

牢记嘱托 奋力谱写中国式现代化甘肃篇章

# 在进一步全面深化改革中谱写中国式现代化甘肃篇章

◇赵鹏

习近平总书记在甘肃视察时强调,“要以更大勇气和决心深化改革、扩大开放。”对甘肃这样一个面临发展不充分和不平衡双重压力的西部省份而言,进一步全面深化改革既是破解难题的“金钥匙”,更是推动发展的动力源。

进一步全面深化改革,必须在对标对表中坚守方向原则。我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的,推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活力。坚持什么样的改革方向,决定着改革的政策取向和最终成败。时刻对准“航向标”。学深悟透习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,牢牢把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证,对改什么、不改什么都要心中有数,确保改革不动摇、不偏轨、不折腾、不停顿。夯实筑牢“压舱石”。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证,要把坚持党的全面领导贯穿改革各方面全过程,始终在改革取向上同党中央保持高度一致,确保重大改革始终在党中央集中统一领导下、按照党中央决策部署有力推进。勇挑善挑“千钧担”。面对进一步全面深化改革的艰巨任务,广大党员、干部要自觉做改革的执行者、行动派、实干家,拿出“逢山开路、遇水架桥”的闯劲、韧劲、“撸起袖子、甩开膀子”的干

劲,不断推动改革走深走实,奋力在新征程上蹚出以改革促发展、以改革兴陇原的新路子。

进一步全面深化改革,必须在系统审视中锚定发展目标。省委十四届五次全会通过的《中共甘肃省委关于贯彻落实〈中共中央关于全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的意见》,立足改革新阶段、事业新要求,全面部署了经济、民主法治、文化、社会、生态、安全等各领域各方面改革,既有2035年要实现的目标,也有未来几年必须完成的重大改革任务,还有近期条件成熟、可感可及的改革举措,既是中央精神的对标对表,也是破题解题的“甘肃方案”。在具体实施过程中,一方面,要把经济体制改革作为重中之重。《意见》安排经济领域改革任务条目最多,体现了围绕发展抓改革、通过重点带全盘的鲜明导向。可以说,能否抓好经济体制改革的重点任务,事关甘肃未来发展后劲。在落实中,应当以经济体制改革为突破口,在完善现代市场体系、深化财税体制改革、构建开放型经济新体制等方面攻坚突破,全力巩固和增强经济回升向好态势,不断增强经济发展的动力和活力,推动全省发展持续实现稳中有进、稳中提质、质量齐升、效速兼取。另一方面,要发挥好经济体制改革的牵引作用。以经济体制改革牵引政治、文化、社会、生态文明等各领域改革联动推进、集成增效,

努力破除各方面体制机制弊端,实现各领域改革相互促进、相互支撑,推动改革呈现全面发力、多点突破、纵深推进的新局面,管好进一步全面深化改革的“甘肃答卷”。

进一步全面深化改革,必须在靶向施策中攻坚难点堵点。当前,进一步全面深化改革进入深水区,涉及范围之广、攻坚难度之大、风险挑战之多前所未有。必须从制约发展的堵点和难点、群众关注的焦点和热点寻找切入点与突破口,把问题清单作为改革清单,有什么问题就聚焦什么问题改,什么问题突出就聚焦什么问题改,持续固根基、扬优势、补短板、强弱项,不断激发甘肃发展的新活力、开辟甘肃发展的新境界。比如,我省综合科技创新水平指数全国排名第23位,位居第二梯队,但在科技成果转化、科技资源配置、科技管理体制等方面还有不少短板,需要进一步通过改革打通体制机制堵点,努力打造“热带雨林式”科创生态。比如,和发达地区相比,我省民营经济相对薄弱,一些市场壁垒和机制障碍还没有完全打通,民营企业公平参与市场竞争还有一定门槛,需要通过加快改革释放民营企业活力、壮大民营经济规模。比如,我省农村存在闲置资产没有得到有效盘活、村级集体经济薄弱、群众财产性收入占比低的问题,需要在农村集体经营性建设用地入市改革、农村宅基地制度改革

等方面加快进度。比如,融资难、融资贵一直是制约中小企业发展、项目建设的难点堵点问题,需要深化投融资体制改革,探索新模式、新机制,更好发挥投资对稳增长、调结构、惠民生的关键作用。还比如,针对人民群众最关心最直接最现实的利益问题,健全与经济增长相适应的居民收入增长机制,健全创业带动就业、多渠道灵活就业的就业机制,健全多层次社会保障体系,切实增强人民群众的改革获得感。

