



学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 把党的领导贯穿改革各方面全过程

◇王锐

办好中国的事情,关键在党。党的二十届三中全会提出进一步全面深化改革的重大原则,排在首位的就是“坚持党的全面领导”。这是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结,深刻揭示了我国改革开放成功推进的根本原因,指明了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。贯彻这一重大原则,就要深刻认识坚持党的全面领导的重大意义,深刻把握坚持党的全面领导与进一步全面深化改革的内在联系,切实把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保改革始终沿着正确政治方向前进。

**■坚持党的全面领导是改革沿着正确政治方向前进的根本保证**

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。习近平总书记指出:“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。”改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定以中国式现代化实现中华民族伟大复兴的关键一招。方向决定前途,道路决定命运。我们党领导的改革是有方向、有立场、有原则的。正是坚持党的集中统一领导,才能开启了改革开放和中华民族伟大复兴的伟大征程,才能正确认识形势、防范风险、化解危机、应对挑战,才能既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,坚定不移走中国特色社会主义道路。只有坚持党的全面领导,坚定维护党中央权威和集中统一领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,才能确保改革始终沿着正确政治方向前进,开创中国式现代化建设新局面。

当前,世界百年未有之大变局加速演进,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,我国发展不平衡不充分的问题仍然突出,要确保进一步全面深化改革有思想上的“定盘星”和行动上的“指南针”,更加需要坚持和加强党对全面深化改革的

领导。新时代新征程,必须牢牢把握党对全面深化改革的领导权和主动权,从我国的具体国情和经济社会发展的实际出发,紧紧围绕继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化这一总目标,坚持问题导向和目标导向,尊重人民的主体地位和首创精神,凝聚各方面智慧和力量,坚决破除阻碍中国式现代化的体制机制障碍和结构性矛盾,增强改革系统性、整体性、协同性,把进一步全面深化改革进行到底,把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

**■坚持党的全面领导是新时代全面深化改革取得历史性成就的根本原因**

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出:“党的十八届三中全会也是划时代的,开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程,开创了我国改革开放全新局面。”2013年11月,党的十八届三中全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,拉开了新时代全面深化改革的大幕。党的十八届三中全会以后,为了加强对全面深化改革的集中统一领导,党中央成立了专司改革工作的决策议事协调机构——中央全面深化改革领导小组,承担总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实等职责,各地方各部门也成立了党领导下的全面深化改革推进机制。党的十九届三中全会后,中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会,自上而下形成党中央领导改革工作体制机制。

党的十八大以来,习近平总书记以强烈的历史主动、巨大的政治勇气和深厚的为民情怀,亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革工作,提出一系列关于全面深化改革的新思想、新观点、新论断,科学回答了在新时代举什么旗、走什么路,为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等重大理论和实践问题,明确了全面深化改革的总目标、时间表、路

线图,为全面深化改革提供了科学指引和行动指南。党的十八大以来,习近平总书记主持召开72次中央深改委(领导小组)会议,审议通过超过600份改革文件,指引各方面出台3000多项改革方案,涉及经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设各个领域,推动改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的重大转变,各领域基础性制度体制机制架构基本确立,许多领域制度体制机制实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,使各方面制度体制机制更加完善更加成熟更加定型。历史和实践表明,坚持党的全面领导,是新时代全面深化改革取得历史性成就的根本原因,是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。

**■不断提高党对进一步全面深化改革的领导水平**

党的二十届三中全会,紧紧围绕中国式现代化这个主题擘画了进一步全面深化改革的战略举措,必将为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴注入新动能。要确保党的二十届三中全会确定的各项改革部署落实见效,就必须始终保持持之以恒推进全面从严治党的坚定和清醒,坚持用改革精神和严的标准管党治党,不断提高党对进一步全面深化改革的领导水平。

