

# 中共临夏州委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(接1版)——坚持统筹发展和安全。注重在发展中固安全、在安全中谋发展,树牢底线思维,增强风险意识,深化主动创安主动创稳,提高社会治理和公共安全治理水平,有效防范化解各类风险隐患,维护国家安全、社会安定、人民安宁。

## (5)“十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——民族团结进步开创新局面。铸牢中华民族共同体意识教育制度机制更加健全,民族团结进步创建工作深入开展,各民族广泛交往全面交流深度交融,宗教领域保持和睦和顺,各族群众共同富裕基础不断稳固,临夏州和8县市全部创建为全国民族团结进步示范区。

——综合经济实力再上新台阶。投资拉动效应持续释放,居民消费水平明显提高,外向型经济提质增效,现代化产业体系不断完善,乡村振兴和新型城镇化步伐加快,常住人口城镇化率年均提升1个百分点以上,地区生产总值年均增速达到6%以上,总量达到680亿元以上。

——科技引领发展迈出新步伐。教育科技人才一体发展格局基本形成,企业科技创新主体地位更加凸显,科技赋能传统产业作用显著增强,科技应用场景丰富多元,全民科学素养明显提升,科技进步水平指数、高新技术企业数量稳步上升。

——全面深化改革实现新突破。《临夏州进一步全面深化改革重要举措实施规划(2025—2029年)》任务如期完成,重点领域改革有力推进,各类要素高效配置,市场活力充分释放,对外开放层次水平显著提高,开放合作领域不断拓展,经济社会发展活力有效激发。

——精神文明建设展现新气象。习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心,社会主义核心价值观广泛践行,中华优秀传统文化更好传承弘扬,文化资源保护利用水平不断提升,公共文化服务体系更加健全,文明临夏建设取得明显成效。

——人民生活品质达到新水平。就业保障更加充分更有质量,城乡居民人均可支配收入年均增速分别达到6%和7.5%以上,群众受教育程度不断提升,卫生健康体系更加完善,社会保障网络逐步健全,人民群众幸福指数大幅提升。

——生态保护治理取得新成效。林草覆盖率稳定在50%以上,水土保持率达到70%以上,污染防治攻坚战深入推进,主要污染物排放总量持续减少,绿色低碳生产生活方式基本形成,人居环境更加秀美,打造黄河上游生态综合治理先行地实现更大突破。

——社会治理效能得到新提升。基层党组织领导基层治理、服务人民群众的能力显著增强,法治临夏、法治政府、法治社会建设取得更大进展,全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平持续提高,防灾减灾救灾和应对突发公共事件能力不断提升,团结和谐、文明有序的善治格局加速构建。

在此基础上再奋斗五年,到2035年经济实力、科创能力、开放活力、综合竞争力大幅提升,全体居民人均可支配收入迈上更高台阶,人的全面发展、人民共同富裕取得实质性进展,努力与全国、全省一道基本实现社会主义现代化。

## 三、坚决铸牢中华民族共同体意识,加快打造全国民族团结进步示范区

始终把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线,赋予所有改革发展以“三个意义”,全力维护民族团结,促进宗教和睦,建设团结奋进的和谐临夏。

(6)深化铸牢中华民族共同体意识宣传教育。深入实施铸牢中华民族共同体意识教育“石榴籽”工程,完善党员干部教育、国民教育、社会教育体系,引导各族群众不断增进“五个认同”,牢固树立“四个与共”的共同理念。加强学校铸牢中华民族共同体意识教育,构建课堂教学、校园文化建设多维一体的育人平台和长效机制。深化党的民族宗教理论政策下基层“百场万人”大宣讲、民族团结进步宣传月等活动,开展“互联网+铸牢”行动,有效拓展宣传教育覆盖面。实施中华优秀传统文化“五个一批”浸润工程,丰富感恩教育形式载体,加强青少年历史文化教育,推进国家通用语言文字提升行动,着力构筑中华民族共有精神家园。

