

# 进一步形成大保护大开放高质量发展新格局 奋力谱写西部大开发新篇章

(接1版)习近平指出,要坚持铸牢中华民族共同体意识,切实维护民族团结和边疆稳定。民族地区要把铸牢中华民族共同体意识贯彻到发展的全过程和各方面。紧贴民生推动经济社会发展,健全社会保障体系,兜牢民生底线,着力解决群众急难愁盼问题。全面准确贯彻党的民族政策,加快建设互嵌式社会结构和社区环境,促进各族群众交往交流交融。全面贯彻党的宗教工作基本方针,坚持我国宗教中国化方向,持续治理非法宗教活动。深入推进新时代兴边富民行动,加强边境地区基础设施和公共服务设施建设,发展边境旅游等产业,努力实现边民富、边关美、边境稳、边防固。

习近平最后强调,中央区域协调发展领导小组要加强统筹协调和督促检查,中央有关部门要研究提出有针对性的政策举措。西部地区各级党委和政府要扛起主体责任,推动党中央决策部署落地落实。完善东西部协作机制,深化对口支援、定点帮扶。巩固拓展主题教育成果,抓好党纪学习教育,持续整治形式主义为基层减负。完善决策机制,重大政策特别是涉民生政策出台前要进行充分论证和风险评估,实施中出现问题要及时调查、果断处置。打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍,建立健全考核激励制度,关心关爱基层干部特别是条件艰苦地区干部,激励干

部锐意进取、大胆开拓、担当作为。李强在讲话中表示,要认真学习贯彻习近平总书重要讲话,深入贯彻习近平总书重要讲话精神,既在大处着眼,将西部大开发放到中国式现代化建设全局中定位思考、统筹推进;也从细处着手,根据各地禀赋条件、发展潜力等差异,因地制宜、分类施策。要立足特色优势,培育更多带动区域发展的增长极增长带,筑牢国家生态安全屏障,提升特殊类型地区发展能力,统筹好地方债务风险化解和稳定发展。扩大对内对外开放,主动对接国内其他区域战略,积极融入国际循环,增强西部发展动力活力。丁薛祥在讲话中表示,要认真学习

贯彻习近平总书重要讲话精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,统筹推进高质量发展和高水平保护,推动西部大开发不断迈上新台阶。承担好维护国家生态安全重大使命,加强生态保护和修复,提升生态系统多样性、稳定性、持续性。持续深入打好污染防治攻坚战,坚持精准、科学、依法治污,不断改善生态环境质量。加快推动发展方式绿色低碳转型,因地制宜发展新质生产力,积极稳妥推进碳达峰碳中和。李干杰、何立峰、吴政隆、穆虹、姜信治出席座谈会,中央和国家机关有关部门、有关地方、有关企业负责同志参加座谈会。

## 2024年全国文化和旅游消费促进活动启动

新华社广州4月23日电(记者邓瑞璐徐壮)以“文旅惠民乐民共享美好生活”为主题的2024年全国文化和旅游消费促进活动,23日在广东省珠海市启动。

2024年全国文化和旅游消费促进活动由文化和旅游部主办,活动时间为2024年4月至2025年2月,分为全国“五一”文化和旅游消费周、暑期文化和旅游消费季、国庆文化和旅游消费月、春节文化和旅游消费月、专题消费促进活动等部分。文化和旅游部将会同有关地方举办专题主场活

动,各地和各支持单位结合本地实际,同期举办分会场活动,加强政企协作,共同推出特色文旅活动、新型消费场景和消费惠民措施,让企业真受益,让百姓得实惠。

“百城百区”文化和旅游消费行动计划专项对接活动同期举办。据悉,今年,文化和旅游部产业发展司继续联合中国银联,并会同各支持机构实施该行动计划,从丰富消费惠民措施、开展消费促进活动、提高产品供给能力、提升消费便捷程度、促进区域消费联动、加强宣传推广力度等六方面,乘势推动消费持续扩大。

## 中央网信办开展专项行动整治“自媒体”无底线博流量

新华社北京4月23日电 记者23日从中央网信办获悉,中央网信办日前印发通知,在全国范围内开展为期两个月的“清朗·整治‘自媒体’无底线博流量”专项行动,聚焦“自媒体”无底线造热点蹭热点,制造以假乱真、虚实混杂的“信息陷阱”等突出问题,从严整治漠视公共利益、违背公序良俗、扰乱公共秩序,为了流量不择手段、丧失底线的“自媒体”。

