

民主之路成大道 永葆初心正风华

——写在全国人民代表大会成立70周年暨地方人大设立常委会45周年之际

本报记者 赵怀斌 陈礼娟 梁永吉

巍巍太子山下,滔滔黄河岸边。临夏各族儿女沉浸在庆祝全国人民代表大会成立70周年暨地方人大设立常委会45周年的喜悦中。青山作证,人民代表大会制度在临夏大地走出了光辉历程,结出了丰硕成果,书写了壮丽篇章。

75年前,中国人民政治协商会议第一届全体会议通过具有临时宪法地位的《中国人民政治协商会议共同纲领》,庄严宣告新中国实行人民代表大会制度。

70年前,第一届全国人民代表大会第一次会议通过《中华人民共和国宪法》,标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立,实现了中国政治制度的伟大变革。

70年来,在党的领导下,人民代表大会制度更加成熟、更加定型,已经牢牢扎根中国大地,深深融入中国特色社会主义伟大实践,充分体现在临夏经济社会发展和各族群众安居乐业的生动画卷中。

砥砺前行 初心不改

1949年12月2日,临夏专署指导辖县、市组建各界人民代表会议,选举产生常务委员会,代行人民代表大会职权。

1954年4月8日,临夏县、市召开人民代表大会,选举出人民委员会。

1956年11月19日,经国务院批准,临夏回族自治区成立。1956年11月13日至19日,临夏回族自治区第一届人民代表大会第一次会议召开,选举产生了临夏回族自治区人民委员会组成人员,定11月19日为自治州成立日。

今年,是地方人大设立常委会45周年。45年来,从七届到十六届,临夏州人大常委会在州委的坚强领导下,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,在全州政治、经济、文化和社会生活中发挥了重要作用。

岁月不居,时间如流。州人大常委会走过45载,始终在讲述着坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的临夏人大故事,见证了人民民主在临夏全过程的生动实践,彰显了根本政治制度的强大生命力和显著优越性。

围绕中心 服务大局

70年来特别是改革开放40多年来,人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

心怀大局,砥砺前行。州人大常委会始终牢记国之大者、省之重者、州之要者,自觉把人大工作放到全州发展中谋划推进,找准定位、发挥优势、主动融入,为经济社会发展贡献人大智慧、注入人大力量。

摆脱贫困、实现小康,是临夏人民千百年来的梦想,是党中央赋予临夏的神圣使命。州人大常委会从“全国脱贫看甘肃,甘肃脱贫看临夏”的全局高度,紧紧围绕脱贫攻坚这一最大政治任务和第一民生工程,带领常委会组成人员、各级人大代表、全体人大干部向深度贫困堡垒发起总攻,为全州夺取脱贫攻坚全面胜利发挥了应有作用。

铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线。州人大常委会立足州情实际,深入开展调查研究,全面分析各民族交流交往交融的光辉历程,认真总结新时代民族工作取得的丰硕成果,提出铸牢中华民族共同体意识“六化”路径选择,形成可研究、可借鉴、可参考的调研报告,为全州发展凝聚共识、汇集合力。

积石山县突发6.2级地震后,州人大常委会迅速响应,及时发出倡议,动员全州各级人大组织和人大代表全力投身抗震救灾,班子成员赶赴一线,蹲点值守,机关干部服从调遣、下沉到村,各级人大代表各尽所能、发挥作用,累计捐款捐物1100多万

元,以实际行动展现了众志成城、共克时艰的责任担当。聚焦灾后重建重大政治任务,紧盯过渡期群众生产生活保障、灾后重建政策落实、重大项目推进等,开展代表视察,提出意见建议,强化跟踪问效,帮助受灾群众重建美好家园。

紧盯打好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接漂亮仗,先后组织开展花卉产业、林下经济、高原夏菜、牛羊全产业链发展和美丽乡村建设等专题调研,形成一批高质量履职成果,在促进农业高质量、乡村宜居宜业、农民富裕富足上发挥应有作用。