(7)促进各民族深度交往交流交融。深化“沿滩沿黄民族团结进步示范区”联创共建,丰富拓展“十进”活动,争创一批全国民族团结进步示范区示范单位。实施各族青少年交流计划,加强教育、实践基地建设,广泛开展研学交流互动。实施各族群众互嵌式发展计划,结合新型城镇化建设、和美乡村建设等,推动构建互嵌式社会结构和社区环境。实施旅游促进各民族交往交流交融计划,打造“文旅+铸牢”景区,设计推广更多融入主线要求、展现“三交”历程的特色文旅线路。加强民族领域普法和民族事务依法治理,提升流动人口服务管理水平,依法保障各族群众合法权益。

(8)依法加强宗教事务治理。坚持我国宗教中国化方向,深入开展“爱党爱国爱社会主义”主题教育和“党亲国好法大”教育实践活动,增强宗教教职人员和信教群众的国家意识、公民意识、法治意识。依法管理宗教活动场所,教职人员、宗教活动,支持宗教界全面从严治教,引导宗教与社会主义社会相适应。

## 四、推动特色产业聚链成群,构建现代化产业体系

围绕强龙头、补链条、聚集群,深入实施强工业行动,积极推进新型工业化,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业和现代服务业,加快完善以制造业带动农业提档升级、服务业高端化发展的融合互促格局,提升产业体系现代化水平。

(9)加快打造国内知名的黄河主题旅游目的地。坚持以文塑旅、以旅彰文,突出黄河文化和自然景观两大核心要素,深度开发特色资源,全力发展文旅首位产业。构建全域旅游格局,以临

夏世界地质公园、世界文化遗产炳灵寺石窟、刘家峡国家级旅游度假区为龙头,以沿太子山旅游大通道、炳灵湖旅游公路两大环线为纽带,打造精品旅游线路,融入周边旅游风情线。完善配套服务功能,改造提升重点景区景点,加快创建和政古生物化石文化旅游区5A级景区,建设智慧文旅平台,提升“吃住行游购娱”全要素服务保障水平,优化旅游环境。实施“文旅+”产业融合发展工程,促进文旅与农业、工业、美食、商贸、体育、康养等产业融合发展,丰富拓展文旅业态。实施文旅经营主体引育专项计划,加快培育文旅运营、在线旅游服务、文创产品开发、演艺经营等企业。加大宣传推介力度,擦亮“避暑天堂·康养胜地”文旅名片。

(10)加快打造全省绿色有机农畜产品生产加工基地。深入实施“扩量、提质、延链、增效”行动,推进种植业设施化、基地化改造和养殖业标准化、规模化、工厂化发展,培育壮大特色产业集群。优化产业布局,打造高原夏菜、马铃薯、油菜、中药材、食用菌等绿色有机种植基地,建设牛羊产业集群、奶业优势区和生猪、蛋肉鸡、冷水鱼养殖基地,提升花椒、啤特果等林果产业发展质效,完善玫瑰、牡丹、芍药等花卉产业市场体系。推动食品和农副产品加工产业链强链,发展农特产品净化、分级、储藏等产业,开发肉制品、乳制品、特色饮品、方便食品、保健品等系列产品,推动产业由初级加工向精深加工转变。提升牛羊全产业链发展水平,细分牛羊肉乳制品和皮毛骨血副产品领域,健全覆盖良种扩繁、基地建设、精细分割、生物制品开发、品牌营销的完整产业链。抢抓“甘味出陇”“甘味出海”行动机遇,加强品牌宣传推介,培育一批区域公用品牌、企业品牌和产品品牌。

