

# 凝聚最大共识 汇集最大合力 奋力谱写民族地区高质量发展新篇章

## ——全州铸牢中华民族共同体意识调研报告(摘登)

临夏州人大常委会

习近平总书记指出,要准确把握党的民族工作新的阶段性特征,把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作和民族地区各项工作的主线,推进新时代党的民族工作高质量发展。习近平总书记2013年、2019年在甘肃考察时指出,甘肃是一个多民族地区,做好民族宗教工作意义重大,要高举各民族大团结的旗帜,深入推进民族团结进步创建工作。州人大常委会围绕中心工作,积极履职尽责,聚焦铸牢中华民族共同体意识,组成专题调研组开展实地调研,分析发展现状、找准短板弱项、提出对策建议。

临夏州是全国两个回族自治区和甘肃省两个少数民族自治州之一,有古以来一直是进疆入藏的重要通道,州内有回、汉、东乡、保

安、撒拉等42个民族,240多万各族群众,东乡族和保安族是以临夏为主要聚居区的特有少数民族。特殊的情情实际,决定了我们所有工作都与民族工作息息相关,改革发展稳定各项事业都蕴含铸牢中华民族共同体意识的意义。铸牢中华民族共同体意识是中国历史演进的必然选择,千百年来,临夏各族人民以黄河文明为根脉,历史传承为赓续,丝绸之路为载体,不断增进各民族交流交往交融,庄严国土、利乐有情、和衷共济,“谁也离不开谁”成为各民族团结之本、发展之基。铸牢中华民族共同体意识是贯彻新时代新思想的重大实践,新时代十年,全州上下深入贯彻习近平总书记关于全面加强和改进民族工作的重要思想,坚决落实党中央重大决策部署和省委工

作安排,在脱贫攻坚伟大实践、抗击疫情危急关头、抗震救灾重大考验中,同心同德、群策群力,取得了骄人成绩,增进了民族团结,树立了良好形象。铸牢中华民族共同体意识是推动高质量发展的关键所在,近年来,临夏州深化州情认识,凝聚共同意志,全力巩固脱贫攻坚成果,大力实施乡村振兴战略,城乡面貌发生了翻天覆地的变化,开启了大建设大发展的崭新局面。铸牢中华民族共同体意识是临夏民族工作创新发展的基本点和着力点。多年来,临夏州坚决贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神,将铸牢中华民族共同体意识贯穿于所有工作的全过程各方面,民族团结进步事业取得历史性成就,少数民族的面貌、民族地区的面貌、民族

关系的面貌、民族工作的面貌发生历史性变化,形成了铸牢中华民族共同体意识的“临夏实践”,谱写了各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的“临夏篇章”。

尽管临夏州各项事业取得长足进步,民族工作成效明显,但与党中央、省委要求和各族群众期盼相比,还存在一些短板和弱项。从物质层面看,发展不平衡不充分是推进临夏现代化建设的最大瓶颈,我州自然条件严酷、各类资源匮乏,经济总量小、人均占有量少,与全国全省相比差距较大,其中产业集聚化、规模化、信息化、品牌化、市场化程度低,教育优质均衡发展依然滞后,人才创新不足等仍是突出制约因素。从精神层面看,推进铸牢中华民族共同体意识过程中载体单一、

创新不多、办法不多,“上热中温下冷”现象还不同程度存在,宣传宣讲的广泛性、教育培训的针对性还不强,全过程谋划、一体化推进相对被动,依法治理、工作保障的能力水平还不高,全覆盖宣传、全社会教育、全方位实践还需花大气力、下苦功夫。

我们必须深入学习贯彻习近平总书记关于全面加强和改进民族工作的重要思想,以铸牢中华民族共同体意识为主线,以有“慧”之学凝心铸魂,以有“形”之为示范引领,以有“感”之举汇聚共识,以有“效”之策强基提质,真正打响叫亮全国民族团结进步创建活动示范州“金字招牌”,走出一条铸牢中华民族共同体意识的“临夏新路径”。

