

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

### 坚持党的全面领导 夯实现代化建设根基

#### ——深入学习贯彻党的二十届四中全会精神

◇达朝花

党的二十届四中全会是在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上召开的一次十分重要的会议,擘画了“十五五”时期经济社会发展的宏伟蓝图,明确了将“坚持党的全面领导”作为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的首要原则。这一重大论断深刻揭示了党的全面领导是实现“十五五”时期经济社会发展目标的根本保证,为新征程上应对风险挑战、推动事业发展提供了根本遵循。

**坚持党的全面领导是历史与人民的必然选择。**新民主主义革命时期,中国共产党领导全国各族人民,经过艰苦卓绝的伟大斗争,建立中华人民共和国,实现了民族独立、人民解放。新中国成立后,党领导人民确立社会主义基本制度,完成中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革,为国家发展进步奠定根本政治前提和制度基础。改革开放以来,党开创并不断发展中国特色社会主义,极大解放和发展社会生产力,推动我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平实现历史性跨越。进入新时代,党领导人民自立自强、守正创新,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,创造了经济快速发展和社会长期稳定

两大奇迹。党的二十届四中全会将坚持党的全面领导作为首要原则,这既是对历史经验的深刻总结,也是对社会主义现代化建设规律的精准把握。

**坚持党的全面领导是应对时代变局的根本保证。**当今世界正处于大发展大变革大调整时期,不稳定不确定因素显著增多,在这样复杂多变的国际环境中,要维护国家主权、安全、发展利益,在激烈的国际竞争中赢得主动,必须有一个坚强的领导核心来统筹国内国际两个大局,驾驭复杂局面,引领“中国号”巨轮劈波斩浪、行稳致远。以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴是一项前无古人的开创性事业,必然会遇到大量从未出现过的全新课题、遭遇各种可以预料和难以预料的风险挑战。只有坚持党的全面领导,才能确保现代化建设的正确方向,有效整合社会资源,跨越前进道路上的“娄山关”“腊子口”,确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断。

**坚持党的全面领导是实现长治久安的核心依托。**我国幅员辽阔、人口众多,是一个统一的多民族国家。确保国家长治久安,是实现各项事业发展的根本前提。当前,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,改革发展稳定任务艰巨繁重,面临矛盾风险挑战之多前所未有。只有在党中央集中统一领导下,才能有

效统筹各方利益关系,化解各类社会矛盾,筑牢国家长治久安的制度基础,推动党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化,切实把中国特色社会主义制度优势转化为国家治理效能。

**坚持党的全面领导,深刻认识是前提,付诸实践是关键。**党的二十届四中全会提出,坚持以党的自我革命引领社会革命,持之以恒推进全面从严治党,增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,提高党领导经济社会发展能力和水平,为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

第一,把牢政治方向,坚决做到“两个维护”。这是坚持党的全面领导的首要任务和根本政治规矩,要不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚决维护党中央权威和集中统一领导,确保党的路线方针政策不折不扣地贯彻执行。

第二,强化理论武装,凝聚思想共识。坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作,特别是要将深入学习贯彻党的二十届四中全会精神作为重大政治任务,坚持原原本本学、全面系统学、融会贯通学,深刻领会其核心要义、精神实质和实践要求,转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、

推动工作的强大力量。

第三,站稳人民立场,践行根本宗旨。深刻领悟“江山就是人民,人民就是江山”的本质要求,始终坚持以人民为中心的发展思想,牢固树立和践行正确政绩观。要尊重人民主体地位和首创精神,着力在发展中保障和改善民生,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民,不断夯实党执政的群众基础。

第四,勇于自我革命,深化全面从严治党。坚持党的全面领导,必须坚持党要管党、全面从严治党。要持续巩固拓展主题教育成果,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,推进作风建设常态化长效化。要以彻底的自我革命精神,坚持风腐一体纠治,以严的基调正风肃纪反腐,不断净化政治生态,确保党永远保持先进性和纯洁性,为坚持党的全面领导提供坚强政治保证。

