



# 中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见

(2024年3月6日)

生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标,实施分区域差异化精准管控的环境管理制度,是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。实施生态环境分区管控,严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,科学指导各类开发保护建设活动,对于推动高质量发展,建设人与自然和谐共生的现代化具有重要意义。为加强生态环境分区管控,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

## 一、总体要求

加强生态环境分区管控,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,落实全国生态环境保护大会部署,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,充分尊重自然规律和区域差异,全面落实主体功能区战略,充分衔接国土空间规划和用途管制,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活,努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

——生态优先,绿色发展。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,守住自然生态安全边界和

环境质量底线,落实自然生态安全责任,推进绿色低碳发展。

——源头预防,系统保护。健全生态环境源头预防体系,统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,加强生物多样性保护,强化多污染物协同控制和区域协同治理。

——精准科学,依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题,精准科学施策,依法依规建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。

——明确责任,协调联动。国家层面做好顶层设计,地方党委和政府落实主体责任,有关部门加强沟通协调,建立分工协作工作机制,提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

到2025年,生态环境分区管控制度基本建立,全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年,体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立,为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

## 二、全面推进生态环境分区管控

(一)制定生态环境分区管控方案。深入实施主体功能区战略,全面落实《全国国土空间规划纲要(2021-2035年)》,制定以落实生态保护

红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束为重点,以生态环境管控单元为基础,以生态环境准入清单为手段,以信息平台为支撑的生态环境分区管控方案。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则,分级编制发布本行政区域内生态环境分区管控方案。省级、市级生态环境分区管控方案由同级政府组织编制,充分做好与国土空间规划“一张图”系统的衔接,报上一级生态环境主管部门备案后发布实施。

(二)确定生态环境管控单元。基于生态环境结构、功能、质量等区域特征,通过环境影响评价,在大气、水、土壤、生态、声、海洋等生态环境要素管理分区的基础上,落实“三区三线”划定成果,以生态保护红线为基础,把该保护的区域划出来,确定生态环境优先保护单元;以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体,把发展同保护矛盾突出的区域识别出来,确定生态环境重点管控单元;生态环境优先保护单元和生态环境重点管控单元以外的其他区域实施一般管控。

(三)编制生态环境准入清单。落实市场准入负面清单,根据生态环境功能定位和国土空间用途管制要求,聚焦解决突出生态环境问题,系

统集成现有生态环境管理规定,精准编制差别化生态环境准入清单,提出管控污染物排放、防控环境风险、提高资源能源利用效率等要求。因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管理,生态环境优先保护单元要加强生态系统保护和功能维护,生态环境重点管控单元要针对突出生态环境问题强化污染物排放管控和环境风险防控,其他区域要保持生态环境质量基本稳定。生态环境质量改善压力大、问题和风险突出的地方,要制定更为精准的管控要求。

(四)加强生态环境分区管控信息共享。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同,强化对数据管理、调整更新、实施应用、跟踪评估、监督管理的支撑作用。推进新一代信息技术、人工智能等与生态环境分区管控融合创新,完善在线政务服务和智慧决策功能,提升服务效能。

(五)统筹开展定期调整与动态更新。生态环境分区管控方案原则上保持稳定,每5年结合国民经济和社会发展规划、国土空间规划评估情况定期调整。5年内确需更新的,按照“谁发布、谁更新”的原则,在充分衔接国民经济和社会发展规划、国土空间规划的基础上,开展动态更新,同时报上一级生态环境主管部门备案。因重大

战略、生态环境保护目标等发生变化而更新的,应组织科学论证;生态保护红线、饮用水水源保护区、自然保护区等法定保护区域依法依规设立、调整或撤并以及法律法规有新规定的,相应进行同步更新。