项目建设是推动临夏发展的主引擎,2023年、2024年,州人大常委会连续两年开展“千名代表调研视察千项工程行动”,组织相关领域工作经验丰富、关注项目建设的代表深入现场,实地了解情况、发现问题、研究对策、提出建议,积极助推项目建设“大提速”、项目质量“大提升”。

良好的营商环境是投资兴业的“广袤沃土”。今年,州人大常委会将助力“全州营商环境实现根本性转变”作为履职的“重头戏”,组织开展优化营商环境专题调研、专题询问,让代表和部门负责人坐下来,面对面交流、一对一问答,开诚布公、畅所欲言,一起寻求破解难题、补齐短板的措施办法,为优化营商环境尽心出力,让临夏成为聚人、聚力、聚财的“一方宝地”。

良法善治 护航发展

法者,治之端也。立法是为国家定规矩、为社会定方圆的神圣工作。

45年来,州人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,充分发挥在立法工作中的主导作用,用足用好民族地区立法权,制定现行有效的自治条例、单行条例、地方性法规13部,为建设更高层次的法治临夏提供了坚强保障。

1987年6月,《甘肃省临夏回族自治区自治条例》经临夏州第九届人民代表大会第一次会议通过,同年8月报请省人大常委会批准实施。《条例》的制定、公布和实施,标志着临夏法治建设和地方立法的重大进展,对进一步完善和发展民族区域自治制度,发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展,产生了重大而深远的历史意义和现实意义。

教育是强国建设、民族复兴之基。1997年,临夏州人大常委会制定颁布《甘肃省临夏回族自治区教育条例》,为推动民族地区教育事业发展,让每一位孩子都能享有更加公平、更加优质的教育资源发挥了重要作用。

党的十八大以来,州人大常委会深入贯彻习近平法治思想,牢牢把握地方立法实施性、补充性、探索性功能定位,积极稳妥开展单行条例和地方性法规的立改废释,加大法规供给,完善制度机制,提升立法质效,更好顺应群众期盼、体现临夏特色。

颁布《临夏州供热用热条例》,从2024年开始,在不增加群众负担的基础上,规定将我州冬季供暖时间比以往延长15天,并明确界定了相关责任方的权利和义务,在保障和改善民生中展现了人大立法作用。

制定《甘肃省临夏回族自治区花儿保护传承条例》,为维护世界非物质文化遗产“花儿”群众性、地域性、完整性和真实性提供法规支撑,助力增强临夏文化传播力、影响力。

同时,还制定《临夏州古树名木保护管理条例》《甘肃省临夏州物业管理条例》《临夏州养犬管理条例》《临夏州城市机动车停车管理条例》等地方法性法规……

全民守法是法治社会的基础工程。州人大常委会将开展普法工作作为履职重点,大力弘扬宪法精神,相继作出“七五”“八五”等普法决议,督促落实“谁执法谁普法”普法责任制;开展国家宪法日、宪法宣传周、法律“八进”等活动,组织新任命的国家机关工作人员进行宪法宣誓,维护了宪法权威和尊严。



临夏州人民代表大会场景(资料图)

强化监督 精准发力

监督工作,是宪法和法律赋予人大常委会的一项重要职责。

多年来,州人大及其常委会坚持正确监督、依法监督、有效监督,综合运用听取审议专项工作报告、开展执法检查、专项督查等法定监督方式,着力推动政策落实、增进民生福祉、促进司法公正。

临夏州全域属黄河流域,是国家重点生态功能区之一,是黄河上游重要的水源补给区和生态安全屏障。州人大常委会聚焦贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略,紧盯我所承担的水源涵养和水土保持两大重任,将生态环境保护纳入人大讨论决定重大事项内容,开展“双碳”工作、饮用水源地保护专题调研,听取环境质量状况和环保目标任务完成情况报告,对环境保护“一法一条例”和《全州开展全域无垃圾工作的决定》落实情况开展专项检查,助力筑牢黄河上游生态保护安全屏障。