(11)加快打造全省劳动密集型产业集聚地。推动皮革纺织产业提档升级,支持重点企业开展“三化”改造,开发绿色化、时尚化、功能化皮革材料,扩大现代纺织、服装鞋帽、地毯加工等轻工产业规模。大力发展工艺美术产业,实施民族特色产业工艺标准化提升工程,推动砖雕、木雕、葫芦雕刻、民族刺绣、保安腰刀等产业化发展。促进服务业优质高效发展,提升批发、零售、住宿、运输、寄递等传统服务业发展水平,推动健康、养老、幼教、家政等生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。推进临夏美食产业提质升级,引育中央厨房、冷链配送、美食文创等领域龙头企业,扶持群众开办餐饮连锁门店,提高“河头味道”临夏美食知名度。加快建材产业转型升级,建设绿色建材产业园,开发新型、复合型建筑材料,促进产品向轻型化、制品化、终端化发展。发挥人力资源优势,引进纸质包装、数据标贴、电子元件组装等领域企业。

(12)大力发展新兴产业和未来产业。壮大清洁能源产业集群,发展光伏、风电、储能等产业,实施“新能源+”行动,开发“绿电+”应用场景,打造千万千瓦级风光储一体化清洁能源综合基地。加快发展装备制造和新材料产业,布局风电机组、光热设备、储能电池制造等板块,开发高性能铝合金、高端稀土等材料。健全生物医药与大健康产业体系,发展现代制药、动物源性生物制品和医疗器械、药食同源、植物提取物等产业,高标准建设大健康产业园,探索“候鸟式”旅居康养模式。打造数字产业集聚区,实施算力扩容聚链发展工程,引培平台运营、内容创作、数据服务等企业,积极承接东部等地区算力需求,促进绿电、绿算、绿产协同发展。培育发展低空经济,建设低空基础设施,丰富“低空+”场景,构建运营服务、装备制造、人才培养等产业链条。前瞻布局未来产业,实施未来产业创新发展行动,积极发展氢能和新型储能、量子信息、具身智能、生物制造、第六代移动通信等产业。

(13)积极发展现代服务业。实施服务业扩能提质行动和服务业企业倍增计划,促进现代服务业与现代农业、新型工业等融合发展。完善现代商贸物流体系,推进城市商圈、商业街区、综合型商业数字化转型,建设综合物流园、公铁联运枢纽、智慧物流信息平台,打通农村物流“最后一公里”。发展壮大电子商务产业,实施农村电商提质工程,优化省级电商产业园、县域直播中心、县市电商公共服务中心功能,提升“河头电商”品牌效应。大力发展生产性服务业,培育文化创意、商务会展、信息服务等领域企业,支持服务业主体升规上限。积极发展平台经济,引育人工智能服务、技术集成服务、在线交易结算等企业。

## 五、实施创新驱动发展战略,引领发展新质生产力

加快实施强科技行动,健全教育、科技、人才一体推进的协调机制,提升科技创新能力,塑造发展新质优势。

(14)推动科技创新与产业创新深度融合。支持企业设立技术创新中心、工业设计中心等创新平台,加力培育科技企业孵化器、新型研发机构、省级高新区。实施产学研融合科技攻关赋能计划,加强良种培育扩繁、牛羊高端制品、生物医药研发、新能源开发等领域科技创新,推动牛源性生物制品关键技术突破和成果转化。强化知识产权保护和运用,加大应用场景建设和开放力度,完善“技术交易—孵化—产业化”服务体系。弘扬科学家精神,普及科学技术,培育创新文化,支持青年科技人才创新创业。

(15)强化企业科技创新主体地位。完善“科技型企业—省级科技创新型企业—高新技术企业”梯次培育体系,加大专精特新企业培育力度,壮大高技术、高成长性、高附加值企业规模。鼓励企业与高校、科研院所共建科技创新平台,联合开展科研攻关、技术孵化、试验验证与成果转化。培育创新企业集群,推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。优化科技计划项目管理,落实财税支持政策,激励企业加大技术研发投入。推广专利权利、商标股权质押等融资模式,探索设立面向企业的技术发展基金。加大政府采购自主创新产品力度。