进一步全面深化改革,必须在辩证把握中用好科学方法。方法对路,事半功倍。改革的任务越是繁重,头绪越是繁多,越是需要坚持科学的改革方法论。处理好整体推进与重点突破的关系。一方面,要增强各项措施的关联性和耦合性,防止畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼。另一方面,要在整体推进的基础上抓主要矛盾和矛盾的主要方面,从“牵一发而动全身”的重点领域入手,从“落一子而活全局”的关键环节着力,更好以重点突破、关键环节带动整体推进。处理好胆子要大与步子要稳的关系。胆子要大,就是改革再难也要向前推进,敢于担当,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩;步子要稳,就是坚持稳扎稳打,对必须取得突破但一时把握不大的改革,可以试点探索、投石问路,看得准了、有把握了再推开。处理好顶层设计与基层探索的关系。充分尊重基层

和群众首创精神,多听取基层和一线声音,包容审慎看待基层探索的改革新思路新举措,鼓励引导支持基层结合实际大胆试、大胆闯,推动构建“实践探索一试点试行一形成制度”的改革模式。

进一步全面深化改革,必须在精准落实中提升成色成效。改革重在落实,也难在落实。要优化改革推进落实机制,加强重大问题统筹协调,全力抓好改革督察,蹄疾步稳推动改革事项落地见效。以闭环机制促落实。各地各部门应当以有利于抓落实、有利于解决问题为出发点,建立健全责任清晰、链条完整、环环相扣的改革推进机制,确保所有改革事项都有人管、有人盯、有人抓,推动各项目标任务和重点举措付诸行动、见诸成效。以工作协同促落实。全面深化改革是一项复杂的系统工程,一些攻坚性改革涉及多个领域、多个系统、多个部门,必须立足全省大局、克服本位主义,打破条块分割,强化多方协同,形成工作合力,达到“一加一大于二”的效果。以督察问效促落实。瞄准对经济社会发展影响大、改革落实难度大、与人民群众切身利益关系大的问题,既督任务、督进度、督成效,也察认识、察责任、察作风,让督察与改革如影随形、齐头并进,以督察之力保障改革之效。

(作者单位:甘肃省人民政府研究室发展改革研究处)

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

### 以铸牢中华民族共同体意识为主线 扎实推进民族团结进步事业

◇姬良淑

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)明确指出“制定民族团结进步促进法,健全铸牢中华民族共同体意识制度机制,增强中华民族凝聚力”,这是新征程上将铸牢中华民族共同体意识工作落细落实的重要体现,以制度机制为保障,将铸牢中华民族共同体意识工作法治化、常态化、长效化,对铸牢中华民族共同体意识、推进民族事务治理体系和治理能力现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重要意义。紧紧围绕进一步全面深化改革、推进中国式现代化,要把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线,要在推进民族团结进步教育全覆盖、构筑中华民族共有精神家园、夯实经济繁荣的物质基础、促进各民族广泛交往交流交融等方面不断发力,让各族群众共享改革发展成果,像“石榴籽”一样紧紧抱在一起,推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。

#### 一、推进民族团结进步教育全覆盖,铸牢中华民族共同体意识

铸牢中华民族共同体意识,就要引导广大干部职工群众树牢中华民族历史观,夯实民族团结进步的思想基础,让“三个离不开”“四个与共”“五个认同”的思想不断深入人心。一是落实宣传教育常态化机制。加强党员教育、干部教育、国民教育,搞好社会宣传教育,全面实施铸牢中华民族共同体意识宣传教育,不断增强凝聚力和向心力。紧扣对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同,秉持“重在平

时、重在交心、重在行动、重在基层”理念,以铸牢中华民族共同体意识为核心内容,构建起课堂教学、社会实践、主题教育多位一体的教育平台。二是扎实推进实施铸牢中华民族共同体意识教育“石榴籽”工程。精心打造“石榴花开大讲堂”品牌,打响“河州少年手拉手·石榴花开新时代”青少年民族团结进步宣传教育品牌,创新推进宗教领域“说变化、感党恩、听党话、跟党走”活动,抓实民族团结进步宣传月等有效载体,坚持线上线下齐发力,全方位、多层次、广角度深化宣传教育,助力开创各民族、各宗教之间交往交流的和谐局面。

