

新年，透过数据看医保新进展

全国31个省份及新疆生产建设兵团将辅助生殖技术纳入医保，惠及超100万人次，为近百万个家庭的生育梦想助力；农村低收入人口等困难群众参保率达99%，医保三重保障制度累计惠及困难群众就医超1.5亿人次……新年第一天，国家医保局发布的一组数据，展现2024年医保服务新进展。



持续减轻群众就医购药负担

2024年，更多质优价廉的药品耗材进入百姓“药箱”。国家医保药品目录新增91种药品，目录内药品总数达3159种，新版医保药品目录已于2025年1月1日起正式施行，相关药品配备机构名单已可在线上查询；第十批国家组织药品集采和第五批国家组织高值医用耗材集采，让人工耳蜗等一批药品耗材的可及性显著提升。同时，国家医保局纵深推进医药价格治理。纠正“四同”药品不公平高价、歧视性高价；规范检查检验价格，肿瘤标记物检验等费用下降；辽宁、陕西等29个省份搭建定点药店药品公开比价小程序，患者不必再东奔西走担心“药买贵了”。呵护“一老”，长期护理保险制度覆盖1.8亿人，累计超260万人享受待遇。守护“一小”，全国近一半地区已实现生育津贴直接发放给个人，并通过短信温馨提醒；“新生儿落地即参保”成为许多孩子人生的第一份礼物。

创新驱动医保服务更便捷

2024年，国家医保局不断优化医保便民服务，让百姓就医购药更加便捷。29个省份及新疆生产建设兵团全面完成职工医保门诊共济保障机制改革，广大参保职工实现了普通门诊报销从无到有、从少到优的转变；医保部门积极推进职工医保个人账户家庭共济，31个省份和新疆生产建设兵团均已实现省内共济，河北、江苏、四川等省份已率先通过开通医保钱包实现了跨省共济，目前共有11个省份39个统筹地区上线医保钱包，9万人使用，累计转账近300万元；国务院办公厅印发《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》，进一步开放放宽参保户籍限制，明确连续参保和基金零报销的激励政策。

同时，跨省异地就医惠及更多参保群众。数据显示，2024年1月至11月全国跨省异地就医直接结算惠及参保群众2.13亿人次，减少参保群众资金垫付1752.46亿元，较2023年同期分别增长87.98%、26.84%；跨省直接结算门诊慢特病由5种增加至10种。创新驱动让医保响应速度更快。目前，全国已有12亿人激活医保码，医保码日结算超1450万人次，结算率达到41.5%；22项业务实现“一码通”，高频事项做到“码上办”；医保部门加快推进“一人一档”库建设、“医保+商保”一站式结算，让参保群众看病就医更便捷、更高效、更有保障。

深化改革赋能医药行业

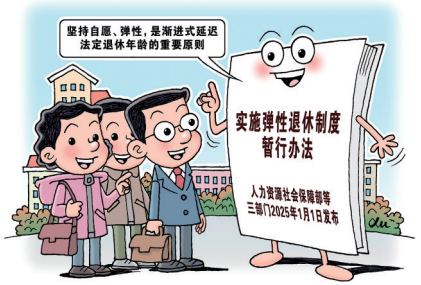
2024年，医保不断赋能医疗机构。国家医保局出台按病组(DRG)和病种分值(DIP)付费2.0版分组方案，全国基本实现DRG/DIP付费全覆盖；在国家层面统一和完善医保基金预付制度，推进医保基金月结算；着力统一规范全国医疗服务价格项目，印发护理等20批立项指南，指导各省新增价格项目合计1000余项，指导有关省份开展医疗服务价格优化调整，促进医疗机构健康发展。