(16)一体推进教育科技人才发展。强化教

育科技人才规划衔接、政策协同、资源统筹和评价联动,促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。实施职业教育提质培优工程,全力推进现代职业教育体系建设,加快建设永靖县“一园一港”深化学教融合、校企联合,培养复合型、实用型技术人才。健全多元化人才引育留用机制,持续引进高层次人才和急需紧缺专业技术人才,鼓励企业与人才共建创新共同体,促进科技资源就地利用和科技成果转化。用好“组团式”帮扶、东西部协作专业技术人才、临夏籍在外优秀人才等资源,畅通联系服务和沟通对接渠道,帮带培育本土人才。完善政策和服务保障体系,深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革,激发创新创造活力。

## 六、加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,全力推进乡村振兴,促进农业增效、农民增收、农村增活力。

(17)健全常态化防止返贫致贫机制。保持过渡期后帮扶工作连续稳定,高效运行“一键申报”机制,科学精准确定帮扶对象,建立分类帮扶和动态调整机制,加强对易地搬迁、生态及地质灾害避险搬迁、地震灾后重建集中安置群众后续扶持,确保不发生规模性返贫致贫。支持乡村振兴重点帮扶县加大基础设施、公共服务等项目布局建设力度,不断增强发展后劲。强化帮扶资金项目资产一体化管理。深化东西部协作和中央单位定点帮扶,拓展协作帮扶领域。

(18)提升农业综合生产能力。扛牢粮食安全政治责任,严格耕地占补平衡管理,高质量推进高标准农田建设和管理,分类推进撂荒地复垦利用,保持耕地面积、粮播面积、粮食产量“三个不减”。推进种业振兴行动,开展蚕豆、马铃薯等良种繁育。强化农业科技和装备支撑,示范推广小型、实用农业机械,促进良田良种良机良法集成增效。培育壮大乡村特色产业,健全完善联农带农和群众增收机制。深化农村集体产权制度改革,稳定土地承包关系,稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点。发展农业适度规模经营,建设农事综合服务中心,培育新型经营主体和农业社会化服务组织。

(19)大力推进和美乡村建设。学习运用“千万工程”经验,完善乡村建设实施机制,分类有序、片区化推进乡村振兴。根据村庄演变规律,优化村镇布局,引导人口、产业、要素等科学集聚与高效配置,推动县域基础设施、公共设施、产业设施一体化规划建设管护。稳步开展全域土地综合整治,持续推进“八改三治四化三管”工程,加快补齐农村现代生活条件短板,创造乡村优质生活环境。

(20)提高强农惠农富农政策效能。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局,加大乡村振兴投入力度。强化价格、补贴、保险等政策支持,保护和调动农民务农种粮积极性。加大乡村人才政策扶持力度,深入实施乡村工匠培育工程,激励各类人才下乡服务和返乡创业。节约集约利用农村集体经营性建设用地,依法盘活用好闲置土地和房屋,分类保障乡村发展用地。强化农村集体“三资”监管,规范农村集体资产流转,促进新型农村集体经济高质量发展。

## 七、完善基础设施体系,强化高质量发展支撑条件

坚持统筹规划、适度超前,深入实施强基础行动,加力补短强弱,优化布局、结构和功能,加快建设系统完备、安全可靠、智能绿色的现代化基础设施。

(21)打造区域交通枢纽。打通交通大动脉,建成兰合铁路和兰州至永靖至临夏、永靖至坪坝高速公路,建设永靖至大河家(积石山)高速公路,争取建设临夏机场、临夏至定西铁路,实施高速公路“开口子”和互通工程。融入区域大环线,协同推进兰州经济圈环线永靖至红古(花庄)、东乡至红旗、康乐至迭部、永靖至民和等高速公路项目。畅通城乡微循环,推进国省干线公路提档升级,改造提升乡道路,实施老弱农村公路、危旧桥梁改造和生命安防工程,统筹建设产业路、旅游路、资源路,推动“四好农村路”高质量发展。发展客运新模式,拓展客运定制服务,推进巡游车和网约车融合发展,健全停车、充电、接驳场站等配套设施,提升城市交通运行效率和服务品质。