一是完善党中央重大决策部署落实机制。这就是要健全上下协同、顺畅高效的领导体制和形成齐心协力抓改革的工作格局。事在四方,要在中央。党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进,地方党委(党组)围绕进一步全面深化改革的重大部署、重要任务、重点工作,研究制定符合本地区实际的改革落实方案,科学制定任务书、时间表、优先序,并抓好各项改革举措的组织实施。重大改革举措只能由党中央作出决定,各地方各部门不能擅自作主张。各地方各部门涉及全局性的重大改革事项,都要报经党中央研究同意后才能执行。优化

重点改革方案生成机制,各地方各部门要大兴调查研究之风,深入基层、走进群众,切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中,从群众的急难愁盼中找准改革的着力点,结合实际开拓创新,创造可复制、可推广的新鲜经验。注重对改革方案和改革落实情况监督检查和巡视巡察,及时发现情况、纠正偏差,确保各项改革顺利推进、取得实效。

二是深化党的建设制度改革。建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的长效机制,充实学习内容,创新学习方法,以上率下,推动全党形成良好学习氛围。树立重实干、重实绩、重担当的选人用人导向,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部,选优配强各级领导班子,加大调整不适宜担任现职的干部力度,推动干部能上能下。健全常态化培训机制,强化专业训练和实践锻炼,全面提高干部履职能力。健全有效防范和纠正政绩观偏差工作机制,引导领导干部树立和践行正确政绩观,全心全意造福人民。落实“三个区分开来”,健全干部担当作为激励保护机制。统筹推进各领域基层党组织建设,探索加强“两新”组织和新业态群体党建的有效途径,完善党员教育管理和作用发挥机制,切实增强基层党组织的政治功能和组织功能。

三是深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。健全防治形式主义、官僚主义制度机制,锲而不舍落实中央八项规定精神,健全基层减负长效机制。建立健全经常性集中性相结合的纪律教育机制,深化运用监督执纪“四种形态”。完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制,健全不正之风和腐败问题同查同治机制,丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法,完善党和国家监督体系,着力铲除腐败滋生的土壤和条件。

作者单位:中共甘肃省委党校(省行政学院)

# 深化党的建设制度改革和党风廉政建设 为推动改革任务落实提供坚强保证

◇达朝花

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),是继十一届三中全会、十八届三中全会后又一个全方位、多层次推进改革开放具有里程碑意义的历史性决定。《决定》对深化党的建设制度改革作出专门部署,充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚持用改革精神管党治党,以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,必将有力推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保证。我们要提高政治站位、强化责任担当,以钉钉子精神把改革任务一项一项抓落地、抓到位、抓见效。

一是坚定不移推进党的自我革命。《决定》指出党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。而其中党的自我革命尤为重中之重。党的自我革命是全面深化改革、推动中国式现代化的重要引擎。自我革命不仅是党对自身建设的全面检视和自我革新,更是推动国家治理体系和治理能力现代化的内在要求,让党始终保持清醒和坚定。要巩固深化党史学习教育成果,常态化推进学纪知纪明纪守纪,引导推动党员、干部在遵规守纪前提下勤奋工作、放手干事、锐意进取、积极作为。要建立健全常态化和集中性相结合的纪律教育机制,用好以下看上直通车、明

察暗访等经验做法,大力整治形式主义为基层减负,激发调动各级干部干事创业积极性。要深入推进“三抓三促”行动,牢固树立正确政绩观,推动解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题,全力促提升、促落实、促发展。

二是增强党组织政治功能和组织功能。基层党组织是党的肌体的“神经末梢”。党的力量来自组织,党的领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。《决定》指出要探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径。完善党员教育管理、作用发挥机制。要加强党建引领基层治理,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,坚持和发展新时代“枫桥经验”,制定乡镇(街道)履行职责任务清单,健全为基层减负长效机制,持续破解基层治理“小马拉大车”突出问题,让基层有时间、有资源、有能力更好地服务群众。要深入推进抓党建促乡村振兴,运用“千万工程”经验,突出抓好乡镇党委和村党组织建设,优化驻村第一书记和工作队选派管理,常态化防范和整治“村霸”问题。要探索加强新经济组

织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径,加快构建建得起、兜得住、管得好的党建工作格局,扩大党在新兴领域的号召力、凝聚力、影响力。