同时，医保积极赋能医药企业。国家医保药品目录调整“支持真创新、真支持创新”，新版目录新增的91种药品中，38种为创新药，创历年新高；海南、广西等9个省份推进医保基金与医药企业直接结算，医药企业回款周期从平均6个月减少为不到30天，企业垫资压力大幅减轻。此外，医保牢牢守护群众“看病钱”。2024年1月至11月，全国各级医保部门共追回医保资金242.3亿元。国家医保局创新大数据监管，积极推进药品耗材追溯码采集应用，精确打击“回流药”“串换药”；联合有关部门出台医保支付资格管理制度，实行“驾照式记分”；聘任首批国家医保局医保基金社会监督员，鼓励社会各界举报违法违规行为。国家医保局表示，2025年，各级医保部门将坚定不移推进医保改革，守好用好人民群众的“看病钱”“救命钱”，更好守护人民生命健康，更好赋能医药机构和医药产业高质量发展，促进“三医”协同发展和治理。(据新华网)

为何制定？有何规定？

——三部门相关司局负责同志就《实施弹性退休制度暂行办法》答记者问

人力资源社会保障部、中央组织部、财政部1月1日发布《实施弹性退休制度暂行办法》。三部门相关司局负责同志就办法有关问题回答了记者提问。



问：制定这个文件的主要目的是什么？
答：党的二十届三中全会提出，按照自愿、弹性原则，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。《全国人民代表大会常务委员会关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定》明确，职工可自愿选择弹性提前退休或弹性延迟退休。实施弹性退休，是我国渐进式延迟法定退休年龄改革的一项重要内容，有利于适应劳动者多样化需求，满足不同工作生活安排需要。

改革实施后，职工的退休年龄由原来的一个刚性节点，拓展成为一个弹性区间，增加了职工对退休年龄的选择权。为落实好自愿、弹性原则，切实保障职工合法权益，促进人力资源开发利用，执行好决定提出的弹性退休政策，三部门制定了《实施弹性退休制度暂行办法》，明确了弹性退休办理程序、权益保障等内容，对优化社保经办服务提出了要求。

问：弹性退休年龄如何确定？
答：办法规定，职工达到国家规定的最低缴费年限，可以自愿选择弹性提前退休，提前时间最长不超过3年，且退休年龄不得低于女职工50周岁、55周岁及男职工60周岁的原法定退休年龄。职工达到法定退休年龄，所在单位与职工协商一致，可以弹性延迟退休，延迟时间最长不超过3年。

比如，某男职工，1972年9月出生，决定实施后法定退休年龄为62周岁，若满足最低缴费年限，那么可以在60周岁至62周岁之间选择弹性提前退休。若该职工没有选择弹性提前退休，达到法定退休年龄62周岁时，可以退休；如果所在单位与其协商一致，还可以在62周岁至65周岁之间弹性延迟退休。

问：办法在弹性提前退休办理方面是如何规定的？
答：办法规定，职工自愿选择弹性提前退休的，至少在本人选择的退休时间前3个月，以书面形式告知所在单位。这一规定主要基于两点考虑：一方面，明确告知形式为“书面”，以确保弹性提前退休为职工本人真实意愿；另一方面，明确提前告知的时间，便于用人单位在人员安排上有所准备。

问：办法在弹性延迟退休办理方面是如何规定的？
答：办法提出，所在单位与职工应提前1个月，以书面形式明确延迟退休时间等事项。弹性延迟退休时间确定后，不再延长。弹性延迟退休期间，所在单位与职工的劳动关系或人事关系延续。这些规定体现了双方协商一致，保障了弹性延迟退休期间的劳动者权益，也有利于稳定用人单位和职工预期。同时，办法规定，公务员、国有企事业单位领导人员及其他管理人员，达到法定退休年龄时应当及时办理退休手续。

问：职工选择弹性退休时，最低缴费年限如何确定？
答：根据决定，职工按月领取基本养老金要达到国家规定的最低缴费年限。考虑到改革实施过程中，在不同年度退休，最低缴费年限会有差异，办法根据弹性退休政策对此规定进一步明确、细化，选择弹性提前退休的职工，申请按月领取基本养老金，应达到所选择退休时间对应的最低缴费年限；选择弹性延迟退休的职工，申请按月领取基本养老金，应达到其法定退休年龄对应年份最低缴费年限。

