

中国经济如何“以进促稳”

全面深化改革如何在重点领域破题？

政府工作报告提出“坚定不移深化改革，增强发展内生动力”，并就激发各类经营主体活力、加快全国统一大市场建设、推进财税金融等领域改革作出具体部署。

在实现“十四五”规划目标任务的关键一年，如何进一步全面深化改革，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，充分激发经济社会发展的活力和潜力？全国两会期间，代表委员们和业界专家纷纷建言献策。

激发各类经营主体活力

国有企业、民营企业、外资企业都是现代化建设的重要力量。政府工作报告指出，要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境。

2024年，国企改革深化提升行动迎来全面推进的关键年。“新一轮国企改革深化提升行动，是提高国有企业核心竞争力的重要举措。”全国人大代表、海南省发展控股有限公司董事长周军平表示，下一步，国企深化改革要在市场化、专业化、精细化等方面下功夫，促进资源优化配置和产业合理布局，提高国有资本运营效率。

同时，如何进一步提振民营企业发

展信心，引起不少代表委员关注。全国政协委员、德迈国际产业集团有限公司董事长施乾平表示，受招投标门槛设置高、融资成本高等问题制约，民营企业难以深度参与政府项目，“天花板”“玻璃门”等现象仍然存在。

2023年，从《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》出台，到在国家发展改革委设立促进民营经济发展壮大的专门机构，一系列政策措施释放出提振民营经济的强烈信号。8日提请十四届全国人大二次会议审议的全国人大常委会工作报告提出，2024年将围绕加快构建新发展格局、全面深化改革，制定农村集体经济组织法、民营经济促进法等。

“将促进民营经济的各项意见措施以法律形式固定下来，有利于保持政策制定和执行的一致性、稳定性，也更加体现了国家推动民营经济发展的决心。”全国政协委员、金杜律师事务所高级合伙人张毅说。

施乾平建议，在保护民营企业各项合法权益的同时，加大精准支持，鼓励民营企业根据国家战略需要和行业发展趋势，持续加大研发投入，努力营造民营企业竞相创新发展的良好氛围。

加快全国统一大市场建设

加快建设全国统一大市场是畅通国内大循环、推动构建新发展格局的必然

要求。对此，政府工作报告提出，着力推动产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等方面制度规则统一。深化要素市场化配置综合改革试点。

全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩认为，建设全国统一大市场的关键词是“统一”，强调的是各种基础制度规则、市场设施、资源要素等的统一，破除地方保护、市场分割。

记者了解到，目前，一批推动全国统一大市场建设的重点任务已见到成效。例如，在市场设施方面，2023年前三季度重点商贸物流托盘标准化率达75.1%；在资源要素方面，全国土地二级市场线上交易服务平台已开通运行。

“不过，目前还存在统一性与刚性约束力不足、部分领域行政配置色彩浓厚等问题。打通基础制度规则堵点，推进有效的‘统一’仍是问题的核心。”田轩说。

中国宏观经济研究院经济研究所副所长郭丽岩建议，各个地方资源禀赋和发展水平并不一致，无论是市场平台设施互联互通，还是规则标准统一都需要稳步推进。同时，在维护全国统一大市场的前提下，应结合区域重大战略和区域协调发展战略的实施，引导和鼓励优先开展区域市场一体化建设。

推进财税金融等领域改革

政府工作报告提出，“推进财税金融

等领域改革”“谋划新一轮财税体制改革，落实金融体制改革部署，加大对高质量发展的财税金融支持”。

全国人大代表、山东省财政厅党组书记、厅长李峰表示，财政是调控经济的重要杠杆，下一步要通过深化改革，更好发挥财税体制机制激励约束作用，进一步激发动力、释放活力、增强免疫力、提高竞争力，推动高质量发展。

