

# 贯彻实施好《黄河保护法》 推动临夏州高质量发展

◇赵林镇

2023年4月1日起施行的《黄河保护法》是强化黄河流域生态保护、加速流域高质量发展的战略举措。临夏州全境属黄河流域,黄河干流河长124公里,占黄河全长的2.3%,在黄河流域生态保护和高质量发展中担负着水源涵养区和补给区的重大责任,我们以《黄河保护法》施行为契机,积极融入、支撑和服务国家战略,切实保护、治理黄河流域临夏段,实现临夏州高质量发展。

## 一、贯彻落实《黄河保护法》 推动高质量发展的基本情况

**扛牢政治责任**  
深入学习贯彻习近平生态文明思想、法治思想及重要讲话和重要指示批示精神,制定实施《临夏州黄河生态保护治理攻坚战行动实施方案》《关于全面推进美丽临夏建设的实施方案》《临夏州打造黄河上游生态综合治理先行地工作方案》等一系列制度方案,形成了党委领导、政府主导、企业主体的责任体系。  
**生态治理力度加大**  
2024年全州环境空气质量同比明显

改善,优良天数比为92.1%,全面完成空气质量改善目标任务,2024年我州PM2.5浓度改善幅度位居全省第一;地表水考核断面和饮用水源地水质达标率100%,黄河干流临夏段出境水质保持在Ⅰ类;全州无农村黑臭水体,土壤环境质量保持稳定。  
**生态保护成效显著**  
全州国土绿化成效显著提升,林草湿地面积稳中有增,2024年全州完成营造林39万亩、退化草原修复29万亩、通道绿化美化760公里,全民参与植树686万株。治理水土流失510平方公里、河道堤防和山洪沟道75.6公里。森林覆盖率达14.27%,草原综合植被盖度达72.45%。  
**经济发展稳中有升**  
2024年全州完成地区生产总值506亿元,同比增长6.6%,全州城镇居民人均可支配收入28768元,同比增长5.7%。农村居民人均可支配收入11303元,同比增长8.2%,主要经济指标增长率进入全省第一,实现了量的快速增长和质的有效提升。

## 二、贯彻落实《黄河保护法》 推动高质量发展的短板

**水土流失依然严重**  
临夏州是甘肃省水土流失严重的地区之一,目前尚有亟待治理的水土流失面积2684.5平方公里,每年流入黄河的泥沙量达410万吨、占到全省的近1/3。

同时,已查明的地质灾害隐患点2991处,在全省1.92%的国土面积上有全省13.6%的隐患点。  
**环境污染治理任务艰巨**  
临夏州地处河谷地带,大气污染的复合性、区域性和季节性特征非常突出,空气质量改善难度较大。同时,人口密度大,生产生活用水量大,加之流域水资源时空分布不均,造成水资源供需矛盾突出。此外,废水、废弃物的排放和污染也是较大影响因素,特别是近几年随着农村人居环境改善和供水设施完善,农村用水和排放量增大,污水收集处理难度大。  
**黄河生态保护投入不足**  
尽管实施了三北防护林体系建设、小流域综合治理等生态建设工程,但尚未纳入国家战略中,缺少系统规划和项目支持。同时,地方财政有限,在没有国家投入的情况下,很难系统性开展黄河流域临夏段大规模生态保护和建设,影响建设步伐。  
**经济社会发展质量效益不高**  
临夏州目前处在工业化中期阶段较低层次,经济总量小,人均水平低,发展质量不高。2024年临夏州人均GDP24091元,为全省人均水平的45.8%和全国人均水平的25%;居民人均可支配收入17721元,为全省人均水平的66.5%和全国人均水平的42%;城镇化率为41.75%,低于全省平均水平15.08个百分点、全国平均水平25个百分点。

# 临夏州巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接社会学分析

◇马拥庆 沙秀芳 马金莲 马煜

近年来,临夏州把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接摆在首要位置,在产业发展、就业增收、政策延续与调整、人才队伍建设、乡村治理和生态保护等方面都迈出了坚实步伐。但目前还存在着产业结构单一、人才短缺、资金投入不足、农民增收渠道少等问题。为此,我们要做好以下方面工作,确保脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接实现平稳过渡。