问：机关和国有企事业单位工作人员弹性退休在程序上有什么要求？
答：为落实从严管理干部要求，办法

规定，机关和国有企事业单位工作人员弹性退休的，应当按照干部人事管理权限和规定程序报批同意。

问：办法在职工申请领取基本养老金、社保经办服务等方面，有哪些要求？
答：所在单位应不晚于职工退休时间当月，按规定向社会保险经办机构提出领取基本养老金申请，如实提供退休时间申请书等材料。

社会保险经办机构应及时对领取基本养老金申请进行审核。职工从审核通过的退休时间次月开始领取基本养老金。同时，社会保险经办机构要探索扩展退休服务，主动为临近退休年龄的参保人员提供关于办理退休手续的预先指导和提前受理等服务。

问：根据办法相关要求，社保经办服务将作哪些方面的优化调整？
答：人社部将通过模式创新，促进社保经办服务持续优化。一是大力推进“退休一件事”。组织各地进一步优化业务流程，强化跨部门政策、业务、系统协同和数据共享，实现退休相关事项“一表申报、一窗受理、一网通办”，提升用人单位和群众获得感。二是逐步开展退休提醒服务。主动对接临近退休年龄的参保人员，提前提醒可以考虑选择退休时间，并告知办理退休手续的流程和渠道。三是逐渐推开退休预先服务。提前受理临近退休人员提出的相关档案信息审核或基本养老保险关系归集等业务申请，方便参保人员提前了解自己历年的参保缴费情况。(据新华网)

“五个严禁”“八个不得”……国办发严格规范涉企行政检查

1月3日，国务院办公厅发布《关于严格规范涉企行政检查的意见》，首次对涉企行政检查作出系统全面规范，直面突出问题，回应企业诉求，传递出严格规范涉企行政检查、不断优化营商环境的明确信号。



为何要出台这个意见？

涉企行政检查是行政执法主体履行行政管理职责的重要方式，对引导规范企业合法经营、预防纠正违法行为具有重要作用。

近年来，党中央明确要求进一步规范涉企执法、监管行为，很大程度上遏制了乱检查，也切实减轻了企业负担。但是，涉企行政检查还存在事项多、频次高、随意性大，以及任性检查、运动式检查、以各种名义变相检查等突出问题。

中央党校(国家行政学院)教授胡颖廉表示，此次发布的意见，着眼于稳市

场预期、提高依法行政水平，确保行政检查于法有据、严格规范、公正文明、精准高效，为高质量发展保驾护航。

明确行政检查主体；清理并公布行政检查事项；合理确定行政检查方式；严格行政检查标准、程序；严格控制专项检查；规范行政检查行为……意见对涉企行政检查作出系统全面规定，打出“法治组合拳”，更好规范引导企业依法经营，坚决遏制乱检查、切实减轻企业负担。

谁能实施行政检查？

意见明确，实施行政检查的主体必须具备法定资格，并通过负面列举方式

作出规定：严禁政府议事协调机构、检验检测机构、科研院所、未取得执法证件的辅助人员等实施行政检查。

如何规范涉企行政检查？

“多头执法”“重复检查”“乱罚款”“乱查封”……实践中，有的企业疲于应付检查、合法权益受损。对此，意见严格规范行政检查行为，提出“五个严禁”“八个不得”。

“严禁逐利检查”“严禁任性处罚企业”“不得乱查封、乱扣押、乱冻结”“不得以观摩、督导、考察等名义行检查之实”……一系列规定直指现实问题，切实为企业减轻负担、维护权益。

从检查方式上看，意见要求大力推进精准检查，力求最大限度减少入企检查频次，能合并实施的不重复检查，能联合实施的不多头检查，能通过书面核查、信息共享、智慧监管等方式的不得入企现场检查……

