深化改革扩大开放。**坚持和落实“两个毫不动摇”,深化国资国企改革,促进民营经济健康发展。主动融入全国统一大市场,推进要素市场化配置改革,加快财政、金融、农业农村、公共服务等领域改革,打造一流营商环境。提升开放合作水平,积极承接中东部产业转移,发展外向型经济,打造面向“一带一路”产品和民族特需用品生产供应基地。落实“强省会”行动,共建兰白定临城市群,融入全省“一核三带、多点支撑”区域发展格局。
- 六、着力提高人民幸福指数。**坚持就业优先,实施城乡居民增收计划,健全完善就业创业政策支持、稳岗扩岗、服务保障等机制。振兴临夏教育,健全与人口变化相适应的教育资源配置机制,推动基础教育扩优提质、职业教育产教融合、终身教育泛在可及,争取临夏现代职业学院创建本科。推进健康临夏建设,打造省级区域医疗中心,深化医药卫生体制改革,全面提升医疗卫生水平。完善分层分类社会保障体系,提升群众幸福感和满意度。
- 七、着力推进绿色低碳发展。**深入落实“黄河”战略,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,打造黄河上游生态综合治理先行地。一体推进“山水林田湖草”系统治理,林草覆盖率稳定在50%以上,水土保持率达到70%以上。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,持续改善环境质量。坚持绿色低碳发展,实施碳排放总量和强度双控制度、资源总量管理和全面节约制度,落实“四水四定”要求,加快形成绿色生产生活方式。
- 八、着力主动创安主动创稳。**始终把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线,深化“沿洮沿黄民族团结进步创新区”联创共建,实施“三项计划”,引导宗教与社会主义社会相适应,打造全国民族团结进步示范地。统筹发展和安全,深化“平安临夏”建设,加强安全生产和防灾减灾,有效防范化解各类风险,维护社会长治久安。

2026年工作任务

2026年是“十五五”规划开局之年,也是自治州成立70周年。我们要站位新起点、锚定新目标,昂扬奋进、勇毅向前,努力迈好新征程的第一步。

全州经济社会发展的主要目标

地区生产总值增长6%,固定资产投资增长5%,社会消费品零售总额增长5.5%,一般公共预算收入增长2.5%,农村居民人均可支配收入增长7.5%,城镇居民人均可支配收入增长6%。

深入实施“强工业”行动。全面落实“一企一策”扶持计划,支持申报“专精特新”和高新技术企业,新增规模以上企业10户以上、亿元以上企业5户以上。谋划引引一批关联度高、带动性强、含新量高的延链补链项目,实施“三化”改造项目16个,大规模设备更新项目4个,创建智能工厂和5G全连接工厂4个。实施特色优势产业集群提质增效计划,提升5个省级园区和2个工业集中区发展水平,突出打造皮革毛纺、特色食品加工2个省级特色产业集群,建设一批特色园区、专业园区和“飞地经济”产业园。

深耕牛羊全产业链发展。加大对产业链115户重点企业的精准扶持,支持企业挂牌区域性股权市场6户以上。深度开发肉、乳、皮、毛、骨、血、胶、油脂和屠宰副产品,在生物医药和牛源性制品等领域实现更大突破。深入实施品牌营销战略,集中打造区域性、代表性的特色品牌,建立线上线下一体营销模式。

全域打造文旅首位产业。擦亮“避暑天堂·康养胜地”旅游品牌,努力打造国内知名的黄河主题旅游目的地。创建品质景区,高质量打造沿太子山、环炳灵湖“两大旅游环线”,加快和政古生物化石5A级景区创建。促进多元消费,推动“文旅农体商”融合式发展,“吃住行游购娱”全要素保障,创新设计“一日游、多日游”精品线路,塑造特色IP和网络打卡地,开发场景式、沉浸式、体验式新业态,引导旅游市场主体建立资源共享、利益联结、抱团发展的机制,增强旅游综合效益。

做大做强商贸美食产业。优化实施“以旧换新”政策,稳定汽车、家电、家装等大宗消费,支持远程医疗、养老育幼、家政服务新兴消费。深化“十百千万”商贸企业培育工程,新增限上商贸企业73户。打响“河州电商”品牌,构建线上线下互通商贸消费体系。推进美食产业提档升级,加快肉制品、即食品、调味品、农副产品、特色面点等规模化、品牌化、全链条发展,引培中央厨房、冷链配送、美食文创等龙头企业,支持群众开办餐饮连锁门店。