## 三、助推经济社会高质量发展

(六)服务国家重大战略。通过生态环境分区管控,加强整体性保护和系统性治理,支撑优化重大生产力布局,服务国家重大基础设施建设,保障国家重大战略实施。落实长江经济带发展战略,推动长江全流域按单元精细化分区管控,加强沿江重化工业水污染防治和环境风险防控,防止重污染企业和项目向长江中上游转移。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略,实施上中下游地区差异化分区管控,优化黄河中上游能源化工和新能源产业布局,促进中下游产业绿色低碳循环发展。强化生态环境分区管控在京津冀、长三角、粤港澳大湾区产业、能源和交通运输结构调整中的应用,建立陆岸海联动、区域一体化的生态环境管控机制,引导传统制造业绿色低碳转型升级及战略性新兴产业合理布局。

(转2版)

## 走在新征程

### 农科专家来到积石山

新甘肃·甘肃日报记者 冯宝强

#### 一堂丰富的农技培训

眼下正是春耕备耕关键期,在积石山县现代农业产业园内,省农科院科技人员利用“农科专家陇上行”活动,给积石山县灾后重建捐赠了一批良种,送上了一堂丰富的农技培训课,带去了一场生动的科技服务。在送去好技术、好产业的同时,助力积石山县灾后农业产业重构,提升涉农从业人员素质,促进产业提质增效和农民增收,给抓好今年春季农业恢复生产吃了“定心丸”,增添了信心。

“建立花椒园首先要选择抗冻花椒品种,并考察当地极端低温,综合考虑立地生态等环境条件,选择土壤肥沃、坡势较缓、向阳背风的田块……”在农技培训课上,听着省农科院林果花卉研究所农科专家韩富军的讲解,积石山县农技推广中心农技人员张学萍频频点头,记下要点。

积石山县种植花椒历史悠久,如何栽培更加优质的花椒一直是当地农业人员思考的问题,韩富军通过多年对全国和省花椒种植产业现状的研究,以及积石山县花椒农业产业科技需求,给地方农业单位、部门、企业、合作社等相关人员及基层农技人员、农户等集中进行技术培训。

冬春季肉牛重大疫病如何防治?省农科院农科专家陈平结合近几年全国以及全省肉牛常见的疾病,现场讲授了这些疾病的表现、危害,并一一开出

了防治“处方”。

为了更好地助力积石山县蔬菜产业发展,省农科院蔬菜研究所研究员陶兴林从积石山县蔬菜产业现状和高效栽培等方面教大家如何高效利用科技,助力农业生产。

“这堂培训课非常及时、太实用了,在家门口听省农业专家讲课,真是受益匪浅啊!”临近中午,走出教室的参训人员无不称赞。大河家镇韩家村高效日光温室技术员王二伟等意犹未尽,培训结束后还围着几位专家问这问那,专家们耐心释疑解惑。

(转2版)

#### 融媒集萃

新华社客户端播出:《生生不息!点亮人类文明美好图景》,临夏彩陶惊艳亮相!



▲扫码观看视频



### 和政县建强“三支队伍”助力乡村振兴

本报讯(记者 马茹萍)近年来,和政县多措并举,全面建强干部、党员、人才三支队伍,为全面实现乡村振兴提供组织保障和人才支撑。

建强干部队伍,打造中流砥柱。坚持以高素质专业化干部队伍服务乡村振兴,注重选优配强“两委”班子,在“一村一名大学生”的基础上,持续增加大学生村干部数量;注重强化“五个一”驻村帮扶,持续全覆盖选派驻村工作队队员367名;注重村党组织“领头雁”队伍建设,强化党务、集体经营和党员发展等知识技能培训,将他们发展成乡村振兴队伍中的中流砥柱。

建强党员队伍,夯实基层基石。坚持从农村致富能手、退伍军人、返乡创业人士、优秀大学毕业生中发展党员,不断壮大农村党员队伍;结合“三会一课”、党员冬训,常态化开展党员学习教育,严格落实

#### 实施乡村振兴 建设美好临夏

党员领导干部讲党课制度,切实提升基层党组织的组织力、向心力和凝聚力;注重能力提升,创新活动载体,为党员发挥先锋模范作用搭建平台,努力把农村党员培养成农民创业致富带头人、领路人。