坚持基础性的法律反复查、新制定的法律及时查、社会关注的法律重点查,对行政诉讼法、安全生产“一法一条例”、个人信息保护法等数十部法律法规开展执法检查,推动了法定职责落实、法定义务履行、法定权利保障。

制定《临夏州人大常委会工作评议办法》,打破固有模式,对相关部门开展工作评议,形成专题报告,提出评议意见,进行满意度测评,被评议单位工作质量、服务意识进一步提升,群众关心的问题得到有效解决。

聚焦“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”,推动执法监督从“浮在面上”转到“沉到案中”,认真分析案件类型,注重从高发、多发和久拖不决案件中查找问题,有力有效开展监督,听取反腐败追逃追赃、主动创安主动创稳、民商事合同纠纷案件审判、刑事附带民事公益诉讼专项报告,促进严格执法、公正司法,维护社会公平正义,保障人民群众合法权益。

监督工作涉及经济社会发展的各领域各方面。州人大常委会围绕计划、预算决算、政府债务、审计查出问题整改、国有资产管理等方面开展专项监督,加大就业、医疗卫生、社会保障等领域监督力度,监督的刚性和实效性不断提升。

服务代表 履职有为

人大代表来自人民、植根人民,是党和国家联系人民群众的重要桥梁纽带。

州人大常委会坚持代表主体地位,切实做好代表工作,充分发挥代表作用,依法保障代表履行职权,做到“民有所呼、我有所应”,不断丰富和发展全过程人民民主临夏实践。

在工作中,畅通了民主“主渠道”。健全吸纳民意、汇集民智制度机制,有效发挥基层立法联系点“直通车”作用,完善环环相扣、井然有序的“全链条式”立法意见征求流程,构建“群众说、代表提、人大督、政府办”闭环监督模式,拓宽人大代表和人民群众知情知政渠道。

在工作中,架好了民声“连心桥”。制定出台州人大常委会关于加强新时代“两联系”工作指导意见,常委会组成人员定期联系走访代表,代表轮流接待选民和群众来访,认真倾听群众心声,及时反映群众诉求。全力推进人大代表之家和人大代表工作站建设,实现了全州“一乡一家、一村一站”全覆盖,各级人大代表全部进“家”入“站”。

在工作中,做好了服务代表“零距离”。结合人大工作实际和代表专业特长,组建法律服务、民族侨台等12个代表专业小组,完善代表履职档案,提升了代表履职精准性和实效性。在全媒体平台开设《民有所呼、我有所应——人大代表风采录》专栏,开展“人大代表在行动”系列活动,全方位、多角度宣传展示典型事迹、履职故事。

多年来,全州各级人大代表肩负人民赋予的光荣职责,忠实代表人民利益和意志,主动作为、积极履职,各尽所能、发挥作用,有的代表重任在肩、夙夜在公,站在最前沿、干到紧要处;有的代表牢记家乡人民的嘱托,千方百计争取国家和省上关心支持,为临夏发展争了光、添了彩;有的代表积极建言、为民发声、为民解难,成为当地群众有口皆碑的“贴心人”;有的代表积极捐助教、扶贫济困,倾注了一片致富不忘乡亲的桑梓之情……

展望未来 信心满怀

州人大常委会将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届三中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神,在州委的坚强领导下,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,以高质量立法、执法推进基层治理,以高效能监督服务改革发展,以高标准代表工作凝聚强大合力,以高水平自身建设推动任务落实,唯实唯勤担使命,求精求准履职责,推动人大工作取得新成绩。

70载峥嵘岁月,70载春华秋实。在推进中国式现代化的新征程上,全州各级人大组织和人大代表将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,丰富和发展全过程人民民主,在推进中国式现代化临夏实践中书写人大答卷、展现人大担当。



州人大常委会会议(资料图)



县人大代表在代表工作站接待选民



积石山县胡林家乡高关村灾后恢复重建集中安置点建设项目



临夏县北塬镇奶牛规模化养殖



双达公路与临大高速公路临夏枢纽互通立交



甘肃省第十届少数民族传统体育运动会开幕