**产业方面:**一是制定动态适配的长远产业规划。挖掘本地资源优势,将特色种养业与乡村旅游业作为核心产业方向。二是推进特色产业高质量发展转型。推广标准化生产技术,以提高农产品品质,建立农产品质量追溯体系,确保农产品质

量安全;培育壮大龙头企业,提高产业的规模化、集约化水平。三是提升产业附加值与收益空间。发展农产品精深加工,提高农产品附加值;打造一批具有临夏特色的农产品品牌,提高农产品市场竞争力;推广订单农业,衣超对接、电商直供等模式,减少中间流通环节。四是增强产业发展内生动力。推动数字化技术与农业深度融合,发展智慧农业、物联网应用,实现生产环节的精准化管理、智能化监测与高效化决策,提升产业现代化水平;加速科技成果转化应用,为产业发展提供持续技术支持。  
**就业方面:**一是通过开展针对性技能培训提升就业竞争力。聚焦民族特色产业需求,开设贴合当地实际的技能课程;结合新兴产业趋势,引入电商直播、短视频制作等培训项目。二是推动产业联动发展创造多元化就业岗位。要依托商会协会搭建平台,有计划地培育家政、保洁、装修等城市服务型劳务品牌。三

是打造具有民族特色的旅游项目培育特色产业产业链。促进农旅融合,在种植、加工、销售等环节创造就业机会。四是强化就业服务保障,畅通就业渠道。建立健全就业信息平台,整合当地及周边地区的就业岗位信息,及时发布就业信息;与经济发达地区的企业、人社部门建立长期合作关系。  
**生态方面:**一是制定生态与经济协同发展蓝图。将生态优势转化为产业优势,发展生态农业、生态旅游等绿色产业,实现生态效益与经济效益的有机统一。二是完善农村基础设施支撑体系。建立多元化资金投入机制,加大农村基础设施投入力度。三是推进农村人居环境品质提升。加强农村供水保障工程与污水处理设施建设,推进水源保护与水质提升,改善农村人居环境。四是构建村民参与的生态治理格局。通过村广播、宣传栏、主题活动等形式普及生态知识,提升村民环保意识

与生态素养;完善村规民约中的生态保护条款,将生态行为规范纳入村民日常行为准则,通过道德约束与舆论监督强化生态保护责任。  
**文化方面:**一是完善乡村公共文化服务体系。推进乡村公共文化设施提质增效,为村民提供便捷的文化活动场所。二是健全文化创新人才发展机制。建设文化创新人才孵化平台,为文化人提供创作、展示、交流的空间。三是推进乡村移风易俗与文明建设。发挥红白理事会、道德评议会等群众组织作用,制定婚丧嫁娶操办规范,倡导婚事新办、丧事简办,减轻群众人情负担;弘扬社会主义核心价值观,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。四是加强乡村文化阵地建设。通过宣传栏、道德讲堂等载体开展文明宣传教育,引导村民转变观念,树立健康文明的生活方式。  
**【作者单位:中共临夏州委党校(临夏州行政学院)】**

# 以史为鉴 培根铸魂

◇祁光耀

2025年5月,州委举行了“中国共产党甘肃省临夏州历史(第一卷)”的首发仪式。作为高校思政课教师,深感这份地方党史文献的出版,不仅为我们讲好思政课、传承红色基因提供了鲜活教材,更是对革命先烈的深情告慰。下面,我结合思政课教学实践与临夏新民主主义革命史的研究,从三个方面谈一点浅见。

## 一、临夏党史:新民主主义革命时期的“精神火种”

中国共产党领导中国人民争取民族独立和人民解放的一个缩影,就是临夏作为甘肃革命活动最早的地区之一,它的新民主主义革命历程。

1.红色星火的点燃  
1927年,中共导河特支成立了临夏第一个党组织,标志着马克思主义在河州大地播下了第一粒种子,在这片热土上燃起了中国革命的星火。胡廷珍等革命先驱通过刊物《工农之声》、青年社团组织、群众集会等形式,以“打倒军阀”“打倒贪官污吏”为口号,“使临夏这片黑暗的土地,像一束光一样,透射出一丝光亮”,将革命思想传播开来。“胡廷珍在1927年东关庙广场举行的李大钊追悼会上,介绍李大钊生平,揭露和控诉反动军阀罪行,号召广大民众学习先烈不畏艰险、顽强拼搏的战斗精神,继承先烈们的未竟事业。当时在场的600多名群众齐心悼念革命领袖,高呼“革命万岁”,这一活动使广大群众在提高反帝、反封建、反军阀斗争意识的同时,