建强人才队伍,筑牢人才支撑。通过“组团式”赴外引才方式,2023年共引进急需紧缺人才52名,公开招聘32名;持续加大人才储备力度,储备村干部后备人才607人,推荐“临夏州人才奖”人选12名,申报“陇原人才服务卡”人选3名,评审乡土人才2047名;和政籍在外优秀人才61名;加大人才培养力度,通过网络培训、专题研讨、外出培训等方式,全方位、多渠道建强人才队伍。

### 临夏县按下春耕备耕“加速键”

本报讯(记者 王伟如)连日来,为确保春耕生产有序推进,临夏县早计划、早部署、早落实,干部群众纷纷抢抓农时,按下春耕备耕“加速键”,努力今年农业生产和粮食丰收开好头、起好步,夯实全年农业生产基础。

按照耕地面积、播种面积、粮食总产“三个不减”的要求,临夏县高度重视粮食生产。今年,州上下达该县粮食生产面积35.66万亩、粮食总产量14.63万吨的任务,该县计划种植粮食作物35.7万亩,力争粮食总产量达到15万吨以上。截至目前,已将粮食播种计划分解到各乡镇。

高度重视农资调储工作,在组织群众备足农家肥、精肥和油渣的基础上,组织供销社、农业农村、市场监管等部门,保障货源充足、价格稳定及运输渠道畅通,保证春耕所需。截至目前,全县已调储各类作物良种3090吨,共调储农药31.6吨、农膜1190吨、化肥8700吨、各类有机肥51万吨。

去冬今春,农业农村、市场监管、供销社等部门及早着手,定期不定期深入各集镇、农贸市场、农资经营门店,开展化肥、农膜、农药、种子、兽药和饲料等农资执法检查,累计出动执法人员64人次,执法车辆13辆次,检查农资经营门店118家,对个别经营不规范农资门店开具整改单,要求限期整改,着力护航春耕备耕。

### 下好春耕备耕“先手棋”

本报记者 郭慧霞 通讯员 王慧娟

眼下,正是春耕备耕的关键时期,为保障农民群众用上放心种、放心肥,用好新机具、新技术,临夏市农业部门积极行动,开展农资打假、农机宣传培训等活动,多措并举做好春耕备耕工作。

近日,记者在市区内一家农资销售店看到,各类农资产品琳琅满目,顾客精心挑选产品。农业部门执法人员正在对各类农资的有效期限、备案手续、标识标签,农资专营店的经营资质、产

品价格、储存情况及进货渠道等进行检查,确保农户春耕生产用上放心农资,向农资经营户和群众宣传农资知识、涉农法律法规、农药安全使用知识。

市农业综合行政执法队副队长马旭兵说:“今年以来,我们对临夏市农资门店进行了三次检查,主要检查农药生产批号、化肥登记备案,种子规范经营等,截至目前,农资储备充分,能满足广大种植户的春耕需求。”

目前,全市储备化肥6500吨、地膜550吨、各类农作物良种2400吨、农药24吨。临夏市在做好新机具、新技术宣传、

指导、推广工作的同时,开展农机购置补贴政策咨询、宣传、登记、受理等工作,为群众春耕提供机械支持。

“此机械主要用于土地平整”“操作时要注意规范”……市农机中心工作人员深入田间,为群众现场示范和讲解农机安全操作规程及注意事项,详细讲解旋耕整地、起垄铺膜机械化技术等,为群众提供技术指导和服务,针对不同作物和作业环境,提供个性化的技术建议。

“我们在南龙镇杨家村开展送农机科技下乡及农机推广宣传等活动,通过现场讲解、机械示范演示等形式,提高了群众

对新机具、新政策的了解,为春耕生产奠定了坚实基础。”市农业机械综合服务中心副主任马成虎说。

杨家村村民杨新春参加了农机推广活动。他说:“我看到了先进的农业机械,了解了农业购置惠民政策,对我们有很大的帮助,我们要努力向农业机械化方向发展。”

据市农业部门负责人介绍,下一步,临夏市将继续精细精准提升播种质量,迅速有力开展技术服务,强化调度抓好物资保障,扎实抓好春季农业生产,以多举措助力春耕备耕。