因地制宜培育新兴产业。加快发展数字经济,积极融入“东数西算”甘肃枢纽节点建设,大力引进数据服务、云服务厂商和大数据、平台型企业,开展“人工智能+”行动,构建算力基建、算法研发、场景落地三位一体的产业生态。推进实施大健康产业园,发展“医养护”为一体的银发经济。打造低空经济产业园,引培无人机、低空飞行器等产品生产组装和服务行业。

加快重点项目建设。全州实施重点项目839个、总投资1972.5亿元,其中新开工项目470个、总投资664.8亿元。道路方面,开工建设永积高速、东乡县环库旅游公路,加速推进兰合铁路及3个站场、兰永临高速、永井高速,全面建成银川至小关二级、永靖县盐西公路、G248线广河段、S232线和政段等项目。水利工程方面,加快实施4个县供水调水引水、康乐县麻山峡水源保障、临夏州供水保障生态保护水源地置换等项目。能源设施方面,建成河口至临夏天然气支线、“十四五”第三批光伏发电项目,加快实施东乡县独立储能电站、临夏县天然气调峰储备站等项目。

精准开展招商引资。深入实施“引大引强引头部”行动,扎实开展链式招商,以商招商、园区招商,积极引进优质产业项目。

提升项目工作质效。科学谋划储备一批大项目、好项目,着力扩大有效投资。加大“跑部进省”力度,积极争取中央预算内投资、超长期国债、专项债券和专项资金,争取项目资金总量增长10%以上。

持续巩固脱贫攻坚成果。健全落实常态化监测帮扶机制,科学精准确定帮扶对象,巩固好“三保障”和安饮水成果。统筹实施开发式帮扶,深化东西部协作和中央单位定点帮扶,强化产业、就业、消费帮扶和技能提升,壮大村集体经济,提升“联农带农”质效,加强易地搬迁、灾后重建搬迁、生态地灾搬迁群众后续扶持,实施“志智双扶”行动,增强群众内生发展动力。

提升现代农业发展水平。严格落实粮食安全责任,严守耕地红线,确保“三个不减”。深入实施“扩量、提质、延链、增效”行动,壮大“牛羊菜果薯药菌花”优势产业,新建千头牛万只羊养殖场4个、规模养殖场80家以上,推广特色种植175万亩以上。促进农业产业化发展,大力发展设施农业、智慧农场、智慧牧场,着力引培农特产品和食品加工企业。打造全省绿色有机农畜产品生产加工基地,申报认定绿色食品64个,借助“甘味出陕”“甘味出海”系列活动,线上线下同步开拓农产品销售市场。

建设宜居宜业和美乡村。实施新一轮农村公路提升行动,持续推进农田水利建设、农房抗震改造,争创一批省级和美乡村。加快推进“八改三治四化三管”工程,科学治理农村生活污水,高效运转生活垃圾收处体系。提升乡村治理水平,大力整治高价彩礼、厚葬薄养、铺张浪费,着力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

优化城市空间。完善“四级三类”规划体系,促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。加快市县一体化进程,提升县城发展能级和辐射带动力,因地制宜打造工业重镇、商贸强镇、文旅名镇。实施新一轮农业转移人口市民化行动,推进城市发展与产业支撑、就业转移、人口流动相统一。

提升城市品质。全面开展城市“体检”,有序推进城中村改造,更新改造燃气、供水、供热、排水等管网790公里,改造老旧小区4574户。打造更多小微绿地、“口袋公园”,加快创建临夏市国家卫生城市。

繁荣城市经济。推动现代轻工、商贸物流、现代农业、电子商务、新兴产业等各类园区扩容升级,大力培育电子组装、服装鞋帽、家具制造、家政服务等行业,增强城市人口吸附力和产业聚集度。创新发展总部经济、首发经济、夜间经济、平台经济,积极培育科技研发、仓储物流、人工智能应用、法律咨询等服务、设备维修保养等生产性服务业,为城市发展注入新活力新动能。加快构建房地产发展新模式,因城施策控增量、去库存、优供给。

创新城市治理。实施高品质生活城市建设行动,让一刻钟“便民圈”与消费圈、养老圈、托幼圈、就业服务圈、文化旅游圈、健身休闲圈等同步共建。加快智慧城市建设,开发智慧餐饮、智能出行、数字家庭等新场景。完善街道、社区、小区网格三级管理体系,开展完整社区试点,实施物业服务提升行动。

筑牢生态安全屏障。坚持“山水林田湖草”一体化保护和系统治理,推进生态修复综合治理、水环境综合治理、河道防洪治理、坡耕地改造、淤地坝建设,治理水土流失面积400平方公里以上。打好“三北”工程攻坚战,完成国土绿化12.9万亩,绿色通道300公里以上。