(22)构建现代水利体系。坚持“四水四定”原则,统筹防汛抗旱减灾、水资源高效利用、生活生产生态用水等功能,加快完善全州水网主骨架和区域性水网。提升水资源调配能力,推进临夏州供水保障生态保护水源置换工程,实施水资源配置项目,完善县城“一源一备”供水格局。优化城乡供水体系,改造提升蓄水池、净水设施、输配管网等,提升城乡供水保证率、水质达标率和应急保障能力。节约集约利用水资源,高效运行城乡供水信息化管理平台,实施中型灌区现代化改造,深化农业水价综合改革,推动农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损。实施河道防洪治理工程,加强城镇内涝综合治理。

(23)优化能源供应结构。坚持清洁低碳、安全高效发展,统筹推进新能源开发与消纳,实施新能源发展融合集成工程,夯实能源稳定供应、经济绿色转型基础。实施330千伏、110千伏配电网改造和农村电网巩固提升工程,增强骨干电网及电源可靠性、稳定性。有序建设新能源和调节性电源设施,争取实施“千家万户光伏行动”“千乡万村驭风行动”,建设永靖县、广河县、东乡县百万千瓦光伏发电基地,谋划推进抽水蓄能电站、新型储能等项目。扩大天然气覆盖范围,建成河口—临夏天然气支线,建设积石山县、和政县天然气管网,推进天然气“进乡入村”工程,配套天然气调峰储备设施。

(24)建设信息基础设施。实施5G网络“深

广度”双提升工程,积极推进5G-A网络建设。加快千兆光网城乡一体化建设,开展万兆光网试点,提高基于互联网协议第六版(IPv6)的网络接入能力。提升数字经济产业园承载力,布局大型数据中心,搭建数字化服务平台,打造区域绿色算力供给中心。实施工业互联网创新发展工程,深入推进“智改数转网联”,梯次培育数字化车间、智能工厂和5G全连接工厂。开展“人工智能+”“数据要素×”行动,健全算力基建、算法研发、场景落地“三位一体”的创新应用体系,建设智慧乡村平台和“城市大脑”,推动数字技术同生产生活、社会治理深度融合。

## 八、坚持扩大内需战略,主动服务和融入新发展格局

坚持稳投资与促消费协同发力,投资于人和投资于物紧密结合,挖掘消费潜力,加速融入国内大循环,保持经济稳中有进的良好势头。

(25)扩大有效投资。加大项目谋划论证、争取实施力度,保持投资合理增长。优化政府投资结构,提高民生类投资比重,加强对科技创新、现代化产业体系建设、新质生产力发展、新型城镇化等领域的投资引导支持。用足用好超长期特别国债和各类资金,积极推进“两重”“两新”项目建设。顺应城乡人口结构变化和流动趋势,优化基础设施和公共服务设施布局,更加注重人力资源开发和人的全面发展投资。强化政府投资全过程管理,注重项目必要性和可行性论证,深化投资审批制度改革,盘活土地、房产、基础设施、国有资产等各类存量资源。完善民营企业参与重大项目投资建设长效机制,用好政府引导基金、政策性金融工具、普惠贷款、政府和社会资本合作新机制等。

(26)促进消费扩容提质。深入实施提振消费专项行动,提升传统消费,支持大宗商品消费,培育发展新形态消费。统筹促就业、增收入、稳预期,增加政府民生保障支出,合理提高生育、养育、教育、医疗、养老等公共服务的投入,加大财政补贴、贷款贴息等直达消费者的普惠政策力度,增强居民消费能力。抓好消费品质量、品牌建设,优化服务消费供给,培育数字消费、智能消费、体验消费等新模式。建设区域消费中心城市,推进行一刻钟便民生活圈建设,打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。完善促进消费制度机制,清理不合理限制性措施,落实带薪错峰休假,强化消费者权益保护。