三是持续深化干部人事制度改革。全面深化改革能否成功,关键在党、关键在人。加强党的制度建设,进一步深化干部人事制度改革,不断完善干部人事制度是重要的一个方面。《决定》深化人才发展体制机制改革,突出表现在以下几方面:一要确立鲜明的选人用人正确导向,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部。二要树立和践行正确政绩观,落实“三个区分开来”,保护作风正派又敢作敢为、锐意进取的干部,激励干部开拓进取、干事创业。三要推进领导干部能上能下常态化,加大调整不适宜担任现职干部的力度。四要健全常态化培训特别是基本培训机制,强化专业训练和实践锻炼,全面提高干部现代化建设能力。推进临夏现代化建设,需要一支敢于担当、推动落实、促进发展的高素质干部队伍,必须以改革任务落实提升各级干部能力。要坚持党管干部原则,坚持正确选人用人导向,注重在改革发展一线选拔培养干部,激励广大干部争当改革促进派、实干家。要加强对干部正确政绩观教育,改进推动高质量发展的政绩考核,注重对政

绩观偏差发现在早、处置在小,推动广大干部创造经得起实践、人民、历史检验的业绩。

四是完善党员教育管理、作用发挥机制。党员是党的肌体的细胞,党的执政使命要靠千千万万党员卓有成效的工作来完成。截至2023年底,我们党有9918.5万名党员。进一步全面深化改革,就是要充分激发广大党员干部的精神状态、能力素质,以新的更高要求投入临夏现代化事业中。要严把党员队伍入口关,把政治标准放在首位,加强政治审查,重点考察入党动机和政治素质,源源不断把各方面先进分子特别是优秀青年吸收到党内来。要健全新时代党员教育培训体系,善于运用信息化手段抓好基层党组织的直接培训,严格执行“三会一课”、组织生活会、民主评议党员、主题党日等基本制度。要加强和改进流动党员管理,落实流入地、流出地党组织和流动党员本人责任,做好做实组织关系转接工作,使每名党员都纳入党组织有效管理。要畅通党员出口关,贯彻党章、《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党不合格党员组织处置办法》等党内法规,认真实施不合格党员组织处置办法,进一步畅通出口、纯洁队伍。

作者单位:中共临夏州委党校(州行政学院)

# 进一步全面深化改革必须坚持以人民为中心

◇马妍

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出了进一步全面深化改革、推进中国式现代化“六个坚持”的重大原则,其中一条就是“坚持以人民为中心,尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼,改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享”。这是新时代新征程我们党进一步全面深化改革的原则要求和价值导向,充分体现了我们党对马克思主义人民观、群众观的坚持和发展,对初心使命的坚守和践行。

人民群众是全面深化改革的力量源泉。习近平总书记指出:“人民是历史的创造者,群众是真正的英雄。人民群众是我们力量的源泉。”新时代推进全面深化改革,必须紧紧依靠广大人民群众,充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性,使人民群众既是国家的主人,又是改革的主角。当前,全面深化改革进入深水区,如何找到

正确的破题方向,需要我们充分释放人民群众的创造活力,从群众中寻找改革的突破口、破题的发力点。全面深化改革的各项计划、政策规划必须充分反映人民的利益和要求,要充分倾听人民的意见和建议,改革的各项举措要契合人民群众的需求度、满意度。只有紧紧依靠人民群众的智慧和力量,我们才能克服困难,应对挑战,凝聚共识。人民群众具有无限的创造力,这种创造力往往在人类社会发展的关键时期,会转化为推动历史变革的巨大力量。人民是现实社会的直接接触者、基层实践的主要参与者,是最了解实际情况的群体。推进全面深化改革,要坚持顶层设计与社情民意紧密结合,发挥人民群众的主观能动性,为改革提供源源不断的力量源泉。

