

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《整治形式主义为基层减负若干规定》

(接1版)

一、切实精简文件

1.严控文件数量。地方和部门发文严格实行计划管理、总量管控和发文立项制度,严格控制临时性、配套类、分分类发文。年度实际发文数量一般只减不增,超过上年度的应当向上级党委办公厅(室)书面说明。议事协调机构、部门和单位不得向下级党委和政府发布指令性公文或者在公文中提出指令性要求。加强日常动态监测,防止以“红头”变“白头”、正式改便笺、多文合一等方式规避发文数量管理。

2.提升文件质量。坚持“短实新”文风,除部署综合性工作外,地方和部门文件一般不超过5000字,部署专项工作或者具体任务的文件一般不超过4000字。文件应当开门见山、直奔主题,着重提出贯彻落实的政策措施,一般不必阐述形势背景、重要意义、主要原则等内容,确需阐述的应当简明扼要;加强领导、落实责任、组织保障等内容应当精炼。配套文件应当直接提出具体落实措施,不得简单照搬照抄上位文件。

3.加强评估审查。地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估,加强政策性、合法性合规性审查,一般不提出报送贯彻落实情况、制定配套文件的要求;除专门文件外,文件原则上不对机构编制、干部配备、工资福利待遇、创建示范、达标、“一票否决”和签订责任状等事项提出具体要求。

二、严格精简会议

4.严控会议数量。召开会议严格实行计划管理。法定性、制度性会议按照有关规定执行。本系统本领域综合性工作会议,原则上每年不超过1次,各级部门召开的业务工作会议能合并的合并、能精简的精简。各级召开日常性会议应当精简务实,控制频次,可以合并研究审议的事项应当合并。对上级精神不刻意搞开会传达不过夜。未经同级党委主要负责同志批准,不得随意召开直达基层的会议(含电视电话、网络视频会议),对已直接开到基层的,不再层层召开。压减现场观摩会、推进会等频次数量。已制发文件的工作事项原则上不再专门开会部署。市县两级党委和政府对年度综合性会议加大统筹力度,防止年底年初扎堆开会,明显减少乡镇(街道)党政主要负责同志和村(社区)党组织书记、村(居)委会主任参加的会议数量。

5.控制规模规格。严控参会人员范围、层级,只安排与会议主题密切相关的单位参加,不搞层层陪会。合理确定会议规格,由分管负责同志召集部署的会议,一般不要求下级主要负责同志参会。以部门名义召开的会议,未经同级党委批准,不得要求下级党委和政府负责同志参会。不简单以出席会议领导级别对参会人员提出相应级别要求,可由分管负责同志参加的会议不要求主要负责同志参会,可由部门负责同志参加的会议不要求党委和政府负责同志参会。中央部门工作会议一般不安排市县及以下单位参会,省级部门工作会议一般不安排县以下单位参会。

6.提升质量效率。从严落实开短会、讲短话要求,地方党政主要负责同志同时参加的会议一般不同时讲话,主要负责同志讲话或者会议主报告不超过1小时,有发言安排的应当控制发言时间,不搞一般性工作汇报、表态。安排分组讨论安排半天以内。能采用电视电话、网络视频形式召开的会议,可不集中开会。

三、统筹规范督查检查考核

7.严格计划和备案管理。中央和国家机关各部门拟开展的涉及地方党委和政府的综合性督查检查考核事项,按年度计划执行,原则上每部门不超过1项,同类事项应当合并进行,涉及多个部门的应当联合开展。加大对部门内设机构和行业系统开展督查检查考核的统筹力度,未经报备不得开展。计划外确需开展的应当一事一报。不得打包报计划、执行搞拆分,不得以调研之名行督查检查考核之实,调研结果不得作为考核问责的依据。不在部门文件、领导讲话等中设定督查检查考核事项。中央和国家机关部门开展的督查检查考核事项,一般不要求地方层层配套开展。每年年初、年中,对拟实地开展的督查检查考核事项加强统筹调度优化,错开时间和地点。除应急类的安全生产、自然灾害防治外,每个省全年平均每月接受中央和国家机关部门实地督查检查考核不超过规定次数,市县乡三级接受上级实地督查检查考核次数,由省级党委参照作出规定。省市县加强对本级督查检查考核事项的计划和备案管理。