坚持党的全面领导,是具体的、实践的,必须体现在实际行动和实际效果上。作为党校教师,我们要带头深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,深刻把握坚持党的全面领导的重大意义、科学内涵和实践要求,并将其融入教学科研全过程,引导广大党员干部不断增强坚持党的全面领导的政治自觉、思想自觉和行动自觉,为巩固党的执政地位、确保党和国家长治久安贡献力量。

【作者单位:中共临夏州委党校(州行政学院)】

### 锚定职责使命 彰显党校担当

#### ——以“三个聚焦”贯彻落实党的二十届四中全会精神

◇拜锦云

过程,把党的二十届四中全会提出的“坚持党的全面领导”“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”等核心要义,转化为教学科研的政治准绳。在科室工作中,建立“会前学精神、课中融要义、课后抓践行”工作机制,确保每一门课程、每一门科研都严格契合党校工作要求。

(二)强化理论武装 凝聚思想共识 全会强调“坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂”,这与“十个必须”中“在培养造就堪当民族复兴重任的执政骨干队伍上积极作为”的要求高度契合。我们要将全会精神与习近平新时代中国特色社会主义思想贯通融合,结合临夏州发展实际,挖掘身边鲜活实践案例,打造“理论+实践”特色课程模块,让理论学习更具针对性与感染力。

#### 二、聚焦“为党育才”核心使命,构建全会精神传播的教学体系

教学是党校的中心工作。落实“十个必须”中“服务党和国家工作大局”的要求,关键在于打造精准化教育培训体系,推动全会精神入脑入心。

(一)优化教学内容 突出实战导向 结合临夏州实际,持续提升教学的政治性、针对性与实效性,将全会精神深度融入主业主课,转化为可学可用的实践指南。同时,紧密围绕全州经济社会发展需求与干部成长需要,第一时间将中央和省、州最新决策部署转化为教学专题,组织教研室人员打磨优质课程,确保内容准确、解读全面、分析深入,为各级各部门学习贯彻全会精神提供高质量教学资源,营造浓厚学习氛围。

(二)创新教学方法 激发学习动能 在教学过程中,要多运用案例教学法、现场教学法、研讨式教学法,打破“被动听讲”的传统模式,引导学员主动思考、深度参与,切实将全会精神转化为分析问题、解决实际问题的能力。

#### 三、聚焦“为党献策”重要职能,强化全会精神落地的研究支撑

习近平总书记指出,“做好理论研究、对策研究这个探索规律、经世致用的大学问”。《条例》明确,党校是党的“重要智库”,这要求我们立足临夏实际,围绕全会精神落地开展靶向研究,为地方发展贡献智慧力量。

党的二十届四中全会为“十五五”时期经济社会发展绘就宏伟蓝图,明确了基本实现社会主义现代化的实践路径。党校作为党的思想理论建设重要阵地和干部教育培训主渠道,必须以新修订的《中国共产党党校(行政学院)工作条例》(以下简称《条例》)为遵循,以习近平总书记关于党校工作“十个必须”为根本指针,立足职能定位推动全会精神落地生根。作为党校理论工作者,更需结合临夏实际找准发力点,在为党育才、为党献策中践行初心使命。

#### 一、聚焦“党校姓党”根本原则,把准全会精神贯彻的政治方向

习近平总书记强调,必须坚持“党校姓党”的根本原则,这是党校办学治校的灵魂所在。新修订的《条例》明确要求,党校一切活动都必须遵循党的政治路线,为贯彻落实党的二十届四中全会精神提供了根本遵循。(一)坚持政治引领 筑牢办学根基 要将深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”贯穿于教学科研全

党的二十届四中全会将“加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽中国”作为“十五五”时期的战略任务和重大举措,明确指出,“加快形成绿色生产生活方式,提高垃圾分类和资源化利用水平,促进循环经济发展”,这一重要论断,为我们筑牢生态安全屏障、增强绿色发展指明了方向。近年来,临夏市深入贯彻落实习近平生态文明思想和新发展理念以及《中共中央、国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》,锚定“打造魅力建设,建设公园城市”定位,以“无废城市”建设为载体,以绿色转型为路径,促进循环经济发展为着力点,通过生活垃圾焚烧发电、厨余垃圾再生处理、建筑垃圾再处理、医废处置等循环利用模式,实现了废弃物从“城市包袱”向“生态资源”的转变,走出了一条适合临夏特色的“无废城市”建设之路。