全国政协常委、中国企业财务管理协会会长张连起表示，在内外经济环境严峻复杂的背景下，新一轮财税体制改革既要解决短期面临的宏观税负持续下行、财政紧平衡等问题，更要站在国家治理体系和治理能力现代化的高度，围绕推动高质量发展、促进共同富裕、构建统一大市场、统筹发展与安全等重大战略任务，构建新型财政税收制度。

“完善税收制度，优化税制结构。”张连起建议，健全地方税和直接税体系，合理配置地方税权，理顺税费关系，逐步建立规范、稳定、可持续的地方税体系；着力推进消费税改革。

在北京国家会计学院副院长、教授李旭红看来，财税制度的改革应紧密围绕助力科技创新、产业创新、人才培养等多个方面，同时，继续发挥税收制度科学管理的优势，通过有效地调节收入分配比例，优化税制结构，完善税收优惠方式等，进一步提升政策的效力。

(据新华网)



今年的政府工作报告提出，适应新型城镇化发展趋势和房地产市场供求关系变化，加快构建房地产发展新模式。

为何要构建“房地产发展新模式”？

这是基于房地产市场供求关系发生重大变化所作出的战略性转变。

中国宏观经济研究院研究员刘琳说，理解房地产发展新模式的提出，要抓住两个“基本点”：一是老百姓住房“有没有”问题得到基本解决，人们对住房品质提出了更高要求；二是随着新型城镇化发展，住房需求在量上仍有较大发展空间，青年人、新市民的住房问题还需努力解决。

全国人大代表、58同城董事长兼CEO姚劲波说，实现住宅品质的提质升级，满足人民群众对美好居住生活的需要，显然不能依托过去住房短缺时期追求速度和数量的“高周转、高负债、高杠杆”粗放型房地产发展模式。

从2022年政府工作报告的“探索”，到今年政府工作报告的“加快构建”，构建房地产发展新模式的工作正在加速布局，相关基础性制度步入建立完善的阶段。

如何构建房地产发展新模式？

今年的政府工作报告要求，加大保障性住房建设和供给，完善商品房相关基础性制度，满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。

住房城乡建设部部长倪虹此前表示，在体制机制上，要建立“人、房、地、钱”要素联动的新机制，从要素资源科学配置入手，以人定房，以房定地，以房定钱，防止市场大起大落。要建立房屋从开发建设到维护使用的全生命周期管理机制，包括改革开发方式、融资方式、销售方式，建立房屋体检、房屋养老金、房屋保险等制度。

同时，为一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求，促进金融与房地产良性循环，住房城乡建设部、金融监管总局要求，按照城市房地产融资协调机制“应建尽建”原则，3月15日前，地级及以上城市要建立融资协调机制。

如何抓落实？

不久前，住房城乡建设部在陕西省西安市召开全国保障性住房建设工作现场会，要求各地要加快建立轮候机制，摸清工薪收入群体需求，以需定建，有力有效有序推进保障性住房建设。

全国人大代表、中建三局党委书记、董事长陈卫国表示，规划建设保障性住房、城中村改造和“平急两用”公共基础设施建设“三大工程”是构建房地产发展新模式的重要抓手，是拉动投资和内需的重要动力，是保障和改善民生的重要工程。

他表示，从直接效应来看，保障性住房建设、城中村改造，将帮助住房困难群体实现“安居梦”，解决居住环境、安全、卫生等方面存在的问题；“平急两用”公共基础设施建设，将补齐超大、特大城市应急能力建设短板，提升城市韧性。

构建房地产发展新模式，还要求房地产行业和企业应时而动，转变经营模式。

“构建房地产发展新模式的过程，也是房地产行业重新洗牌的过程。”全国政协委员、北京国家会计学院原院长秦荣生说，房地产企业要实现可持续发展，就要比拼品质、服务力，那些既能提供好房子、又能提供好服务的企业才能在激烈的竞争中胜出。

(据新华网)

切实保障和改善民生

政府工作报告提出，“切实保障和改善民生，加强和创新社会治理”“采取更多惠民生、暖民心举措，扎实推进共同富裕，促进社会和谐稳定，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感”。