8.改进方式方法。上级部门到地方督查检查考核调研,不得动辄要求见主要负责同志,不得频繁要求基层填表格报材料。不得将获得领导

同志批示以及在刊物和媒体刊发文章信息、经验做法等作为督查检查考核内容。不把是否开会发文、拍照留痕、制作学习笔记等作为评判工作优劣的标准,不得工作刚部署就安排督查检查考核。督查检查考核原则上不召开动员会、反馈会。对督查检查考核结果,应当以适当方式进行反馈,留足整改时间。落实“三个区分开来”,统筹做好追究问责和容错纠错工作,不得以问责代替整改,未经规定程序、事实未查清之前不对干部进行追究问责,防止问责泛化、简单化。压减考核指标,压缩提供材料的文字量,突出考核重点,不层层加码,不“搭车”设置考核内容。不得随意设置“一票否决”和签订责任状事项,不得通过签订承诺书、第三方评估、满意度测评、挂牌督办等方式变相设置考核事项。不得按月度、季度频繁搞排名通报。不得以通报排名的形式变相进行考核。考核应当化繁为简,不搞“千分制”。

9.严控对基层督查检查考核总量。省市县三级党委和政府应当合理统筹对基层的督查检查事项,不得向同一地方反复安排督查检查事项,不得就同一事项层层对同一地方开展督查检查,防止多头重复、集中扎堆。县及以下单位的所有考核事项合并开展,对县、乡、村的考核分别由市、县、乡统一组织实施,其他单位不单独开展考核。

四、规范借调干部

10.不向县及以下单位借调干部。上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部。不得以工作专班、跟班学习、交流锻炼等名义变相借调干部。

11.严控向市及以上单位借调干部。上级机关、单位从市及以上单位借调干部,应当聚焦工作急需,从严控制数量。确需借调的,应当经本单位党组(党委)审批同意后,报同级党委组织部备案。借调时间一般不超过6个月,特殊情况需要延期的,延长时间一般不超过6个月,并应当提前征得派出单位和本人同意。

五、规范政务移动互联网应用程序管理

12.清理整合面向基层的政务应用程序。中央和国家机关部门原则上最多运行1个面向基层的政务移动互联网应用程序(以下简称政务应用程序),填表报数交材料功能一般不向下延伸到县级;现有多个政务应用程序到基层的,应当逐步清理压减整合。各地区对面向县以下单位的政务应用程序进行清理整合。不得随意向基层要数据材

料,需要基层填表报数交材料的,原则上应当通过省级平台报送并推动数据共享,能够通过系统自动生成或者共享获取的数据材料,不再要求基层报送、实现同类材料“最多报一次”,不得再要求重复报送纸质材料,部门不得要求另行报送。市县政务应用程序的填表报数交材料功能,应当逐步与省级平台相应功能整合统一。

13.严格建设管理。严格政务应用程序立项审核,并纳入统一技术监管,未经信息化项目审批部门批准,不得新建。行业系统已有统一政务应用程序的,应当向地方开放相关权限,推进垂管系统与地方平台互联互通,地方不再重复建设。除安保、应急等特殊场景规定外,其他各类政务应用程序不得设置打卡签到、积分排名、统计在线时长等强制性功能。

14.防止功能异化。不得强制推广下载使用政务应用程序,不得考核通报用户安装使用率,不得强制要求定期登录等。不得把政务应用程序异化为工作考核日常化、督查检查线上化的主要载体,不得将点赞量、网络投票数、转发量、学习时长等作为考评依据,非必要不得强制要求下级和基层单位通过政务应用程序上传工作照片、视频和轨迹等。

六、规范明晰基层权责

15.建立健全职责清单。省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范,加强清单动态管理,推动权责一致、责能一致。村(居)委会依法履行职责,不得将村(社区)作为行政执法、城市管理、招商引资等事务的责任主体。加强对“某长制”、网格员等的统筹规范,不得随意新增事项。