通知指出,专项行动整治的重点问题包括:自导自演式造假、不择手段蹭炒

社会热点、以偏概全设置话题、违背公序良俗制造人设、滥发“新黄色新闻”。

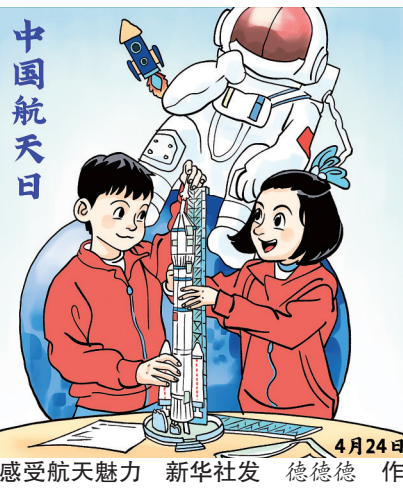
通知要求,短视频和直播平台着重加大对虚假摆拍信息的识别和清理力度,从严处置违背公序良俗制造人设的“自媒体”账号。平台对开通营利权限的账号,应当以身份证件号码等进行真实身份信息认证。同时,完善流量管理措施,对疑似无底线博流量的信息,应当预先采取流量限制措施,并视情暂停评论、点赞等互动数据增长。

## 第七届进博会推介会在沙特举办

新华社利雅得4月23日电(记者王洲洲)第七届中国国际进口博览会(进博会)推介会22日在沙特阿拉伯首都利雅得举行,沙特政府机构和企业的30多名代表参会。

本次推介会由中国国际进口博览局、中

国驻沙特阿拉伯大使馆、国家会展中心(上海)、中国工商银行利雅得分行等联合主办,向沙特政府机构、企业、商协会等各界人士介绍第七届进博会企业商业展、虹桥国际经济论坛、人文交流等相关板块亮点及筹备情况,并向当地企业发出参展参会邀请。



感受航天魅力 新华社发 德德德 作

## 第21次全国国民阅读调查结果发布

新华社昆明4月23日电(记者王鹏宇)第21次全国国民阅读调查结果23日发布。调查显示,2023年我国成年国民包括书报刊和数字出版物在内的各种媒介的综合阅读率为81.9%,较2022年的81.8%提升了0.1个百分点。

其中,2023年我国成年国民图书阅读率为59.8%,与2022年持平;报纸阅读率为23.1%,较2022年下降了0.4个百分点;期刊阅读率为17.5%,较2022年下降了0.2个百分点;数字化阅读方式(电脑端网络在线阅读、手

机阅读、电子阅读器阅读、Pad阅读等)的接触率为80.3%,较2022年增长了0.2个百分点。

根据调查,2023年我国成年国民人均纸质图书阅读量为4.75本,人均电子书阅读量为3.40本。调查显示,2023年我国有三成以上的国民有听书习惯。从成年国民听书情况来看,有36.3%的成年国民表示在2023年通过听书的方式阅读。在未成年群体中,有33.1%的人表示自己在过去一年通过听书的方式阅读。

根据调查,2023年我国未成年入图书阅读率为86.2%,较2022年提高了2.0个百分点;人均图书阅读量为11.39本,较2022年增加了0.25本;人均每天阅读纸质图书35.69分钟。

调查还显示,各地全民阅读品牌活动影响力进一步扩大,2023年我国成年国民对全民阅读品牌活动的参与率达67.5%,较2022年增长了0.8个百分点。

此次调查由中国新闻出版研究院组织实施。

# 甘肃省临夏回族自治州人民代表大会及其常务委员会立法条例

(2018年1月7日临夏回族自治州第十五届人民代表大会第二次会议通过 2018年5月31日甘肃省第十三届人民代表大会常务委员会第三次会议批准 根据2024年1月18日临夏回族自治州第十六届人民代表大会第三次会议通过并经2024年3月27日甘肃省第十四届人民代表大会常务委员会第八次会议批准的《临夏回族自治州人民代表大会关于修改〈甘肃省临夏回族自治州人民代表大会及其常务委员会立法条例〉的决定》修正)

目录  
第一章 总则  
第二章 立法建议项目  
第三章 立法规划和计划编制  
第四章 法规起草  
第五章 人民代表大会立法程序  
第六章 常务委员会立法程序  
第七章 附则