也声讨反革命暴行的巨大声势。  
2.抗日救亡的担当  
抗日战争时期,在临夏地下党组织的发动、号召与组织下,群众踊跃开展募捐、宣传、支前等活动,涌现出马福禄、马明义等一批爱国志士。他们以“国家兴亡,匹夫有责”的信念,诠释了统一战线力量,把本土的斗争融入到整个民族的抗战洪流中。  
3.解放战争的胜利  
解放战争中,临夏党组织通过抗粮、抗款、反抓兵等斗争,动员群众支持解放军。1949年8月,临夏和平解放,成为甘肃最早解放的地区之一,为新中国诞生贡献了临夏力量。  
在艰苦的斗争岁月里,临夏党组织通过宣传和教育,凝聚了临夏农商等各个阶层的力量,更和临夏人民一道,为推翻封建地主阶级的统治、促成抗日民族统一战线和推翻国民党的反动统治作出了一份贡献。这既是临夏的自豪,也是思政课上对“中国共产党为什么能”的生动注脚。

## 二、思政课教学:让地方党史“活起来”的实践路径

习近平总书记指出:“讲道理是思政课的精髓,要讲究方式方法,讲深、讲透、讲活道理。”临夏党史资源为思政课教学提供了丰富素材,助力我们通过以下路径实现思政课创新:  
1.以“故事化”教学增强感染力  
思政课的精髓在于讲道理,而故事则是道理最能感染人的载体。例如,在讲述“导河特支”时,可结合胡廷珍创办青年社、编排话剧《斗地主》等史实,让学生通过“角色扮演”“情景模拟”

等活动,身临其境地感受革命者是如何用群众喜闻乐见的形式传播真理的,从而进一步体会革命者的信仰与担当,深化历史传承。  
2.以“问题链”教学深化理论认知  
围绕临夏党史中的关键问题设计教学,通过任务驱动的形式,组织学生分组研究本地党史课题,思政课老师可以引导学生分析土地兼并、民族关系、阶级矛盾等具体问题,以调研报告甚至纪录片的形式展示成果,从而对党的群众路线、统战方略的科学性有一个认识。  
结合本校实际情况,还可以采取跨学科融合的方式,进行实地探查、创作红色剧本、设计党史海报等多学科实践。  
3.以“数字化”手段拓展教学空间  
在充分研读临夏州党史文献资料的基础上,还可进一步结合临夏红色资源数据库(如导河特支文献、革命遗址影像),开发微课、VR实景教学,打造“云上红色课堂”。比如,让学生在身临其境的体验中,通过虚拟参观胡廷珍烈士陵园纪念馆,感悟信仰的力量。

## 三、传承与创新:构建“大思政”育人格局

教育,即生活。地方党史教育要构建“大思政的育人格局”,需要从课堂向社会延伸,才能实现“全员育人,全程育人,全方位育人”。具体的实践方式有以下几点:  
1.打造“行走的思政课”——由“封闭课堂”向“开放学习场”转变  
组织学生走访导河特支旧址、临夏烈士陵园等红色地标,开展“红色剧本杀”“革命家书诵读”等活动,让党史学习从书本走向生活。例如,临夏市东郊公园的胡