#### 二、着力增强中华文化认同,构筑中华民族共有精神家园

始终把构筑各民族共有精神家园作为战略任务来抓,推动各族群众人心归聚、精神相依。一是注重传承保护。正确把握中华文化和各民族文化的关系,全面实施中华优秀传统文化传承发展工程,树立和突出各民族共享的中华文化符号和中华文化形象,坚持把铸牢中华民族共同体意识与黄河文化、大禹文化、牡丹文化、彩陶文化等文化元素有机融合,建设村史家珍馆、乡愁记忆馆、红色文化馆等一批村社文化阵地,用中华文化浸润各族群众心灵。二是讲好临夏的历史故事、脱贫故事、发展故事、团结故事。特别是将积石山县抗震救灾作为铸牢中华民族共同体意识生动鲜活教材进行深度挖掘,将各族儿女像“石榴籽”一样紧紧抱在一起,积石成山、众志成城的故事讲好。三是注重做好铸牢中华民族共同体意识同中华优秀传统文化“结合”“转化”文章。持续推进文化品牌的传承和创新,充分利用花儿

等民间艺术形式开展民族团结作品创作。

#### 三、夯实经济繁荣的物质基础,推动民族地区共同走向现代化

坚持“各民族都是一家人,一家人都要过上好日子”,以各族群众对美好生活的向往为目标,把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点,推动基础设施优质化、公共服务均等化、产业发展特色化等。一是认真研究、积极争取上级差别化区域支持政策。聚焦产业现代化建设带动引擎,力促工业经济集群发展、牛羊产业全产业链发展、文化旅游提质发展、商贸美食振兴发展。聚焦“三农”这个现代化建设最大短板,统筹“五大振兴”,抓好乡村发展、乡村建设、乡村治理,高质量推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,打好乡村全面振兴漂亮仗。着力构筑生态屏障,深入实施“黄河”战略、“双碳”目标和兰西城市群生态建设。推进全面深化改革,推动创建民族团结进步示范区,促进全州经济社会高质量发展。二是突出抓好积石山县6.2级地震灾区恢复重建工作,建设幸福美好新家园。举全州之力打好恢复重建攻坚战,处理好政府主导与群众主体、住房安置与城乡建设、恢复重建与产业重构之间的关系,把灾后重建与乡村振兴、新型城镇化、强县域行动相结合,提升县城和重点镇基础设施、公共服务、产业就业等综合承载力,确保产业扶持同步配套。

#### 四、促进各民族交往交流交融,推动中华民族共同体建设

着力构建互嵌式社会结构和社区环境,坚持

尊重差异、包容多样,坚持“共”的导向,强化“嵌”的格局,突出“融”的理念,深入实施“三项计划”,着力营造各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会环境,促进各族群众从“身嵌”到“心嵌”、从“空间嵌入”到“精神嵌入”,逐步实现各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位融合。一是推进各民族人口流动交融。加强少数民族流动人口服务管理,建立跨区域协作机制,更好地为少数民族流动人口提供服务保障;全力将松鸣岩大中小学劳动教育研学实践基地打造成为全国全省一流、特色鲜明的百科全书式劳动教育实践基地。二是加快构建互嵌式社会结构和社区环境。重点培育打造“文旅+民族团结”示范区,促进文旅与民族团结深度融合。三是深入推进民族团结进步创建“十进”活动。打造铸牢中华民族共同体意识与乡村振兴融合发展双示范村,巩固提升民族团结进步示范区示范单位。

#### 五、加强和完善党的全面领导,构建新时代党的民族工作格局

坚持党对民族工作的全面领导,不断提升解决民族问题、做好民族工作的能力和水平。压紧压实乡村两级责任制,确保民族工作有人抓、有人管。提高站位谋划部署,争取落实财政衔接推进乡村振兴补助资金(少数民族发展任务)、构筑中华民族共有精神家园专项资金、民族事业发展资金、铸牢中华民族共同体意识专项资金等,用于全州民族团结进步创建工作。总之,要坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,以“沿洮沿黄民族团结进步创新区”联创共建为抓手,以打造全省铸牢中华民族共同体意识和我国宗教中国化示范区为目标,全力助推全国民族团结进步示范区创建工作,促进各族群众广泛深入交往交流交融,不断增强中华民族共同体意识,共同推进中国式现代化的临夏实践。