为此,调研组提出六个方面建议。

### 一、牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想是做好临夏全部工作的“总纲领”,以党的最新理论“塑人”

构建维护国家统一和民族团结的坚固思想长城,共筑中华民族共有精神家园,不断增强各族群众对中华民族和伟大祖国的认同感和自豪感,夯实铸牢中华民族共同体意识精神基础。

——以学铸魂,坚决做到用党的创新理论武装头脑

习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,是中华文化和中国精神的时代精华,实现了马克思主义中国化时代化新飞跃。临夏州是习近平总书记亲自关心、十分牵挂的地方,我们要满怀忠诚之心、感恩之心,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,始终牢记习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神和视察临夏时的殷切嘱托,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

——以学增智,全力落实党的民族工作方针政策

当前,临夏民族工作已站在新的起点上,我们必须全面贯彻习近平总书记

### 二、牢牢把握黄河文明是展示临夏独特魅力的“活名片”,以历史文化传承创新“化人”

构建中华优秀传统文化、中华民族精神的传播和表达体系,坚定文化自信,坚持守正创新,坚持以文化人,不断夯实铸牢中华民族共同体意识文化基础。

——悠久的历史文化是我们最宝贵的资源,必须大力传承弘扬

文化是一个国家、一个民族的灵魂。我们必须以文化浸润中华民族共同体意识,争取实施中华优秀传统文化传承发展工程,深入挖掘、传承、保护、利用我州地质遗迹文化、黄河文化、彩陶文化、大禹文化、丝路文化、民俗文化、花儿文化、牡丹文化、红色文化等的优秀基因和时代价值,延续历史文脉,守护各民族“根”和“魂”。聚焦形成中国自主的中华民族共同体史料体系、话语体系、理论体系这一目标,引进历史、考古、文博等专业人才,深化中华民族共同体临夏理论与实践研究,拿出一批有价值的学术成果。大力发

### 三、牢牢把握高质量发展是解决临夏一切问题的“金钥匙”,以产业深度融合“聚人”

构建民族地区经济社会发展的支撑体系,全面贯彻“三新一高”要求,大力促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展,夯实铸牢中华民族共同体意识物质基础。

——精心打造和美乡村“新样板”,建设生态良好、宜居宜业的美丽家园

民族要复兴,乡村必振兴。我们必须坚决打好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接漂亮仗,聚焦“五个振兴”,着力打造一批“村美院净乡风好、业兴民富集体强”的和美乡村,让我州农村“颜值”更靓、农业“路子”更宽、农民“口袋”更鼓。以规划引领乡村环境“美”起来,重点抓好县域村布局规划和具体村庄建设规划,做到显特色、抓环境、强基础、优服务。以特色支撑乡村面貌“兴”起来,大力实施种子种苗工程,重点补齐仓储、检测、物流等短板,充分挖掘“土”的资源,放大“特”的优势,提高“产”的效能。以农旅融合实现群众“富”起来,实施美丽小镇、美丽村庄、美丽农居“三个美丽”工程,建设高效设施农业大棚、田园综合体、精品民宿、星级农家乐等,实现多元融合发展。

——壮大做强产业发展“增长极”,创出特色鲜明、竞争力强的临夏品牌

产业是民族地区发展的内生动力

展文博事业,继续加大文物藏品征集力度,加快智慧博物馆建设,提升文物展示利用水平,让马家窑、齐家等历史文化成为最富魅力、最吸引人、最具辨识度的临夏标识。

——多样的文化交流是我们由来已久的优良传统,必须继承创新

文明因交流而多彩,文明因互鉴而丰富。我们必须深刻认识到不同地域、不同民族的思想文化各有千秋,只有姹紫嫣红之别,而无高低优劣之分,加强相互学习、相互交流、相互借鉴,力求取长补短、兼收并蓄。组织文化交流活动,继续办好中国花儿大会、古生物化石研讨会、齐家文化研讨会等,增强临夏文化传播力影响力。创作文艺精品,借鉴“一部剧带一座城”“一首歌带红一座城”的思路,宣传临夏,凝聚共识。推进网络文化建设,广泛吸纳网络人士代表,组建专业团队,大力宣传