廷珍雕像前,可设计“重温入党誓词”“革命精神传承”等实践环节。  
2、构建“课程思维”联动机制——多维度延伸课程设计  
将临夏本土党史融入相关专业课程,如在旅游管理专业讲授“临夏红色旅游开发”相关内容,让美术设计专业学生创作“临夏革命故事”插画,结合党史学习教育和课程目标,实现知识传授与价值引领的有机统一。  
3.推动“校地合作”——重构思政教育边界  
尝试与临夏州委党史研究室、档案馆等相关单位、机构合作,建立思政课实践教学基地,开发地方党史校本教材。邀请老党员、党史专家进课堂,讲述“我家的红色故事”,实现教育主体多元化,增强教学的真实性与亲和力。  
总之,高校思政课创新,本地党史资源是“源头活水”。  
1.从“照本宣科”到“身临其境”,让历史可触摸;  
2.从“被动接受”到“主动探索”,以研究促内化;  
3、推动红色基因际际传承从“课堂闭环”向“社会辐射”转变。  
思政课真正入脑、入心、入行,是通过本土化、互动化、时代化的教学设计实现的。思政课教师肩负着“传道授业解惑”的使命,临夏新民主主义革命史是一部生动的“教科书”。我们力求以这次地方党史发行为契机,用好用足红色资源,把“中国共产党的领导是历史的选择,是人民的选择”这一真理讲深讲透,引导青年学子从红色基因中汲取奋发向上的力量,做一个堪当民族复兴重任的时代新人!  
**【作者单位:(临夏现代职业学院)】**

基层社会治理是国家治理体系的重要组成部分,而公众参与则是基层社会治理的核心要素之一。公众参与是发展全过程人民民主和善共建共治共享的社会治理制度的内在要求,公众参与不仅能够提升社会治理的效能,还能增强公众对社会治理的认同感和归属感。  
临夏州作为多民族聚居的西部欠发达地区,不同民族在文化、习俗等方面的差异使得矛盾纠纷呈现出复杂多样的态势,民众参与基层社会治理的意识、渠道、能力、机制有待完善,必须深化“五治”融合,坚持将公众多元参与与民族地区实际紧密结合,健全落实矛盾纠纷多元预防化解工作机制,不断提升基层依法治理能力,蹚出基层治理新路子,全力维护人民群众合法权益、全力维护社会大局和谐稳定,为全面建设社会主义现代化幸福美好新临夏提供有力保障。

**一、抓好政治引领,提升社会治理“组织力”。**一要加强组织领导。党政主要领导作为基层社会治理第一责任人,要以政绩考核为抓手,充分发挥县乡村三级党组织作用,切实加强党对社会治理现代化的领导。二要压实部门责任。各级党委政法委要履行好牵头抓总、统筹协调、督办落实职能,经常性分析研判社会稳定形势,协调化解影响社会稳定的突出问题。各级综治中心要深入推进实战化建设,加强对基层矛盾纠纷排查化解的业务指导、督促检查、考核评价。各级政法机关和信访部门要依法推动诉调对接、警调对接、访调对接,提升矛盾纠纷化解质效。三要选优配强力量。县乡两级要加强政法综治队伍建设,配齐配强综治中心、乡镇政法工作力量,做到在编在岗、专人专岗、专职专用,迅速扭转一些基层综治中心机构空转、工作停滞的被动局面。要聚焦选聘、培养、保障等环节,持续强化政治素质和专业能力历练,每年定期开展业务培训轮训,切实提升干部履职能力,不断适应新时期新形势新任务要求。

**二、抓好德治教化,提升崇德尚礼“软实力”。**一要聚焦先进典型为基层治理聚力。全面贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》,积极推广“巾帼家美”积分超市等经验做法,广泛开展“临夏好人”“好儿子、好儿媳、好公婆”评选活动,组织道德模范等先进典型带头参与基层治理,引导群众向上向善、见贤思齐。二要聚焦移风易俗为基层治理立规。坚持将移风易俗作为推进基层治理的有力抓手,健全红白理事会、村民议事会、道德评议会、禁毒禁赌会等群众自治组织,完善村规民约、居民公约、行业规章、团体章程等各类规则,深入推进移风易俗,引导群众自觉抵制封建迷信、高额彩礼、厚葬薄养、低俗婚闹等陋习,大力倡树婚事新办、丧事简办、孝老爱亲、勤俭节约等时代新风,形成凡人善举层出不穷、向上向善蔚然成风的良好氛围。三要聚焦文明创建为基层治理赋能。坚持将文明创建与解决群众急难愁盼问题相结合,大力推进“结对帮扶·爱心甘肃”工程,倾情关爱“一老一小”,建好办好“小红星”课堂、老年入“幸福食堂”,让尊老爱幼、扶困助残更加深入人心。