【作者单位:中共临夏州委党校(州行政学院)】

### 加快健全生态产品价值实现机制 让生态“高颜值”变经济“高价值”

◇魏林军

生态产品价值实现机制是指在严格保护生态环境的前提下,由政府和市场通过合理的路径和方式,将生态产品转化为经济价值和社会价值的制度形式。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)针对深化生态文明体制改革,提出要“健全生态产品价值实现机制”,明确了生态产品价值实现对于生态文明建设的重要性。临夏人民牢记嘱托,担负起黄河上游生态修复、水土保持和污染防治的重任,按照生态产业化、产业生态化的发展思路,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,使人居环境持续增值,森林蓄积持续增长,森林覆盖率大幅提高,拓展了生态产品价值实现路径。进一步健全完善生态产品价值实现机制,还需做到以下几方面:

#### 一、坚定“绿水青山就是金山银山”的理念

习近平总书记关于“两山”理论的科学论断,是解决生态产品价值实现认知困局的关键。生态产品价值实现就是将“绿水青山”的自然价值和生态价值转化为“金山银山”的社会价值和经济价值的过程。建立“生态环境守护者受益、使用者付费、破坏者赔偿”的利益导向机制,加大公众对参与生态保护的奖励力度,一是树立和强化绿色发展理念,通过教育和宣传,提

高公众对“两山”理论重要性的认识,形成全社会共同参与生态环境保护的良好氛围。二是完善规范区域、流域间的横向生态补偿机制,鼓励个人、企业、社会组织等相关主体通过购买、租赁和抵押等形式获取使用权,对生态保护给予经济激励,从而更有动力进行生态环境保护。三是以新质生产力赋能生态产品价值实现,推动有机农业和绿色食品的发展,积极探索发展林下经济,采用具有临夏特色的林下菌、药、花、菜、畜、禽等生态优势,打造全省绿色有机农畜产品生产加工基地,打造自然资源领域新质生产力增长点。

#### 二、发挥政府与市场合力促生态产品价值实现

《决定》强调,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。发挥政府与市场合力促生态产品价值实现,这两者既相互对立又彼此共生,各自发挥着不可替代的作用,需要在政策引导、资源配置、市场运作等方面形成合力。一是生态产品本身具有外部性和非排他性,属于公共产品,仅仅依靠市场会存在市场失灵问题,因此推动生态产品价值实现,需要政府发挥引导和监管作用,探索符合临夏地区具体实际的生态产品价值核算指标体系和测算方法,破解“难度量”“难抵押”“难交易”“难变

现”问题。二是政府的干预并非万能,市场的作用同样不可忽视。推动生态产品价值实现,充分发挥市场的重要作用,盘活乡村自然资源,唤醒乡村“沉睡”资产,鼓励企业和社会资本参与生态保护与修复,打造优质生态产品,形成多元化的投资主体和融资机制,让生态产品通过市场快速流通。三是突破技术瓶颈,发展绿色金融。要把生态资源、自然资本转化为可广泛交易的生态产品,将会涉及重大关键技术攻关难题。一方面,可聚集生态、环境、产业、经济、金融等领域,开展具有前瞻性、实践性的政策研究,突破“两山”转化过程中的技术瓶颈;另一方面,要拓宽民族地区绿色金融融资渠道,为生态产品价值实现注入绿色金融血液,逐步实现从“喂养式”生态治理与修复转变为“自养式”生态绿色可持续发展。

#### 三、处理好生态产品同质性与异质性的关系

临夏地处黄土高原与青藏高原、中原农区与西部牧区的过渡地带,境内地形多样,导致不同地方的生态产品具有差异性,而地理位置、自然条件相近地区的生态产品也具有一定的同质性。对于同质性较高的生态产品,一是建立统一生产标准,确保产品质量和安全性,加强品牌建设,在传统产业不断壮大,预制菜、明胶、血红素、牛心包等延链项目加速布局的

基础上,进一步打响“花儿临夏·在河之州”文旅品牌,高规格培育打造“河州味道”临夏美食地域品牌,增强消费者信心。二是通过大数据、区块链技术、物联网技术和人工智能技术,降低生态产品买卖双方的搜寻成本,将临夏特色的生态产品销往全省乃至全国,扩大市场份额。对于异质性较强的生态产品,一是根据市场需求和消费者偏好,开发定制化的生态产品,全力发展文旅产业,突出黄河文化和自然景观两大核心要素,坚持全资源整合、全景式打造、全方位配套、全产业链融合,全面提升旅游业发展质效,以满足不同群体对黄河文化探秘的个性化需求,将临夏打造成为国内知名的黄河主题旅游目的地、黄河上游生态综合治理先行地。二是要深入挖掘不同地区生态产品的特色和优势,依托临夏州沿太下山旅游大通道、环库公路等重点区域和夏季避暑优势旅游资源,通过展示品尝的方式推介广河甜醅子、永靖西红柿、临夏县油桃、五山池黄酒等各类临夏农产品,形成临夏特有的产品卖点。三是要搭建平台,加强不同地区之间合作与交流,共享资源、技术和市场信息,发挥“一带一路”黄金通道、兰西城市群重要节点优势,以打造“面向中南亚、中西亚、中东欧的食品和民族特需用品生产供应基地”为目标,对接成渝双城经济圈,融入西部陆海新通道,加强对接合作,拓展发展空间。深度融合入“兰州一小时核心经济圈”,加快推进公共服务、基础设施、城镇体系、生态环保一体化,聚力打造兰州“后花园”,推动各地生态产品的协同发展。