我们必须坚定不移强龙头、补链条、聚集群,以“五个百亿级产业”为抓手,加快建设服务和融入新发展格局、体现临夏优势特色的现代化产业体系。做大做强畜牧产业,大抓牛羊全产业链发展,全链条推进精深加工,实现农畜产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。扶持发展工业经济,抓好园区和工业集中区建设,全面提升服务功能和承载能力,加快构建特色鲜明、优势突出、错位发展的工业经济格局。打响叫亮临夏美食,强链延链、提质优质,做好“美食+”文章,形成上下游联动、产供销一体的产业体系,让临夏美食香飘四海、美名远扬、造福百姓。

——紧紧抓住项目建设“牛鼻子”,注入经济增长、社会发展的源头活水

“经济发展,项目为王”。我们必须有效发挥项目建设“强引擎”重要作用,吃透政策“含金量”,找准承接“切入点”、做足工作“提前量”,竭尽全力推进项目落地落实,形成梯次推进、良性循环的运作格局。持续激活招商引资“源头活水”,深入开展“引大引强引头部”行动,紧盯文旅、牛羊加工、花卉、中药材等特色产业,引进成长性良好、竞争力强、技术优势明显的龙头型、基地型企业及项目。发挥本土企业

推介,为临夏圈更多的“粉丝”、赢得更多的“点赞”,创造良好的外部发展环境。

——丰富的文化资源是我们最独特的优势,必须“活”起来用起来

临夏文化积淀丰厚,旅游资源丰富,推进文旅融合发展具有得天独厚的优势。我们必须坚持以文塑旅、以旅彰文,树立和突出各民族共有的文化符号,谋划实施一批国家考古遗址公园、文化公园项目。着眼让文化和文化遗产“活”起来,打响文旅传承、文博之旅主题旅游品牌,采取“文物+旅游”“非遗+旅游”融合发展新模式,推动地域文化进景区。精心打造一日游、二日游、多日游精品线路,设计研发一批河州花儿、保安腰刀、雕刻葫芦、刺绣、河砚、雕漆等富含临夏特色的文创产品,创出更多“网红地”“打卡点”,让文旅产业成为各族群众感悟优秀文化、享受美好生活、增加家庭收入的重要途径。

家和在外临夏籍人员作用,大力开展以商招商、乡情招商,举办全州临商回乡推介会,共叙乡情、共谋发展。做好已引进企业服务保障工作,落实扶持政策,协调解决问题,让他们留得稳、发展好。

——齐心协力谱东西协作“大合唱”,创建民族团结、守望相助的时代典范

多年来,东西部协作地区和中央定点帮扶单位,真金白银投、真情实意帮、真抓实干,为民族地区发展作出了特殊贡献。我们必须抓实用好这一重大战略机遇,做到责任不松动、力度不减弱、工作不断档,拓宽协作渠道,深化协作内涵,提升协作成效,使东西部协作、中央定点帮扶成为铸牢中华民族共同体意识的大平台、大实践、大成果。持续在帮扶任务、帮扶内容、帮扶方式上探索完善,立足所需、主动对接,结合所有、积极承接,针对所能、全面衔接,逐步扩大产业合作、劳务协作、消费帮扶规模和频次,力争协作帮扶数量和质量“双提升”。进一步深化人员往来、人才交流,互学互鉴、牵手发展,让不同地域的各族群众理念相近、观念相通、情感相连,从“亲戚”变为“亲人”,同心共绘新生活、协同实现新发展。

### 四、牢牢把握人口素质是事关临夏未来发展的“最基础”,以教育振兴“育人”

构建民族地区高质量教育体系,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,办好各族人民群众满意的教育,夯实铸牢中华民族共同体意识基础。

——盯住基础教育毫不放松,培养一众热爱家乡、堪当重任的时代新人

“一个国家、一个民族的强盛,是在小学教师的讲台上完成的”。我们必须坚持教育优先发展战略,不遗余力、持之以恒、多措并举提高基础教育质量,推动学前教育普及普惠安全优质发展,加快义务教育优质均衡发展,推动城乡一体化,加强普通高中标准化建设,持续加大教育供给力度。深化教育改革创新,根据城镇化水平和人口结构变动趋势,前瞻性规划配置教育资源,谋划布局教育项目,研究解决学位供给等突出问题。高度重视女童教育,把女童教育放在最前端、最优先,切实筑牢家庭教育基础。全面加强师资队伍,培养造就师