第一章 总则  
第一条 为了健全完善立法工作机制,发挥立法的引领和推动作用,推进依法立法、科学立法、民主立法,规范立法活动,提高立法质量。根据《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民族区域自治法》《中华人民共和国立法法》等有关法律法规规定,结合自治州实际,制定本条例。  
第二条 本条例适用自治州人民代表大会及其常务委员会制定、修改或者废止自治条例、单行条例和地方性法规及其相关的立法活动。  
第三条 自治州人民代表大会依照本州民族的政治、经济和文化特点,制定自治条例、单行条例。自治条例和单行条例可以依照当地民族的特点,对法律和行政法规的规定作出变通规定,但不得违背法律或者行政法规的基本原则,不得对宪法和民族区域自治法的规定以及其他有关法律、行政法规专门就民族自治地方所作的规定作出变通规定。

立法、民主立法。  
第七条 自治州人民代表大会及其常务委员会对事关自治州经济社会发展和公众利益的重大立法事项,应当与政协、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和社会组织进行立法协商。  
第八条 自治州人民代表大会及其常务委员会根据区域协调发展的需要,可以会同有关地区的市、自治州人民代表大会及其常务委员会建立区域协同立法工作机制,协同制定地方性法规,在本自治州或者有关区域内实施。  
第九条 自治州人民代表大会及其常务委员会立法活动所需经费,应当列入州级财政预算。

第二章 立法建议项目  
第十条 自治州内各级国家机关、政党、团体、组织以及公民均可以向人民代表大会常务委员会(以下简称常务委员会)提出立法建议项目。  
第十一条 立法建议项目应当向社会公开征集。  
第十二条 提出立法建议项目时,应当送交立法项目建议书。建议书应当明确立法的必要性、可行性、立法依据、需要立法解决的主要问题和拟采取的对策、措施。提出废止法规案建议时,提供废止该法规案的必要性等说明。  
公民个人提出的立法建议,可以只写明需要通过立法解决的主要问题和初步建议意见。

第三章 立法规划和计划编制  
第十三条 常务委员会应当编制本届自治州人民代表大会及其常务委员会五年立法规划,并在任期第一年的上半年完成。  
第十四条 常务委员会编制五年立法规划和年度立法计划,应当分别征求自治州人民政府、政协委员会、监察委员会、中级人民法院、人民检察院以及有关人民团体及社会各界的建议。  
编制五年立法规划和年度立法计划,应当认真研究代表议案和建议,广泛征集意见,科学论证评估,根据经济社会发展 and 民主法治建设的需要,确定立法项目。

第十五条 自治州人民代表大会常务委员会法制工作委员会(以下简称法制工作委员会)根据有关方面提出的立法建议项目,审核、筛选、编制本届人民代表大会及其常务委员会五年立法规划和年度立法计划草案,提请主任会议审定,常务委员会会议通过,报省人大常委会备案。  
第十六条 常务委员会各工作机构应当督促本部门联系的单位、部门承担的五年立法规划、年度立法计划的落实工作。

第四章 法规起草  
第十七条 自治州人民代表大会有关专门委员会、常务委员会有关工作机构应当提前参与有关方面的法规案起草工作;对涉及本州立法权限范围内的重要地方立法事项,可以由有关的专门委员会或者常务委员会有关工作机构组织起草。  
第十八条 对个别综合性、全局性、专业性较强的法规案,可以吸收相关领域的专家参与起草工作,或者委托有关专家、教学科研单位、社会组织起草。  
第十九条 法规起草单位应当加强与有关专门委员会和常务委员会工作机构的衔接沟通,保证起草工作按时完成。  
起草法规案,应当就需要立法解决的问题进行调查,通过召开座谈会、论证会、听证会、协商会和社会公开法规案草稿等形式征求各

方面意见。  
第二十条 法规案涉及行政许可、行政收费、行政处罚、行政强制等设定以及关系社会公众切身利益内容的,起草单位应当依法采取听证会、论证会等形式听取意见。

第二十一条 自治州人民政府相关部门负责起草的法规案,应当由自治州人民政府司法行政部门审查,由自治州人民代表大会常务委员会提请主任会议讨论研究,决定是否列入常务委员会会议议程。