**从有机废弃物到高值产品的转化。**临夏市厨余垃圾再生处理厂,采用“自动分选+固液分离+生物转化”的工艺路径,使每日收集的16吨餐厨垃圾,可产出0.8吨蝇蛆蛋白饲料为养殖业提供优质饲料来源,1吨粗油脂可用于工业生产,2吨有机肥为农业种植增添肥力。这一变废为宝的过程,实现了厨余垃圾的高值化利用,实现了餐厨垃圾处理减量化、无害化和资源化,杜绝了“地沟油重上餐桌”等食品安全隐患,保障了市民健康。为保障厨余垃圾的规范收集,临夏市建立了源头管控机制,餐饮单位在市场监管局办理营业执照时,需签订《餐饮垃圾回收协议》,确保餐厨垃圾统一回收、规范处理,从源头避免餐厨垃圾流向非正规渠道。目前,厨余垃圾再生处理厂业务已覆盖临夏市全域,并向周边5个县延伸拓展,形成了区域协同的垃圾处理服务网络。

**从城市建设废料到市政建材的蜕变。**临夏市在建筑垃圾资源化利用方面,注重科技创新和产业创新深度融合,高效的处理能力和先进的技

术设备,成了临夏市“无废城市”建设的重要支撑。通过一系列复杂而精细的工艺流程,建筑垃圾被转化为粗骨料,生产出的粗骨料可作为建材直接销售,细骨料可用于生产生态透水砖、市政用砖、生态护坡砖、路沿石、PC仿石砖等砖类制品。将建筑垃圾转化为各类再生建材。这一过程不仅减少了开采天然石材对生态环境的破坏,还大幅降低了城市建设成本。该处理厂平均年处理建筑垃圾60万吨,可生产标砖3880万块,综合利用率达80%。这些再生建材已广泛应用于当地市政道路铺设和公园建设,实现了“建城”与“利废”的良性循环。与此同时,临夏市积极探索建筑垃圾资源化利用是临夏市“无废城市”建设的重要组成部分,也是循环经济发展理念在城市建设领域的具体实践。建筑垃圾的再生利用,有效减少了城市建设对自然环境的影响,延长了建筑材料的使用寿命,形成了资源闭环,体现了党的二十届四中全会提出的“全面节约战略”和“循环经济发展”的要求。

**从风险隐患到环境安全的保障。**临夏市在推进各类废弃物循环利用的同时,高度重视医疗废物等危险废物的安全处置。通过建设专业的医废处置设施,建立了覆盖全市医疗卫生机构的收集、运输、处置体系,确保医疗废物得到及时、规范、无害化处理,有效防范了病原体传播和环境污染风险。医废处置项目采用高温蒸煮等先进处理技术,实现对医疗废物的彻底灭菌和减容,处理后的残渣运送至临夏市生活垃圾焚烧发电厂进行焚烧处理。这不仅保障了公共卫生安全,也体现了临夏市在环境治理中的风险防控意识和能力。2023年共转运处置医疗废物379.82吨。随着疫情防控常态化需要,临夏市进一步完善医疗废物的应急

### 绿色循环发展 守护魅力花都靓丽底色

◇董国瑞 包银芳 王喜红 谷璇

处理机制,提升应对突发公共卫生事件的环境治理能力。这一实践体现了党的二十届四中全会关于“统筹发展和安全”的要求,通过加强危险废物监管和处理,防范环境风险,保障人民健康,为城市可持续发展提供了安全可靠的环境保障。

**从废物处置到能源再生的跨越。**临夏市通过建设现代化生活垃圾焚烧发电厂,实现了生活垃圾从简单填埋到能源化利用的根本转变。自2022年投入运营以来,该发电厂已累计“消化”95.6万吨生活垃圾,转化为28255.41万千瓦时清洁能源,相当于近63万户家庭一年的用电量。通过热电联产模式,在发电基础上兼顾周边区域供暖需求,提高了能源综合利用率,这一项目不仅解决了传统填埋方式占用土地及污染环境的问题,还将废弃物转化为可再生能源,实现了资源循环利用。这一实践充分体现了党的二十届四中全会提出的“加快发展方式绿色转型”的要求,将环境治理与能源结构调整有机结合。