【作者单位:中共临夏州委党校(州行政学院)】

习近平总书记在全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上指出,“黄河流域是中华民族和中华文明的重要发祥地,要保护弘扬黄河文化,传承好历史文脉和民族根脉。”黄河在我省两进两出,横穿省会兰州。我们要大力保护传承弘扬黄河文化、推动黄河文化创造性转化、创新性发展,讲好新时代黄河故事。

深入挖掘,让黄河文化“活”起来。开展与黄河文化有关的重要自然遗产、物质遗产和精神遗产等资源普查,深度挖掘黄河文化资源,建立健全黄河文化资源库,为系统保护、动态传承和大力弘扬黄河文化提供丰富详实的数据库支撑。一是深挖时代内涵,做好新时代背景下黄河文化资源的类型划分、关联分析工作,用好、用足、用活资源优势,明确黄河文化发展的历史脉络,挖掘其中所蕴含的思想精髓、核心理念、丰富内涵等,阐释黄河文化的时代价值,为统一谋划黄河文化的保护和传承筑牢基石。二是做好“借”文章,科学识别并筛选具有时代价值的黄河文化资源,积极与国家相关部委对接,借力国家级高端智力资源开展合作开发,讲好甘肃黄河故事,提升国际影响力。

统筹协调,让黄河文化“整”起来。推动各市(州)黄河文旅产业统筹发展。打破各市(州)行政藩篱,统筹推进各市(州)黄河文旅融合发展。一是围绕产业生态资源建设出台完善相关政策,建立健全资源整合、政策支持、环境保障、联合执法、宣传营销和人才培养等六大机制,协同推进黄河文化旅游标准化服务体系建设。二是推动文旅产业与环境保护工作统筹协调。结合黄河水运工程研究和安排黄河旅游交通工程,打造千里黄河文化旅游廊道和黄河文化旅游带,以兰州为中心形成甘肃黄河旅游大环线,构建黄河大交通系统,形成黄河文旅融合发展的产城一体、城城相通、业业互融的循环经济新格局。三是推动文旅产业和金融一体化发展。建议设立甘肃省黄河文化和旅游融合发展专项资金,专项用于项目补贴、营销推广、人才培养等。切实提升黄河文旅融合发展的集团化一体化水平,形成大融合大保护大开发的黄河文化运营业态。

创新发展,让黄河文化“火”起来。推动黄河文旅新业态新模式健康发展。一是把黄河文化蕴含的价值内容与数字技术的新形式新业态相结合,运用大数据、短视频、直播等手段,推动云演艺、云娱乐、云直播、云展览等新业态蓬勃发展;打造并提升黄河文旅夜间经济,创新文旅消费场景,引导和培育网络消费、定制消费、智能消费等消费新热点新模式。二是打造黄河甘肃段生态文化旅游示范区。突出开发历史文化旅游、研学旅游、地质地貌科普旅游、红色旅游、生态旅游,打造以沉浸式体验为主的旅游线路。适度调整沿黄各市(州)黄河主题场馆运营管理,差异化展示内容陈设,丰富展览展示手段,进一步提升展示效果。三是激发文艺创作动力。挖掘打造一批保护、弘扬黄河文化的群众性艺术精品,让贴近百姓生活、喜闻乐见的黄河文化作品成为广大人民群众的精神食粮。运用现代科技手段,对相关黄河文化资源进行情景再现、虚拟成像,开发以黄河文化为主题的视听娱乐、演艺观赏、竞技游艺等文化产品和文化服务,形成具有黄河文化特色的文化创意产业。

【作者单位:中共甘肃省委党校(甘肃行政学院)】

### 讲好新时代黄河故事

◇董爱玲