从检查标准上看，意见要求国务院有关主管部门梳理本领域现有的行政检查标准，并于2025年6月底前公布。

从检查程序上看，除落实现有规定外，意见特别明确涉企行政检查以属地管辖为原则，严禁违规实施异地检查。作为配套制度，国务院有关主管部门要在2025年12月底前建立健全行政检查异地协助机制。

胡颖廉认为，意见从源头遏制、过程

杜绝和行为规范三个层面完善行政检查体系，旨在提升行政检查能力，为规范涉企行政检查提供了制度依托。

如何进一步增强制度刚性？

此次发布的意见，规定各级政府要切实负起责任，实现常态化监督。严肃责任追究，明确“发现一起查处一起”。部署加快建设全国行政执法监督信息系统，强化数字技术赋能，确保执法监督精准高效。

法治是最好的营商环境，是稳预期、强信心的有力抓手。

2024年中央经济工作会议提出，开展规范涉企执法专项行动。近日召开的国务院常务会议强调，要把规范行政检查作为2025年规范涉企执法专项行动的重要内容。

此次意见进一步明确，司法部作为国务院行政执法监督机构，负责规范涉企行政检查工作的综合协调和指导监督，跟踪工作进展。

一分部署，九分落实。

根据意见，各地区、各部门要按照中央统筹、省负主责、市县抓落实的要求，加强部门协同配合，大力推进工作落实，将规范管理涉企行政检查作为政府督查和行政执法监督工作的重要内容，既要防止检查过多和执法扰企，又要保证必要的检查有效开展。

(据新华网)

金融如何推动经济持续回升向好？

——聚焦中国人民银行2025年任务清单

2025年，金融如何推动经济持续回升向好，助推经济社会高质量发展？3日至4日召开的2025年中国人民银行工作会议释放一系列政策信号。

中国人民银行表示，2025年要实施适度宽松的货币政策，防范化解重点领域金融风险，进一步深化金融改革和高水平对外开放，着力扩大内需、稳定预期、激发活力，为推动经济持续回升向好营造良好的货币金融环境。

作为宏观调控的主要政策工具，货币政策对经济运行具有深刻影响。根据2024年12月9日召开的中共中央政治局会议部署，我国货币政策取向时隔10多年再次改为“适度宽松”，引起市场普遍关注。

围绕实施适度宽松的货币政策，中国人民银行工作会议作出一系列部署：“择机降准降息”“保持流动性充裕、金融总量稳定增长”“坚决防范汇率超调风险”……

“这些系统部署，为年初着手谋划实施好适度宽松的货币政策提供了具体指引。”中国人民银行货币政策司司长邹澜表示，在总量方面，央行将综合运用多种货币政策工具，保持流动性充裕，引导金融机构深入挖掘有效融资需求；在价格方面，央行将持续强化利率政策执行，兼顾银行业稳健经营和社会综合融资成本稳中有降，为促消费、扩投资创造有利的利率环境。

在优化资金供给结构方面，中国人民银行将继续做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章。

对此，会议明确相关安排：完善金融五篇大文章顶层制度安排，统一统计制度，强化考核评价，聚焦国民经济重大战略、重点领域、薄弱环节，进一步增强金融支持的力量、可持续性和专业化水平。

“目前，五篇大文章的政策框架已基本建立。”中国人民银行信贷市场司司长彭立峰介绍，2025年要切实发挥好结构性货币政策工具和宏观信贷政策的牵引带动作用，完善风险分担和补偿机制，推动加大信贷投入、优化信贷结构、丰富金融产品；积极拓宽融资渠道，支持企业通过债券、股权等市场融资，提升金融服务质效。

就结构性货币政策工具而言，记者了解到，中国人民银行将持续优化科技创新和技术改造再贷款政策，加大工具支持力度；优化实施碳减排支持工具，完善绿色金融评估；提高普惠养老专项再贷款资金使用效率，引导金融机构加大对健康产业、养老产业和银发经济的支持……