16.完善清单外事项准入制度。未经省级党委和政府统一部署,不得将未列入清单的职责事项擅自向乡镇(街道)下放或者采取授权、委托等形式变相下放,不得随意以落实属地管理、签订责任状、分解下达指标、考核验收、制度上墙等方式将工作任务和责任转嫁乡镇(街道)、村(社区)。对已下放的事项进行清理规范,基层治理迫切需要且能有效承接的事项继续保留,同步下放相关资源;专业性技术性强、经评估无力承接的事项及时调整上收。适合通过市场化方式提供的村(社区)公共服务事项,可依法购买服务。

17.规范工作机制、挂牌和证明事项。精简整

合党政机关和群团组织设立的各类村(社区)工作机制,未经省级党委和政府批准,不得要求村级组织设立各类领导小组、委员会、工作站、协等工作机构并挂牌、配备力量。省级党委和政府统一规定村(社区)挂牌数量、名称和式样,除法定挂牌外不得增加。党政机关和群团组织不得要求村(社区)出具缺乏法定依据的证明事项,原则上取消金融机构、社会组织等要求村(社区)出具的证明事项。

18.依法依规确定基层信访工作职责。不得简单以信访数量的多少评价基层信访工作,对已经复核的信访事项和已经依法终结的涉法涉诉信访事项,不进行排名、通报、考核、问责,使基层将更多精力放到推动矛盾排查化解、维护群众合法权益上来。

七、规范创建示范和达标活动

19.精简种类数量。大幅减少各种创建示范和达标活动,未经批准不得新增创建示范和达标活动以及“城市”、“之乡”、“基地”等授牌命名活动。市县级党政机关和群团组织以及乡镇(街道)不开开展创建示范活动。不搞创建结果排名。

20.注重创建实效。创建示范活动不得脱离地方资源禀赋条件和产业发展实际,不得搞“运动式”、“作秀式”、“一阵风”,不对氛围营造提要求,不影响群众正常生产生活。参与创建示范活动的单位应当坚持节俭办事,杜绝浪费,不得举债搞创建。创建示范活动不得收取费用,不得以搞合作、拉赞助等方式变相收取费用。

21.在基层不搞达标活动。各级党政机关以及群团组织、国有企业事业单位、社会组织等不得开展以乡镇(街道)、村(社区)、学校为对象的达标活动。对现有的达标活动进行清理,已经开展的期满后自行取消。

各地区各部门应当严格执行本规定,建立整治形式主义为基层减负专项工作机制,党委(党组)切实履行主体责任,党委(党组)书记带头执行并抓好贯彻落实,及时纠治本地区本部门存在的突出问题。中央和国家机关各部门应当带头落实。本规定的贯彻落实情况作为巡视巡察、新闻舆论监督等的重要内容。对违反本规定的追责问责,对典型问题予以公开通报。

本规定由中央办公厅负责解释,自发布之日起施行。此前发布的有关规定,凡与本规定不一致的,按照本规定执行。

市场监管总局拟对城镇供水供电供气公用企业计量行为出台新规

新华社北京8月6日电 (记者赵文君)记者6日从市场监管总局获悉,近日市场监管总局发布《城镇供水供电供气公用企业计量行为合规指南(征求意见稿)》,面向社会公开征求意见,意见反馈截止日期为9月3日。

据介绍,指南是对计量法及水电气行业相关法律法规、强制性国家标准、计量技术规范中公用企业计量行为合规要求的系统整合,分为总则、计量行为合规要求、附则三部分,共七章24条。