人民群众对美好生活的向往是全面深化改革

的奋斗目标。习近平总书记在十八届中央政治局常委同中外记者见面时深刻指出,“我们的人民热爱生活,期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境,期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好”。党的二十届三中全会明确提出,“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务”,单列“健全保障和改善民生制度体系”部分,在健全全过程人民民主制度体系、完善城乡融合发展体制机制、优化文化服务和文化产品供给机制、加强人权司法保障等多方面提出了明确要求。改革千头万绪,归根到底始终是一个“人”字。进一步全面深化改革,在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。要从人

民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口,多推出一些民生所急、民心所向的改革举措,多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事。同时,必须坚持尽力而为、量力而行,完善基本公共服务制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民最关心最现实最直接的利益问题,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民,不断满足人民对美好生活的向往。

为人民谋幸福是检验全面深化改革成效的标准。习近平总书记指出:“我们全面深化改革,就要增进人民福祉、促进社会公平正义。一切改革归根结底都是为了人民,是为了让老百姓过上

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”,并将其放在了健全推动经济高质量发展体制机制的首位。新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,符合新发展理念、先进生产力质态。发展新质生产力是我国在新一轮科技革命和产业变革中“弯道超车”的根本动力。县域经济是国民经济的基本单元,县域现代化是中国式现代化的基础。县域是新质生产力的重要载体,也是实现共同富裕的关键所在。县域经济的发展关键靠产业,而新质生产力的载体同样是产业。县域经济社会要实现突破性发展,就必须以新质生产力激发县域新动能,加快推进城乡融合,促进县域经济高质量发展。

加强新型基础设施建设,夯实高质量发展基础。新型基础设施是新质生产力发展的重要基础条件。以科技创新为引导的新质生产力驱动县域经济高质量发展,迫切需要数字技术、新型基础设施的建设。为此,需要政府与市场共同做好产业发展所需的新型基础设施的顶层设计与整体规划,制定新型基础设施建设用地、用水、用电、用网等相关保障与扶持政策,更好吸引社会资本加入。要发挥市场在资本引入与技术创新的优势,借助市场的多元引资方式与渠道,保障新型基础设施建设的资金。

因地制宜发挥比较优势,加快县域特色化和差异化发展。实现高质量发展、全面建设现代化、促进共同富裕是未来县域全面转型需要关切的核心问题。县域转型的着力点在于因地制宜、突出特色、实施差异化的转型发展策略,以创新驱动县域全面转型发展。通过引导重点产业转移、扶持新兴产业发展、提升传统产业竞争力等方式,明确产业定位和发展重点,优化产业空间布局。要促进特色发展,立足县域资源禀赋,结合县域产业特点与发展需求,构建具有县域特色的现代产业体系,形成“一县一业”发展格局,开展差别化的政策支持和考核评价。要促进差异化发展,避免县域产业发展同质化,加强邻近县域产业发展优势互补,实现多县域协同发展,共同打造地区高质量发展优势。

锚定“四链”融合,厚植县域产业发展优势。延长产业链、提升价值链、打通供应链、完善利益链,“四链融合”可以促进产业链发展,克服产业链条短、关键节点缺、市场竞争力较弱等瓶颈制约,是实现县域经济高质量发展的重要途径。要推动县域产业链纵向延伸,鼓励产业链上下游企业协同合作,加强上下游企业技术共创、资源共享和信息互通,实现生产要素优化配置和产业链升级。要推动产业链横向补充,建设产业园区、产业联盟,鼓励不同产业领域横向融合,实现制造业与互联网、人工智能等新兴产业融合,加快农业与科技、金融等产业融合。要推动县域价值链提升,强化现有产业链条竞争力和核心技术,打造县域产业优势品牌,注重经营管理水平提升,提升产品质量。要推动县域供应链建设,打造物流园区,发展配套全产业链供应链,采用物联网等数字化技术,形成县域智能供应链体系。要推动县域利益链完善,根据参与方贡献和风险,制定不同利益分配比例或奖励机制,确保产业链上下游企业利益公平分配。