第五章 人民代表大会立法程序  
第二十二条 自治州人民代表大会会议期间,大会主席团可以向自治州人民代表大会提出法规案,由自治州人民代表大会会议审议。  
常务委员会、人民政府、专门委员会可以向自治州人民代表大会提出法规案,由大会主席团决定是否列入会议议程。  
自治州人民代表大会代表十人以上联名或者一个代表团,可以向自治州人民代表大会提出法规案,由大会主席团决定是否列入会议议程。  
第二十三条 自治州人民代表大会闭会期间,拟提请自治州人民代表大会审议的法规案,先向常务委员会提出,经常务委员会会议依照本条例第六章的有关程序审议通过后,再提请自治州人民代表大会会议审议。

第二十四条 常务委员会会议决定提请自治州人民代表大会会议审议的法规案,除特殊情况外,应当在会议举行的三十日前将该法规案分送给代表。  
第二十五条 列入自治州人民代表大会会议议程的法规案,大会全体会议听取常务委员会或者提案人的说明后,由各代表团进行审议。  
各代表团审议法规案时,提案人应当派人听取意见,回答询问。

第二十六条 列入自治州人民代表大会会议议程的法规案,由相关专门委员会进行审议,向大会主席团提出审议意见,并印发会议。  
第二十七条 列入自治州人民代表大会会议议程的法规案,由法制委员会根据各代表团和有关的专门委员会的审议意见,对法规案进行统一审议,向大会主席团提出审议报告和法规案修改稿,对重要的不同意见应当在审议结果报告中予以说明,经大会主席团会议审议通过后,印发会议。  
第二十八条 列入自治州人民代表大会会议议程的法规案,在审议中有重大问题需要进一步研究的,经大会主席团提出,由大会全体会议决定,可以授权常务委员会根据代表的意见进一步审议,作出决定,并将决定情况向州人民代表大会下次会议报告;也可以授权常务委员会根据代表的意见进一步审议,提出修改方案,提请州人民代表大会下次会议审议决定。

第二十九条 列入自治州人民代表大会会议议程的法规案,在交付表决前,提案人要求撤回的,应当说明理由,经大会主席团同意,并向大会报告,对该法规案的审议即行终止。  
第三十条 废止法规案,应当听取各方面意见,听取意见可以采取座谈会、论证会、听证会,或以书面、网络等形式征询公众意见。  
第三十一条 列入自治州人民代表大会会议议程的法规案,由常务委员会向大会全体会议作说明,各代表团进行审议。代表团审议

时,相关工作委员会应当派人听取意见,回答询问。必要时,大会主席团常务主席可以召开各代表团团长会议,就法规废止案听取各代表团的审议意见,并将讨论的情况和意见向大会主席团报告,大会主席团决定是否提请大会表决。

第三十二条 法规案修改稿经各代表团审议,由法制委员会根据各代表团的审议意见进行修改,提出法规案表决稿,由大会主席团提请大会全体会议表决,以全体代表的过半数通过。  
第三十三条 自治州人民代表大会通过的自治条例、单行条例和地方性法规,应当自通过之日起三十日内,报请甘肃省人大常委会批准;经批准后,由自治州人民代表大会常务委员会发布公告予以公布。并在公布后的十五日内,将公告、法规文本、法规说明和批准决定等有关备案材料送甘肃省人大常委会。

第六章 常务委员会立法程序  
第三十四条 主任会议可以向常务委员会提出法规案,由常务委员会会议审议。  
自治州人民政府、人民代表大会各专门委员会可以向常务委员会提出法规案,由主任会议决定列入常务委员会会议议程,或者先交相关专门委员会审议、提出报告,再决定是否列入常务委员会会议议程。如果主任会议认为法规案有重大问题需要进一步研究,可以建议提案人修改完善后再向常务委员会提出。  
第三十五条 常务委员会组成人员五人以上联名,可以向常务委员会提出法规案,由主任会议决定是否列入常务委员会会议议程,或者先交相关专门委员会审议,提出是否列入会议议程的意见,再决定是否列入常务委员会会议议程。不列入常务委员会会议议程的,应当向常务委员会会议报告或者向提案人说明。

第三十六条 列入常务委员会会议议程的法规案,先由相关专门委员会进行审议,提出审议意见,印发常务委员会会议。专门委员会审议法规案时,根据需要,可以要求有关机关、团体或者组织派负责人说明情况,也可以邀请其他专门委员会的成员列席会议,发表意见。  
第三十七条 列入常务委员会会议议程的法规案,除特殊情况外,应当在会议举行的七日前将法规案分送常务委员会组成人员。  
常务委员会会议审议法规案时,应当邀请有关的自治州人民代表大会代表列席会议。