指南涵盖了城镇范围内从事供水供电供气服务的公用企业,将“计量器具”限定为用于贸易结算的城镇居民水电气用量测量的民用水电气表,要求公

用企业健全计量管理制度,强化计量器具全流程管理,确保计量器具从采购到报废全流程可追溯,强调计量数据归集与监测,鼓励与相关部门监管平台实现数据对接。

考虑到对乡村供水供电供气的公用企业在计量管理方面与城镇具有一定的相似性,指南提出对乡村供水供电供气的公用企业的计量活动可参照指南实施。

市场监管总局将根据社会公开征求意见反馈情况完善指南内容,尽快出台实施,为供水供电供气公用企业计量行为提供清晰指引,助力解决群众身边的水电气表计量问题,切实维护消费者合法权益和社会公共利益。

商务部公布延长对进口牛肉保障措施调查期限决定

新华社北京8月6日电 (记者谢希瑶)商务部6日发布公告,决定延长对进口牛肉保障措施调查期限。

根据《中华人民共和国保障措施条例》的规定,2024年12月27日,商务部发布2024年第60号公告,决定对进口牛肉进行保障措施立案调查。商务部新闻发言人说,由于调查工作量大,案情复杂,调查机关决定根据中国法律及世贸组织规则,将本案调查期限延长3个月至2025年11月26日。

发言人表示,牛肉保障措施立案后,商务部依照法定程序开展调查,通过问

卷、听证会、实地调查等方式收集证据材料,广泛听取各利害关系方意见,确保调查程序客观公正。该案受到各方广泛关注,出口国家和地区政府、行业协会、生产商以及国内行业协会、养殖户和进口商等提交了大量数据和文字材料,调查机关正在全面审查各方意见和材料,依法审慎评估本案是否达到法定实施保障措施的条件。

发言人说,调查机关将继续依法推进调查,根据调查结果作出客观公正裁定。中方将与各方保持沟通,共同维护好健康稳定的国际贸易环境。



8月6日,上合国家青年学生在体验皮影戏。当日,由中国教育部中外语言交流合作中心、天津市教育委员会、天津市人民政府外事办公室联合主办的“上合之约·丝路津彩”上合国家青年学生“万花筒”文化市集在天津庆王府举行。

活动现场,来自中国、俄罗斯、乌兹别克斯坦等上合国家的数百位青年学生汇聚一堂,通过文化展示与体验、文艺演出等形式感受多元文化魅力。

新华社记者 李然 摄



纪念抗战胜利80周年名家名作展在港举办

新华社香港8月6日电 (记者 吴天麒)“铭记历史 珍爱和平——纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年名家名作展”6日在香港会议展览中心举办,展期至8月10日。

展览汇聚了超过200件艺术珍品,通过“铭记历史”“缅怀先烈”“春回大地”“江山永固”“开天辟地”“珍爱和平”六大主题单元,全景式展现了中华民族从危亡中奋起、于和平中永续的壮阔征程。

紫荆文化集团董事长许正中在开幕典礼致辞表示,此次展览,既是对全民族抗战历史的集体回望,也是对香港独特贡献的深情致敬——我们希望通过笔墨丹青,让这段血与火的历史“活起来”,让年轻一代珍惜今天。

香港特区政府文化体育及旅游局局长罗淑佩致辞表示,今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,特区政府和社会各界组织了一系列主题鲜明、意义深远的纪念活动,旨在重温那段波澜壮阔的历史,弘扬伟大的爱国主义精神,进一步培养香港市民有国才有的家国情怀,凝聚保家卫国、为国家发展贡献力量的共识。

全国政协常委、中国和平统一促进会香港总会会长姚志胜表示,通过书画作品回望那段峥嵘岁月,既是对无数先烈的深切缅怀,更是对当下的深刻警醒:和平从不是历史的馈赠,而是用抗争与牺牲换来的珍宝;而团结统一,正是一个民族抵御风雨、存续发展进而走向复兴的根本保障。

本次展览的主要作品包括著名雕塑家吴为山创作的侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆组雕、著名画家张仃创作的抗战组画、著名版画家梁泰泰创作的《战斗中的铁骑》等。

除此之外,香港艺术家的创作相当引人注目,沈平的《抗日英烈刘春祥》《夜袭》,王秋童的《英雄花开遍地红》,张龙新的《英容》香港抗战人物组画等作品,聚焦东江纵队港九大队保家卫国的壮烈史诗,生动诠释了香港与祖国休戚与共的历史篇章。