活力，发挥创业带动就业的倍增效应，培育就业增长点。

政府工作报告提出，预计今年高校毕业生超过1170万人，要强化促进青年就业政策举措，优化就业创业指导服务。

“解决好高校毕业生的就业问题，既关系个人价值实现和家庭幸福，更关系国家长远发展。”浙江省宁波市人力资源和社会保障局局长叶苗代表建议，通过推出就业指导公开课、组织职业导师进校园、实施青年专项技能培训计划等方式，增强高校毕业生职业发展能力。同时，开发更多适合高校毕业生等青年就业的见习岗位，增加青年实践经验。

支持企业稳岗拓岗，做好重点群体就业工作

政府工作报告提出，落实和完善稳岗返岗、专项贷款、就业和社保补贴等政策，加强对就业容量大的行业企业支持。

代表委员表示，要支持企业稳岗拓岗，扎实做好重点群体就业工作，加强困难群体就业兜底帮扶，不断提高政策精准度。

着力促进农民工就业，稳定就业水平。2023年，全国农民工总量29753万人，比上年增长0.6%。

“做好农民工就业工作，有利于扎实推进乡村振兴。”上海熊猫机械(集团)有限公司采购经理李丰代表建议，要进一步健全劳务协作机制，鼓励东部省份与中西部省份开展驻点招聘、组团招工等活动，加强东西部协作，促进稳岗增收。

莫荣委员表示，促进农民工就业要坚持外出务工和就近就业并重，加强跨区域劳务协作，引导农民工有序外出求职就业，也要落实返乡入乡创业政策，支持农民工就地就近就业。

着力帮扶就业困难人员，提升民生温度。数据显示，2023年我国累计促进城镇失业人员再就业514万人，困难人员就业172万人。

王斌代表表示，应加强困难人员就业援助，健全优先服务、分类帮扶、动态管理援助机制，实现零就业家庭至少一人就业。同时，强化失业人员生活保障，及时兑现各项失业保险待遇，加强生活救助与就业促进协同。

着力优化就业公共服务，提升技能水平。

中国铁路哈尔滨局集团有限公司三棵树机务段动车运用车间动车组司机邢云堂代表说，技能培训至关重要，正是通过一次次理论和实操培训、考核，自己才能成为合格的高铁司机。建议政府部门、企业、职业院校等增加各类技能培训项目，让劳动者想学、能学、学好技能，实现好就业、就好业。

“加强技能培训，除了能提高劳动者就业能力，还有利于培育符合现代化产业体系建设需要的技能人才，为经济转型升级提供助力。”浙江省杭州技师学院整形涂装与设计学院副院长杨金龙代表介绍，今年他将指导学生备战世界技能大赛，“希望通过努力，帮助更多学生站上世界技能大赛领奖台，培养更多高技能人才。”

加快补齐短板，兜住、兜准、兜牢民生底线

社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。政府工作报告提出，加强社会保障和服务。代表委员表示，应继续加大民生投入，加快补齐短板，兜住、兜准、兜牢民生底线。

“老百姓都期盼有更可靠的社会保障、更高水平的医疗养老服务、更舒适的居住条件。我们将不折不扣抓好落实，提高城乡居民基础养老金最低标准、退休人员基本养老金，满足人民群众对美好生活的热切期盼。”王斌代表说。

“民之所望，政之所向。健全分层分类的社会救助体系，要在聚焦精准施策上见真章。”贺海东代表说，对困难群众，要完善主动发现机制，及时帮助他们排忧解难，把温暖送进困难群众心里。

稳妥推进改革，提高可持续性。莫荣委员表示，面对城镇化、人口老龄化、就业形态多样化带来的新挑战，要把养老、医疗、失业、工伤、社会救助、住房保障等各方面工作一体谋划、统筹推进、全面落实，用改革的办法推进社会保障体系可持续发展。