**从污水处理到碧水健康发展。**污水处理作为一项重要的民生工程,是经济社会稳定发展的重要保障。临夏市坚持生态优先、绿色发展,将污水处理作为城市建设的重要内容,积极完善城乡生活污水处理设施,全面提升污水处理能力,加快推进再生水综合利用(二期),该项目建成运行后,将极大提升临夏市非常规水利用,实现水资源循环利用,满足临夏市绿化灌溉、生态补水及工业等用水,使临夏市再生水利用率达到25%以上。同时对污泥采用好氧发酵法进行干化处置,经无害化处置的污泥可用于土壤改良利用。这将对持续改善黄河流域生态环境绿色、平衡发展具有典型的示范意义,具有显著的经济效益、环境效益、社会效益。

发展循环经济是推动经济社会高质量发展、促进人与自然和谐共生的必然要求。随着“无废城市”理念的深入践行,绿色循环发展正日益成为临夏市高质量发展的鲜明底色,有效处理建筑垃圾、厨余垃圾、医疗废物和污水,并将其转化为可利用的资源,促进循环经济高质量发展等方面取得了显著成效。

党的二十届四中全会提出:“实施固体废物综合治理行动。”是以习近平同志为核心的党中央针对解决固体废物污染环境作出作出的重大战略部署。从根本上解决固体废物污染环境问題,应当按照“减存量、控增量,治隐患、防风险,畅消纳、促循环,严监管、强支撑”的总体思路,坚持减量化、资源化和无害化技术,促进废弃物循环利用和减污降碳协同增效,切实防范生态环境风险。

**注重强化监管体系,着力提升监管效能。**围绕固体废物综合治理等核心任务,健全“源头管控+过程监管+末端治理”全链条监管机制,明确各环节监管标准与责任清单;建立跨部门协同机制。成立由政府分管领导牵头,城管、市场监管、卫健、公安、生态环境等部门参与的绿色循环发展领导小组,定期召开协调会议,会商解决跨领域问题,明确各部门在固废治理、资源回收、产业转型升级等领域的职责边界,推动监管数据互通、执法行动联动,避免“各自为政”,确保绿色循环发展政策落地见效。

**注重推进垃圾分类,着力提升参与广度。**开展精准化宣传教育。在小区、写字楼、学校等场所所优化分类设施布局,按“易识别、便投放”原则设置带图文标识的分类垃圾桶,搭配语音提示器;推行“定时定点投放+督导员引导”模式,现场手把手教分类,同时在投放点设置“错投纠错公

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,将推进社会主义民主法治建设作为重要部署,明确坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的实践路径,为2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会目标筑牢根基。“十五五”时期作为基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,民主与法治如同车之两轮、鸟之双翼,共同构成国家治理体系和治理能力现代化的核心支撑。临夏州作为多民族聚居区,将制度要求转化为实践探索,以民主法治护航高质量发展,彰显了治理智慧。

#### 一、全过程人民民主制度化释放治理效能

“十五五”时期经济社会发展主要目标明确提出,“全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高,社会主义法治国家建设达到更高水平”。作为社会主义民主政治的本质属性,全过程人民民主通过完整制度程序实现过程民主与成果民主的统一,其优势在基层实践中持续彰显。“十五五”规划建议明确地健全吸纳民意、汇集民智工作机制,在临夏州得到生动践行。临夏市人大常委会创新实施代表“九个一”履职机制,组织开展“人大代表在行动”主题活动,通过“群众说、代表提、人大督、政府办”闭环机制,推动解决占道经营整治等民生难题,累计办理惠民实事125件,接待群众超1700人次。从“小院议事厅”到“民主恳谈会”,从线上听证到线下座谈,基层民主创新让民意真正成为政策制定的源头活水,充分激发了各族群众的参与热情。