本次展览由紫荆文化集团主办,紫荆杂志社与中国对外文化集团联合承办,得到香港特区政府文化体育及旅游局、中央政府驻港联络办宣传文体部等机构支持。

黄河岸边生态警务织密鸟类栖息“安全网”

新华社记者 李云平

近日,内蒙古巴彦淖尔市乌梁素海碧波荡漾、飞鸟翔集,充满勃勃生机。当地公安、林草等部门安排专人在乌梁素海周边开展巡护工作,努力筑密鸟类栖息“安全网”。

乌梁素海是黄河流域最大的湖泊湿地,承担着黄河水量调节、水质净化、防凌防汛等重要功能,每年在此迁徙、繁殖的鸟类达260多种。

进入8月份,面对酷暑高温天气,巴彦淖尔市公安局乌梁素海自然保护区公安分局民警顶着烈日开展保护鸟类巡护工作,以“人防+技防”的方式对整个湖区进行全方位监控,全力守护鸟类栖息的家园。

民警袁警一边用望远镜巡查,一边告诉记者:“近年来,乌梁素海生态环境得到明显改善,候鸟种类、数量逐年增加。我们通过人工巡逻、无人机巡查、智慧天眼监控等方式加强巡护,为鸟类

营造理想的栖息地。”据介绍,当地民警不仅承担巡护任务,还深入周边村庄广泛开展宣传教育,向群众普及野生动物保护法律法规及生态意义,呼吁大家共同参与护鸟行动。

居民刘文斌说:“我们通过民警们的普及讲解,逐渐明白保护鸟类就是保护我们自己的环境,大家都自觉地加入到保护鸟类的队伍中来。”

沿着黄河岸边前行,在乌梁素海以西150多公里的临河区多蓝湖,每年都会有一天鹅、斑头雁等大批候鸟到此停歇,闪烁的警灯与巡护员的身影正共同编织起一张守护鸟类栖息的“安全网”。

巴彦淖尔市公安局临河公安分局生态环境食品药品犯罪侦查大队负责人柴东梅说:“每年我们都要部署开展候鸟保护专项行动,对重点水域、自然保护区、重

要候鸟栖息繁殖地加大巡查巡护力度,坚决制止人为干扰鸟类活动,严防不法分子非法捕猎行为,确保鸟类安全栖息。”

巴彦淖尔市地处黄河“几字弯”顶端,是全球重要的候鸟迁徙路线途经地区。巴彦淖尔市公安局生态环境食品药品犯罪侦查支队副支队长徐存军告诉记者,为全方位保护鸟类安全,他们构建部门协作、源头管控、公众参与的生态警务模式,以打击、巡防、治理、保护、宣传一体化措施护航鸟类栖息安全。

今年以来,巴彦淖尔市以严厉打击非法猎捕贩卖野生鸟类专项行动为契机,聚焦捕捉、养殖、销售、运输、食用等环节,实施“全环节、全要素、全链条”精准打击,有力震慑危害鸟类资源的不法行为,进一步提升鸟类栖息地管护效能。(新华社呼和浩特8月6日电)



新华简讯

韩国宣布9月底开始对中国团体游客免签

新华社首尔8月6日电 (记者 陆豪 黄昕欣)韩国国务总理金民锡6日说,从今年9月29日至明年6月30日,韩国政府将对对中国团体游客实施临时性入境免签政策。

中缅签署2025年澜湄合作专项基金项目合作协议

新华社仰光8月5日电 (记者 张东强 黎广滔)2025年澜湄合作专项基金项目合作协议签约仪式5日在缅甸首都内比都举行。中国驻缅甸大使马加与缅外交部副部长戈戈觉签署协议。

英国民航局首次向英国公司颁发火箭发射许可证

新华社伦敦8月5日电 (记者 郭奥)英国民航局5日发布公报说,该机构向本土的英国罗拉天空公司颁发了航天发射许可证,这是英国火箭公司首次获得发射许可。