优化服务水平，提升幸福指数。“我们将进一步加强服务标准化、规范化、信息化，让社保服务越来越方便快捷，让群众办事就近办、线上办、快速办。”叶苗代表说。

王斌代表表示，江苏将持续做好新就业形态就业人员职业伤害保障试点工作，持续深化养老、工伤、失业等各项社保领域应用，进一步提升通过社会保障卡支持本地和跨省异地就医直接结算的便利性。

使命重在担当，奋斗创造未来。代表委员表示，要坚定信心，开拓进取，促进经济持续回升向好，切实保障和改善民生，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献自己的力量。

(据《人民日报》)

突出就业优先导向，夯实民生之本

就业是最大的民生。2023年全国城镇新增就业1244万人，城镇调查失业率平均为5.2%，就业局势保持总体稳定。

政府工作报告提出，要突出就业优先导向，加强财税、金融等政策对稳就业的支持，加大促就业专项政策力度。

“尽管今年就业面临诸多挑战，但总体看，就业稳定的基础仍然牢固。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣委员说，我国经济回升向好态势不断巩固增强，就业优先政策和服务体系不断丰富完善，增强了稳就业的信心和底气。

“我们一直把促就业作为民生保障的重中之重，努力打造宜业城市。”内蒙古自治区呼和浩特市委副书记、市长贺海东代表说，今年呼和浩特将统筹做好重点人群就业帮扶和创业扶持工作，为就业创业者提供更广阔的创业平台、更优质的就业岗位、更高效的就业服务保障。

中国人事科学研究院院长余兴安委员介绍，当前，数字经济、绿色经济、银发经济等新业态的就业带动能力强，应着力挖掘经济转型升级过程中蕴含的就业新机会。

创业带动就业，释放倍增效应。江苏省人力资源和社会保障厅厅长王斌代表建议，完善创业带动就业保障制度，打造担保贷款、税费减免、场地安排等链式服务体系，进一步激发创新创业

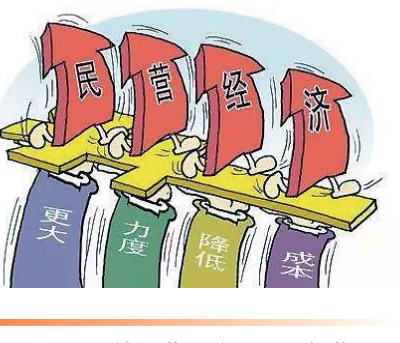
加快民营经济促进法起草

提高民营企业贷款占比、涉企政策要注重与市场沟通……今年的政府工作报告、计划报告和预算报告的相关部署利好企业。

立法：加快民营经济促进法起草

今年的计划报告提出“加快民营经济促进法起草等相关立法工作”。

法治是最好的营商环境。吉林功承律师事务所党委书记、主任迟日大委员表示，亟需通过立法把政策利好落到实处。



这些政策利好企业

目前，民营经济促进法起草工作已经启动。司法部相关负责人近日表示，要聚焦依法保护民营企业产权和企业权益，公平参与市场竞争等民营企业核心关切，制定一部务实、管用、操作性强的法律。

威达高科技控股有限公司董事长周桐宇代表说，这将从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求真正落实。

融资：提高民营企业贷款占比

民营经济发展壮大离不开资金支持。2023年11月，中国人民银行等八部门联合印发《关于强化金融支持举措助力民营经济发展壮大的通知》，加强民营企业金融服务。

今年的政府工作报告再次明确“提高民营企业贷款占比、扩大发债融资规模”。

中国人民银行行长潘功胜6日表示，在普惠金融方面，将坚持“两个毫不动摇”，健全金融服务民营和小微企业的政策体系和长效机制，引导金融机构平等对待各类所有制企业。

好想你健康食品股份有限公司董事长石聚彬代表认为，政府工作报告对于企业贷款、融资的政策部署，能进一步

帮助拓宽融资渠道，提振企业信心。

清账：健全防范化解拖欠企业账款长效机制

政府工作报告提出，健全防范化解拖欠企业账款长效机制。

拖欠企业账款一直是困扰企业的痛点。此前，国家发展改革委等部门发布的《关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》中提到，加大对拖欠民营企业账款的清理力度。