以科技创新为引领,增强县域产业创新能力。以新质生产力促进县域经济高质量发展,要注重科技创新,加速科技成果转化与应用,增加创新资源投入,加大科技金融支持力度,为科技创新企业提供风险投资、创业基金、贷款担保等金融服务。要建立县域科技创新发展专项资金,结合县域产业发展特点与需求设立一批科技创新项目,鼓励企业揭榜挂帅。要加速科技成果转化,建设县域科技成果转化平台,提供知识产权交易、技术转让、成果转化等服务,帮助科技创新成果尽快落地应用。要加强产学研合作,建立产学研一体化的创新体系,以县域产业需求为导向与高校、研究所开展科研项目合作,将科研成果直接应用到县域产业中,促进科技成果产业化和市场化。要加强科技成果转化推广,通过举办科技成果转化展、技术交流会、媒体宣传等方式,吸引县域更多企业和投资者关注科技成果,推动科技成果转化和应用。

完善“引育用留服”全链条工作机制,以高质量的人才要素保障县域经济高质量发展。坚持把提升人才工作作为推动全县高质量发展的重要抓手,促进更多人才在县域经济高质量发展的“主战场”建功立业。要创新人才引进方式,多渠道引进各类拔尖人才,包括引进国内外优秀人才、高层次人才和急需紧缺人才等,通过建立人才工作站、设立引才项目、简化人才引进手续等方式,吸引更多人才投身县域经济建设。要建立人才培育机制,提升人才综合素质和专业技能,针对不同岗位和需求,开展各类培训和学习活动,帮助人才不断提升自身技能和竞争力。要重视人才使用方式,充分发挥人才专业优势和潜力,让其契合岗位上发挥作用。要建立灵活用人机制,重视人才实际工作成果和贡献,激发其工作积极性和创造力。要吸引人才、留住人才,创造良好的工作环境,建立健全人才激励机制,激发人才工作热情和归属感。要拓宽人才晋升渠道,增设新兴产业职称评审专业,优化职称评价标准,创新评审机制。要做好人才服务,加强县域人才集中服务基础设施建设,制定医疗、教育等优惠政策,关注人才职业发展和提供职业发展规划和支持。

提升服务效能,优化县域营商环境。营商环境是一座城市的“软实力”,也是发展新质生产力、推动县域经济高质量发展的核心竞争力。要强化县域金融服务,充分发挥政府的投资导向功能,设立产业发展基金,加大金融服务和信贷对县域中小企业的支持力度,为县域产业发展提供低成本、全周期、多元化的金融支撑和扶持。要优化营商环境,对接企业需求,解决企业发展相关问题,做好企业发展全流程服务和全要素保障,简化行政手续和审批流程。要强化政策支持,加大对县域科技企业所得税减免、研发费用加计扣除等普惠性科技创新政策,加强企业知识产权保护。要强化信息共享,完善县域技术交易、知识产权专利等数据库建设,构建科技成果转化信息共享服务网络,推动中小企业信息化进程。要强化项目管理,加强县域产业发展项目全过程管理,做好项目立项评估、过程监管、后期评价等环节,实施评优激励政策。

作者单位:中共临夏州委党校(州行政学院)

好日子。”人民群众作为改革的主体和参与主体,也应当是改革成果的享有主体,这是全面深化改革成效的一个关键性问题。进一步全面深化改革的价值归宿在于,以改革为手段减少或消除体制机制弊端,促进社会公平正义,实现人民幸福安康,使改革成果能够真正为全体人民所共享。只有这样,才能确保各项改革举措落地生根,才能推动进一步全面深化改革走深走实走远。提升改革质量和水平“要坚持以人民为中心,把为人民谋幸福作为检验改革成效的标准,让改革开放成果更好惠及广大人民群众”,这是进一步全面深化改革的必由之路。

党的一切工作都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。锚定进一步全面深化改革总目标,把牢价值取向,坚持人民至上谋划和推进改革,以实绩实效和人民群众满意度检验改革,我们一定能在新的赶考之路上向历史和人民交出新的优异答卷。

作者单位:中共临夏州委党校(州行政学院)

加快培育新质生产力

打造县域经济高质量发展新引擎

◇祁金芳 马娟