**三、抓好自治强基,提升共建共治“自发力”。**一要提高基层群众自治意识。通过开展社区讲堂、乡村广播、发放宣传手册等多种形式,广泛宣传基层自治的重要意义和作用,让群众了解自己在基层治理中的主体地位和权利义务,激发他们参与自治的热情和积极性。培养群众的民主意识、法治观念和公共精神,引导他们依法有序参与基层治理。二要完善自治组织运行机制。健全基层党组织领导的基层群众自治机制,在基层社会治理中实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督,广泛开展村民说事、民情恳谈等活动,有效通达社情民意、平衡各方利益、化解矛盾纠纷。三要保障保障激励机制建设。各级政府要加大对基层自治的投入,提供必要的人力、物力、财力支持,改善基层自治的基础设施和工作条件。建立健全激励机制,对在基层自治工作中表现突出的组织和个人给予表彰奖励,激发他们的工作积极性和创造性。四要创新基层自治方式方法。鼓励引导群众在农村民主选举、民主协商、民主决议、民主监督等环节的自治方式上进行大胆创新,积极借鉴“民事直说”等经验做法,畅通渠道大家“说”、集中民智共同“议”,让群众的事群众商量办、说了算。

**四、抓好智治支撑,提升科技赋能“新活力”。**一要用好智慧治理平台。精简合并原有基层社会治理平台,将分属于不同治理领域的业务和数据整合起来,推广普及统一使用、数据资源互通、操作简便实用“七彩平台”,并逐步接入电子政务网络、12345民情服务热线、110非警情、领导信箱、网络微信群等公众诉求数据,实现基层工作信息收集、事项流转、调度督导、研判分析全程信息化,为“一网治理”提供平台支撑。二要推动数据融合互通。全面打通“随情e通”“七彩先锋”、110警情、消防安全、道路交通安全等资源共享渠道,努力实现以大数据服务支撑社会治理实践。不断完善平台各项功能模块,形成结果考核、反馈纠偏、跟踪问效的工作闭环,让社会治理的全过程可量化、可留痕、可追溯。三要精准摸排报送信息。聚焦主动排查下功夫、聚焦全面精准下功夫,紧盯重点人、重点事、重点案件、重点物品、重点场所,对辖区内的所有情况心中有数、了如指掌,做到一口清、一本账。四要加强信息分析研判。海量数据汇总后,关键在于准确地分析研判和精准运用。要坚持“谁的娃娃谁抱走”原则,根据矛盾纠纷的性质、类型向责任单位精准派单,督促乡镇(街道)、村(社区)和有关部门及时协调解决,努力把风险隐患解决在基层、消除在萌芽状态,做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

**五、抓好法治建设,提升公平正义“保障力”。**一要完善法律法规体系。推动立法工作向基层倾斜,聚焦教育、医疗、住房等事关群众切身利益的问题,制定接地气、有特色、真管用的法律法规,认真抓好《临夏州物业管理条例》《临夏州城市机动车停车管理条例》实施,及时修订和清理不适应基层治理需求的法律法规,确保法律的时效性和有效性。二要加强法治宣传教育。坚持线上线下齐发力,广泛开展法治宣传活动,提高城乡基层干部群众法治意识,引导广大干部群众自觉懂法守法用法,用法治思维推动工作、指导实践。三要公正文明执法司法。加大城市管理、市场监管、交通运输、生态环保等重点领域执法力度,让人民群众感受到公平正义就在身边。扎实推进主动创安、主动创稳,依法严厉打击各类违法犯罪行为,重视做好预防治理未成年人违法犯罪工作,建设更高水平的平安临夏、法治临夏。四要提供优质法律服务。加大对基层法律援助工作的投入,建立完善基层法律服务机构,为群众提供便捷、高效的法律服务。培养和壮大基层法律服务队伍,鼓励律师、公证员、基层法律服务工作者等积极参与基层治理,为群众提供法律咨询、法律援助等服务。

**【作者单位:中共临夏州委党校(临夏州行政学院)】**

## 临夏州基层治理中的公众参与机制研究

◇达朝花