深化污染防治攻坚。严格落实控煤、抑尘、减排、禁烧、联防联控“五大”措施,巩固提升北方地区冬季清洁取暖工程效益。严格落实河湖长制,常态化推进入河排污口排查整治、河湖“清四乱”。加强固废、医废和面源污染治理,严防土壤污染。

推动绿色低碳转型。加快节能降碳工艺、技术、装备推广应用,建设一批零碳工厂、零碳园区,开工建设临夏县低碳城市发展世行贷款项目。实施碳排放总量和强度双控制度,全力推动农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损、生态节水控水。建立水土保持生态效益补偿机制,在林业碳汇交易上实现突破。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式。

深化重点领域改革。实施民营经济助力护航行动,梯次推进农村土地第二轮承包到期后再延长30年试点工作,临夏市开展整乡镇试点,其余七县开展整村试点。大力推行“财政+金融”“财政+国资”模式,探索国有资源资产化、资产证券化等路径。

强化科技创新赋能。积极争创技术创新中心、高新技术产业开发区、产学研实践基地等平台,聚焦重点产业需求,加力推动技术攻关。强化企业科技创新主体地位,支持企业加大研发投入,提高产品技术含量和竞争力。完善科技成果转化服务体系,健全“技术交易—孵化—产业化”服务链。

优化营商环境。加快数字政府建设,持续推进“高效办成一件事”改革,推动政务服务“掌上办”“指尖办”。健全公平竞争审查制度,加强产权司法保护,及时清理拖欠企业账款。加大金融服务实体经济力度,积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。建立健全新型政商关系,落实企业“六必访”“包抓联”制度,营造亲商安商的良好氛围。

着力扩大对外开放。深化与国际友城、商会协会合作,扶持培育外贸型企业,提升跨境电商、海外仓规模效益,外贸进出口总额增长8%。树立“买全国、卖全国”的理念,建设智慧化物流信息平台,打造农特产品供应链,进一步开拓“进藏入川”、粤港澳大湾区和“一带一路”市场。加强区域协作,深度融入兰西城市群、兰州一小时核心经济圈,加强与周边省区的多领域合作。

全面振兴教育事业。实施县中振兴行动,建成康乐县稼轩中学、和政县龙泉初级中学、临夏市第七中学、广河县实验中学,统筹配置初高中阶段学位需求。加强集团化办学、学区化治理和城乡教育共同体建设,推进广河县“省抓县”民族地区教育发展试点工作,提高数字化办学水平,完善落实学生成长、教师发展、学校质量提升跟踪监测机制,强化师资队伍和师德师风建设,招引紧缺学科教师800名,提高义务教育五科十科合格率和高考上线率。持续推进临夏现代职业学院升本,支持兰州工商学院永靖校区办学招生。

加快建设健康临夏。深入实施医疗卫生强基工程,加快推进州医院病房改造及设施更新、州中医院病房改造提升、州妇幼保健院儿童医疗中心、临夏市妇幼保健院迁建项目。深化紧密型医联体和县域医共体建设,培育一批国家和省级临床重点专科,打造基层示范中医馆16个。健全医疗、医保、医药协同发展,完善分级诊疗体系,力争基层就诊率提升至60%。

全力抓好就业增收。深入实施稳岗扩容提质行动,落实企业稳岗拓岗支持政策,发展灵活就业、新业态就业,新增城镇就业1.7万人。加大精准化技能培训,输转劳务60万人次。制定实施城乡居民增收计划,增加政府民生保障支出,让群众直达快享惠民政策。

用心办好民生实事。强化基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助。加大空巢老人、困境儿童、残疾人等困难群体关爱力度,保障妇女儿童合法权益。持续扩大普惠性养老、托育服务供给,落实婚育支持和激励政策。广泛开展全民健身赛事活动,加快建设贴近社区、方便可达、面向公众开放的多功能健身场所。

创新加强社会治理。全面推进民族团结进步示范创建,办好70年州庆活动。坚持我国宗教中国化方向,依法加强宗教事务治理。常态化推进扫黑除恶、禁毒重点整治,深化社会治安、电信网络诈骗综合治理,加强矛盾纠纷和信访积案排查调处。健全现代国防动员体系,加强退役军人服务保障,巩固军民团结。扎实推进安全生产治本攻坚三年行动,完善自然灾害综合防治体系,保障人民群众生命财产安全。

加强政府自身建设

恪守政治忠诚 坚持依法行政
担当务实干事 永葆廉洁本色