#### 二、法治体系建设迈向效能提升新阶段

“十五五”规划建议强调“完善中国特色社会主义法治体系”,这既是全面依法治国的总抓手,也是国家治理现代化的重要支撑。中国特色社会主义法治体系涵盖完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系和完善的党内法规体系五大子体系,“十五五”时期正逐步形成重点突出、新兴覆盖、涉外衔接的法治建设新格局。立法层面聚焦市场经济规则完善与数字经济等领域空白填补,执法领域深化“综合查一次”改革,司法领域强化公正司法生命线作用,全民守法依托智慧平台提质增效,全链条法治生态逐步形成。临夏州结合多民族特点,创新推出“板凳普法”、青言青语“青骑兵”宣讲等特色形式,康乐县法院通过“预执行机制”源头化解纠纷,直播执行现场吸引644万网友观看,用法治实践守护群众权益,让法治精神浸润各族群众心田。

#### 三、民主法治融合构筑发展保障

“十五五”规划建议提出“协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”,这一要求在实践中体现为民主与法治的深度融合、协同发力。立法环节通过基层联系点吸纳民智,决策环节构建全流程民主机制,监督环节整合线上线下资源,形成了民意与法治相互促进的治理格局。在多民族地区治理中,民主法治建设与民族工作的融合更为关键。临夏州将铸牢中华民族共同体意识融入法治宣传,通过“百场万人”宣讲、全媒体普法凝聚共识。积石山县组建专业调解团队,在安置点公示服务热线,依托网格机制排查化解灾后矛盾纠纷1260件,用民主协商与法治保障维护社会和谐。这种融合实践既保障了群众民主权利,又强化了法治权威,为高质量发展筑牢根基。

推进民主法治建设任重道远。“十五五”时期需持续深化民主制度规范化,拓宽基层参与渠道;以数字化赋能执法司法,破解“执行难”等痛点;完善以群众满意度为核心的法治评价机制。唯有坚持民主与法治同频共振,才能充分释放制度优势,为中国式现代化提供坚实保障,激活多民族地区发展的内生动力。

【作者单位:中共临夏州委党校(州行政学院)】

示栏”,帮助居民及时修正行为,减少因“不会分”导致的参与顾虑。针对不同群体开展差异化宣传,对青少年,将绿色循环知识纳入中小学必修课程,每年组织“垃圾减量实践周”活动;对老年人,制作图文并茂的分类指南和方言科普视频,组织社区志愿者上门讲解;对企业员工,开展“绿色生产培训”,普及清洁生产、资源循环利用知识。创新宣传载体,利用短视频平台发布“垃圾变废为宝”系列科普视频,提升宣传吸引力。

**注重深化科技赋能,着力提升企业效能。**党的二十届四中全会明确指出,“深入推进数字中国建设,健全数据要素基础制度,促进实体经济和数字经济深度融合”,全面实施“人工智能+”行动,通过人工智能驱动分类识别技术,精准甄别各类垃圾成分,大幅提高分拣效率、降低人工运营成本;依托大数据分析模型深挖垃圾分类、能源转化各环节数据价值,为生产流程优化、运营策略调整提供科学决策支撑,全方位推动企业运营效率、成本控制能力与可持续发展水平同步提升。

**注重加大金融支持,着力提升政策力度。**在绿色循环发展进程中,金融支持是不可或缺的关键力量。加大政策倾斜力度,设立绿色循环产业发展专项资金,通过财政贴息、补贴、税收优惠政策等方式,引导金融机构加大对绿色循环项目的资金投入,降低企业融资成本。建立绿色金融风险补偿机制,由政府、金融机构和企业共同出资设立风险补偿基金,对绿色循环项目贷款损失给予一定比例补偿,降低金融机构风险,增强其支持积极性。

临夏市在废弃物循环利用方面已形成的有效路径和初步模式,是实现绿色低碳高质量发展的生动实践。通过持续创新和系统治理,全面建成“源头减量、分类高效、资源充分、安全处置”的现代化废弃物治理体系,必将成为西部中小城市绿色转型的典范,为美丽中国建设贡献“临夏智慧”和“临夏方案”。

【作者单位:中共临夏市委党校(市行政学院)】

民主法治协同赋能中国式现代化新征程

◇李承军