(27)积极融入全国统一大市场。落实全国统一市场基础制度规则,完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度,强化公平竞争审查刚性约束,消除要素获取、资质认定、招标采购、政府采购等方面壁垒。加强经营主体行为引导,综合整治“内卷式”竞争。规范监管执法行为,落实行政裁量权基准制度,加强对查封、扣押、冻结等强制措施的法律监督,促进各类要素顺畅流动。推行政一体衔接的流通规则和标准,大力发展多式联运,降低综合物流成本。

## 九、全面深化经济体制改革,释放高质量发展动能

充分发挥经济体制改革牵引作用,提升政府治理效能,创造可持续、可预期、法治化的市场环境,建设包容繁盛的活力临夏。

(28)培育壮大各类市场主体。坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。完善以“管资本”为主的国资监管体系,推动国有资本向特色产业、优势企业、核心主业和公共服务领域集中。深化国有企业改革,推动减级增效、优员增效、降本增效,提升核心竞争力。实施民营经济助力护航行动,健全促进民营经济健康发展工作协调机制,完善科技、产业、金融等领域政策支持,依法保护民营企业 and 民营企业合法权益,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。弘扬企业家精神,实施企业家培育工程。完善现代企业制度,健全国有企业现代公司治理和市场化经营机制,鼓励民营企业规范组建股东会、董事会、经理层,做强做优做大做强企业。

(29)加快完善要素市场化配置机制。建立健全城乡统一的建设用地市场,功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场、共享安全的数据市场,促进各类要素高效配置。推动公用事业和能源、交通等领域价格改革,深化上网电价市场化改革,健全天然气上下游价格联动机制。完善并购、破产、置换等政策,盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施,依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作。推进宏观资产负债表编制工作,全面摸清存量资产资源底数。统筹盘活行政事业单位国有资产资源。推动司法判决执行与破产制度有机衔接,依法有效盘活被查封冻结财产。

(30)提高财政资金使用效益。强化财政资金和预算统筹,提升重大项目工程和基本民生保障能力。全面实施零基预算改革,健全财政可承受能力评估机制,优化支出结构。深化预算绩效管理改革,强化预算刚性约束,加强资金使用的全过程动态监测。贯彻执行税费征管改革任务,落实税费优惠政策。积极争取财政补助资金,依法依规组织税费收入。完善财会监督工作体系。加强政府债务风险管控,严格政府债务限额管理和预算管理,规范政府举债融资行为,防范化解隐性债务风险,加紧清理拖欠企业账款,健全政府债务管理长效机制。

(31)深化金融领域改革。实施贷款畅通工程,完善金融服务实体经济激励约束机制。做好金融“五篇大文章”,创新多样化、专业性金融产品,加快构建具有适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系。提升金融服务的专业能力,引导金融机构专注主责主业,持续完善内部治理体系,实现差异化、特色化、专业化发展。健全风险防控处置工作机制,加强穿透式监管,积极防范化解中小金融机构风险,保障金融市场稳健运行。

## 十、扩大对内对外开放,有效转化区位优势发展优势

抢抓“一带一路”最大机遇,深入落实国家区域协调发展战略,加快发展开放型经济,着力打造辐射青藏地区和中亚、中东国家的商贸物流节点城市。

(32)深入推进对外开放。积极参与共建“一带一路”,加大外贸企业和产业培育力度,鼓励支持企业发展跨境电商、设立海外仓,深化贸易、投资、产业、人文等领域合作,打造面向“一带一路”的食品和民族特需用品生产供应基地。主动融入西部陆海新通道建设,开拓中欧班列、甘肃国际空港和兰州陆港、海关,加强与沿线城市的产业协同,构建内外联通、双向互济的开放通道体系。更大力度吸引和利用外资,有效实施对外投资管理,促进贸易投资一体化发展。以服务业为重点稳步扩大教育、文化领域开放,积极参与自由贸易协定实施工作。