去年以来，各地拿出坚决态度，化解拖欠民营企业账款：山西省纪委监委深入开展治理专项行动；甘肃通过建立清欠台账等方式加大清理力度；深圳建立拖欠账款定期披露、主动执法等制度。

山西省工商联主席晋秋委员说，健全防范化解拖欠企业账款长效机制，精准定位企业家的痛点，有助于维护企业的合法权益，帮助企业形成敢投资、敢扩产、敢消费的良性循环。

创新：强化企业科技创新主体地位

科技创新是高质量发展的必然路径，在促进民营经济发展中具有“乘法”效应。

全州住房和城乡建设工作会议召开

本报讯(记者 马进忠)3月8日，全州住房和城乡建设工作会议暨城市建设工作会议召开，副市长毛鸿博出席并讲话。

会上，传达了学习了相关会议精神，书面印发了相关文件；州住建局负责人报告了2023年全州住房和城乡建设工作任务完成情况；“十三五”以来临夏州城市建设和发展情况；宣读了《临夏州住房和城乡建设局关于表彰2023年度先进集体和优秀企业的通知》；有关县市作了交流发言。

毛鸿博要求，各县市、各有关部门要进一步提高工作站位，把住房和城乡建设工作会议特别是城市建设工作会议摆到更加突出位置，扛牢责

任，加压推进城乡协调发展、灾后恢复重建、民生保障等工作，不断开创住建领域各项工作新局面。要紧盯目标任务，坚决打好灾后恢复重建攻坚战，全力打造宜居韧性智慧城市，加速加力推进重点项目建设，深入推进以市县一体化为牵引的新型城镇化建设，力促房地产业和建筑业持续健康平稳发展，标本兼治推进生态环保质量稳步向好，坚决守牢住建领域安全生产底线，持续深化工程建设项目审批制度改革。要持续转变工作作风，发挥党员领导干部带头作用，树牢实干导向、靠实工作责任，强化廉政建设，坚持依法行政，以扎实的作风推动各项工作抓实见效。

全州农业农村局长会议召开

本报讯(记者 景溪)3月8日，全州农业农村局长会议召开。会议分析了全州“三农”工作形势，安排部署了今年农业农村工作目标、重点任务和具体措施。

会上，表彰了2023年度全国、全省、全州农业农村系统先进集体和先进工作者。会议指出，全州2023年完成第一产业增加值82.63亿元、同比增长5.5%，农村居民人均可支配收入支农收入10446元、同比增长8%。农业农村经济保持了持续向好、稳步提质的发展势头，为全州经济社会健康发展发挥了“压舱石”作用。

会议要求，要牢牢守住地震受灾群众巩固脱贫成果底线，及时防范化解各类返贫致贫风险隐患；要牢牢守住粮食生产安全底线，确保耕地

面积、粮播面积、粮食产量“三个不减”；要保质保量完成高标准农田建设任务，努力实现耕地面积、等级、配套“三提升”，农业产量、质量、效益“三增长”；要全力推动牛羊产业提质增效、延链补链强链；要实施优势特色产业提质增效行动，到2025年实现“两个百亿级”目标；要强化农业科技创新，围绕产业链短板开展技术攻关，激发科技创新活力；建设现代农业发展经营体系，多渠道开发农业农村资源；推进农业绿色循环发展，加快农产品加工业优化升级，培育现代农业产业园、优势产业集群、产业强镇；

纵深推进农村人居环境整治提升行动，紧盯“千万工程”这个标杆，接续推动农村人居环境整治提升；要积极探索深化农村改革。

如何构建房地产发展新模式？