第三十八条 列入常务委员会会议议程的法规案,各专门委员会之间对法规案的重要内容,审议意见不一致时,向主任会议报告,由主任会议审定。  
第三十九条 列入常务委员会会议议程的法规案,法制委员会、相关专门委员会和常务委员会有关工作机构应当采取座谈会、论证会、听证会等形式听取各方面的意见。  
第四十条 列入常务委员会会议议程的法规案,涉及专业性较强的问题,或者需要进行可行性评价的,应当召开有关专家、部门和人代表等参加的论证会。论证情况应当向常务委员会报告。

第四十一条 列入常务委员会会议议程的法规案,有关问题存在重大分歧或者涉及利益关系重大调整的,需要进行听证的,经主任会议决定,应当召开有关基层和群众代表、部门、人民团体、专家、人大代表和社会有关方面参加的听证会。听证情况应当向常务委员会报告。  
第四十二条 列入常务委员会会议议程的法规案,在交付表决前,提案人要求撤回的,应当

提出书面报告,说明理由,经主任会议同意,并向常务委员会报告,对该法规案的审议即行终止。

第四十三条 列入常务委员会会议议程的法规案,因各方面对制定或者修改该法规案的必要性、可行性等问题存在较大意见分歧,需要搁置审议或者暂不付表决的,由常务委员会主任会议决定。搁置审议满两年,或者暂不付表决满两年且没有再次列入会议议程的,法规案,由主任会议向常务委员会报告,该法规案终止审议;必要时,主任会议也可以决定延期审议。

第四十四条 列入常务委员会会议议程的法规案,一般应当经制定或者修改该法规案的常务委员会会议第一次审议法规案,在全体会议上听取提案人的说明,进行审议。  
常务委员会会议第二次审议法规案,在全体会议上听取法制委员会关于法规案修改结果的报告,并再次审议。  
表决前,由法制委员会向常务委员会全体会议作关于法规案审议结果的报告。  
法规废止案、调整事项较为单一或者部分修改的法规案,各方面意见比较一致,或者遇有紧急情形的,经主任会议决定,可以经一次或者两次常务委员会会议审议即交付表决。

第四十五条 法规案经常务委员会会议第二次审议后,仍有重大问题需要进一步研究的,经主任会议同意,可以暂不付表决,法制委员会和有关专门委员会进一步审议,并根据审议情况,决定是否提请常务委员会会议第三次审议。  
第四十六条 拟提请常务委员会会议表决的法规案,由法制委员会根据常务委员会组成人员的审议意见进行修改,提出法规案表决稿,由主任会议提请常务委员会全体会议表决,由常务委员会全体组成人员的过半数通过。

常务委员会通过的地方性法规,应当自通过之日起三十日内,由常务委员会报请甘肃省人大常委会审查批准;经批准后,由自治州人民代表大会常务委员会发布公告予以公布。并在公布后的十五日内,将公告、法规文本、法规说明和批准决定等有关备案材料送甘肃省人大常委会。

第七章 附则  
第四十七条 自治条例、单行条例和地方性法规要求有关机关对专门事项作出配套的具体规定的,应当自该法规实施之日起一年内完成,并报常务委员会备案。有关机关在期限内未能作出配套规定的,应当向常务委员会说明情况。配套的具体规定不适当、与原法规相抵触或者不一致的,常务委员会有权予以撤销并要求重新制定。

自治州人民代表大会有关专门委员会、常务委员会有关工作机构应当对本部门所联系的单位、部门承担的配套规定的制定情况进行督促、检查,并将检查情况每年至少向主任会议报告一次。  
第四十八条 自治条例、单行条例和地方性法规应当适时进行清理。法规清理按照谁起草谁清理、谁实施谁清理的要求,运用动态清理、专项清理、集中清理、全面清理、法律法规规定的清理等方式进行。清理情况的报告送自治州人民政府司法行政部门、常务委员会有关工作机构和法制工作委员会,由法制工作委员会汇总后向主任会议报告。

常务委员会有关工作机构负责对联系部门、单位的法规清理工作的督促、检查和指导工作。  
第四十九条 本条例自公布之日起施行。