(33)持续深化对内开放。全面融入兰州一小时核心经济圈,推进交通联通、产业协作,构建更高水平资源共享、优势互补、协同发展格局。主动参与兰西城市群、兰白定临城市群建设,强化生态保护修复、污染联合防治、黄河文化保护传承等方面联系对接,开拓文化旅游、现代农业、商贸物流等领域合作新空间。加强与青海、西藏等地的协作互动,加快从劳务、商贸等领域合作向产业链协同、文化交流互鉴等方面拓展。深化与协作帮扶地区、友好城市的合作,探索飞地园区、产业联盟、仓储基地等可持续性联动发展模式。组织企业参加进博会、兰洽会、敦煌文博会、厦洽会等节会。

(34)积极开展招商引资。纵深推进“引大引强引头部”行动,完善招商引资考核评价体系,积极承接东中部产业转移。深化产业链招商,推进现代农业、工业制造、现代服务业和未来产业招商,加强园区招商,以商招商、基金招商,引进带动就业、贡献税收、延链补链强链的企业和项目。用足用好协作地区、帮扶单位、商会协会和招商大使、临夏籍企业家等资源,拓宽招商渠道。规范招商引资行为,完善重大招商引资项目提级报备工作机制。开展营商环境创一流行动,加强诚信政府和社会信用体系建设,深化“高效办成一件事”改革,构建亲清统一的新型政商关系。

## 十一、优化国土空间和产业布局,促进区域协调发展

深入落实国家主体功能区战略、新型城镇化战略,加快构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系,增强发展的整体性协调性。

(35)强化国土空间规划和用途管控。严格落实《临夏州国土空间总体规划(2021—2035年)》,加强对耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界“三条线”的差别化、精细化用途管制,确保耕地保有量、生态保护红线面积、城镇开发边界扩展倍数保持在控制线内。探索实施建设用地总量按规划期管控模式,完善土地供应模式和收储机制,合理安排新增城镇建设用地的规模、结构和布局,科学做好用地保障。夯实自然资源数据底座,支撑国土空间规划、监督、评估全流程应用。

(36)加快推进新型城镇化。实施新一轮农业转移人口市民化行动,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,引导农业转移人口转变生产生活方式、逐步在城镇落户。加快推进临夏市、临夏县一体化发展,统筹建设和政县、永靖县区域副中心,优化城镇结构功能。大力实施城市更新,加强城市生命线工程建设,推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,一体完善产业配套设施、市政公用设施、公共服务设施、环境基础设施,推动产城人融合发展。提高城镇规划、建设、治理水平,统筹推进重点镇和一般乡镇建设,加快城乡融合发展。

(37)全力发展县域经济。深入实施强县行动,支持县市按照工业主导型、农业优先型、文旅赋能型、城市服务型等功能定位,发展特色鲜明、优势互补的县域经济。健全跨县市级统筹、产业协作、利益共享机制,整合资源要素,促进跨区域协调联动发展。加快产业园区建设,完善省级开发区和工业集中区基础设施,强化产业统筹布局和企业梯度培育,健全以亩均效益评价为重点的综合评价体系,打造高能级发展平台。

## 十二、勇担新时代文化使命,激发文化创新创造活力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,深入推进文明临夏建设,发展新时代中国特色社会主义文化,大力发展文化事业和文化产业,为全州现代化建设提供强大的精神力量和文化条件。

(38)弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员、教育群众。大力培育“理响临夏”品牌,实施马克思主义理论研究和建设工程,做好党的创新理论大众化传播,巩固壮大主流思想舆论。坚持以社会主义核心价值观引领文化发展,注重以文化人、以文育人,丰富人民精神世界,增强人民精神力量。加强和改进思想政治工作,讲好贯通课堂内外的“大思政课”,强化校园文化建设,加强青少年理想信念教育。深入实施“德润临夏”工程,统筹推进城乡精神文明建设,提升全社会文明素养和文明程度。加强网络内容建设和管理,培育自尊自信、理性平和、积极向上的网络社会心态。

(转3版)