“此外，围绕‘大力提振消费’这一今年经济工作的重点任务，我们将适时研究创新金融产品工具，进一步加大对消费重点领域的金融支持。”彭立峰说。

近年来，我国金融开放蹄疾步稳。来自会议的信息显示，我国债券市场在彭博巴克莱全球综合指数中占比已升至

2024年12月举行的中央经济工作会议提出，探索拓展中央银行宏观审慎与金融稳定功能。

此次中国人民银行工作会议明确部署：充分发挥中央银行宏观审慎与金融稳定功能，守住不发生系统性金融风险底线。

同时，中国人民银行对多个领域风险化解作出明确安排：支持中小银行风险处置，继续做好金融支持地方政府融资平台债务风险化解工作，完善和加强房地产金融宏观审慎管理，用好用足支持资本市场的两项结构性货币政策工具，探索常态化的制度安排，维护资本市场稳定运行。

彭立峰介绍，下一步，中国人民银行将继续抓好已出台政策的落实，支持金融机构接续、重组和置换融资平台到期债务，缓解存量债务风险。推动地方政府通过资产注入、兼并重组、强化治理等举措，实现融资平台市场化转型退出。同时，持续跟踪政策执行情况，打通政策落地的堵点难点。

近年来，我国金融开放蹄疾步稳。来自会议的信息显示，我国债券市场在彭博巴克莱全球综合指数中占比已升至



第三，人民币国际化水平稳步提升，国际支付、融资货币等功能明显增强。

2025年，中国人民银行对稳步推进金融改革开放作出一系列部署：增强债券市场功能和服务实体经济能力，稳慎扎实推进人民币国际化，推动跨国公司资金池等跨境资金结算便利化政策提质增效，推进外商直接投资外汇管理改革……

“我们要坚决贯彻中央决策部署，综合施策抓好落实，为经济持续回升向好提供有力支持。”中国人民银行有关负责人表示，2025年要发挥好货币政策与财政、产业、监管等其他宏观政策的合力，保持政策取向一致，更加注重支持扩大消费和有效投资，提升政策整体效能，进一步畅通政策传导。

(据新华网)

到2030年老年痴呆综合连续防控体系基本建立

到2030年，老年痴呆预防、筛查、诊疗、康复、照护综合连续防控体系基本建立，老年痴呆患病率增速得到有效控制，老年痴呆患者友好的社会环境建设取得积极成效……

记者3日从国家卫生健康委了解到，国家卫生健康委、国家发展改革委、教育部等15部门近日联合印发《应对老年痴呆国家行动计划(2024-2030年)》，提出以上相应目标。

随着人口老龄化进程的加快和人均预期寿命的延长，我国老年痴呆患者数量持续增长，给个人、家庭和社会带来严峻挑战，已成为影响人民健康的重大社会问题。行动计划提出7项主要任务，包括宣传老年痴呆防控科普知识、开展老年痴呆筛查与早期干预、提升老年痴呆规范化诊疗服务水平、增加痴呆老年人照护服务供给、构建老年痴呆友好的社会环境、强化应对老年痴呆的科技支撑能力和加强应对老年痴呆对外交流与合作。

围绕7项主要任务，设置9个项目专栏，包括世界阿尔茨海默病月主题活动项目、认知功能筛查和早期干预能力提升项目、“守护记忆”社区认知训练活动站项目、老年痴呆



全流程服务协作网项目、老年痴呆相关专科医师培训项目、痴呆老年人照护专区(单元)建设项目、痴呆老年人照护人员培训项目、“黄手环”痴呆老年人关爱行动项目、老年痴呆信息管理系统项目。

根据行动计划，到2030年，痴呆防控科学知识基本普及，老年人认知功能筛查全面开展，老年痴呆风险人群得到早期干预，规范化诊疗机制更加完善，照护服务能力稳步提升。同时，100张床位以上且具备相应服务能力的养老服务机构痴呆老年人照护专区(单元)设置率达到50%，痴呆老年人照护人员培训数量累计达到1500万人次。(据新华网)