### 五、牢牢把握城镇化是推动临夏快速崛起的“硬支撑”,以高水平城市建设“引人”

临夏面积狭小,发展空间不足,尽快实现全方位融入兰西城市群和兰白定临一小时经济圈,是最现实、最紧迫选择。要以推进城镇化为牵引,尽快实现传统的以商贸活动为主要特点的经济结构转型。

——完善“两配套”是实现民族地区可持续发展的有力支撑

我们必须将基础设施建设和基本公共服务提升作为推进以人为核心的新型城镇化的最基础工作来抓,加快构建覆盖城乡、功能完备、支撑有力的现代化基础设施体系。严格执行城市建设总规和控制性规划,谋划实施更多道路、供水、市政、能源等重大项目,促进资源要素集聚,提升产业服务功能。深入推进市县一体化,打造区域发展中心,有序推进县城综合开发,加强重点集镇和特色小镇建设,全面增强城镇承载力、人才吸附力和要素集聚能力。坚持以人民为中心,创新推动城市更新和“旧改”工作,为居民提供安心、舒心、温馨的生活环境,不断提升城市“颜值”和“人气”。抢抓兰白定临一小时经济

### 六、牢牢把握深化改革是实现临夏赶超进位的“助推器”,以治理现代化“润人”

构建民族地区治理体系和治理能力现代化新模式,以改革创新和制度建设、能力建设为抓手,健全完善自治、法治、德治相结合的基层治理体系,夯实铸牢中华民族共同体意识法治基础。

——思路决定出路,只有解放思想才能成就非凡之功

现在是临夏发展势头最好、政策机遇最多的时候,但也面临着许多新情况、新问题。我们必须从解放思想抓起,发扬斗争精神,树牢敢想敢干、超前作为的理念,着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力,以创新性的思路举措打开工作局面。全面贯彻新发展理念,大兴调查研究、求真务实之风,一切从州情实际出发,敢于突破深水险区,敢于啃硬骨头,敢于面对新矛盾新挑战,坚决破除影响高质量发展的瓶颈制约。着力优化营商环境,深化“放管服”改革,下气力激发市场主体活力,创造公平竞争的市场

圈建设机遇,重点做好交通、文旅、餐饮等承接和保障,打造兰州旅游休闲的“后花园”、特色美食的“体验馆”和农产品的“供应基地”。

——提升公共服务水平是满足各族群众对美好生活向往的现实需要

我们必须坚持人民城市人民建、人民城市为人民,下功夫提高公共服务可及性和均等化水平,努力让各族群众的日子越过越红火。将就业这个最大的民生工程、民心工程、根基工程抓紧抓好,多措并举稳定和扩大就业岗位,着力打通供需堵点、提升岗位对接效率,切实兜牢困难群体就业民生底线。优化医疗资源布局,抓好县级医学中心和重点专科建设,健全完善重大疾病医疗保险和救助制度;发挥我州中药材种植面积大、品质好的优势,深入挖掘回医、藏医等传统疗法,探索发展汉方药剂研究、加工、推广,促进中医药传承创新发展。抓好城乡低保、特困供养、残疾人两项补贴、妇女“两癌筛查”等惠民政策落实,让特殊困难群体感受到

环境和政府的温暖。

——构建互嵌式社会架构是推进各族群众共居共学共建的重要支撑

目前我州正处于各民族跨区域流动的活跃期,各民族在经济社会生活各领域交往交流交融更为频繁广泛,大杂居、小聚居、交错居住的民族人口分布格局不断深化,呈现出大流动、大融居的新特点。我们必须大力推进社区融合工作,加快构建互嵌式社会结构和社区环境,逐步实现各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入。在实施城乡总体规划 and 易地搬迁、生态搬迁避让、棚户区改造项目中,注重加强各族群众相邻而居、交错共居的嵌入式社区,实现各族群众同城市共社区、同楼宇共单元,打造多民族互嵌式社区新样板。加快智慧社区、文明社区、和谐社区、民族团结进步示范社区建设,组织开展“中华民族一家亲”系列活动,创建社区特色服务品牌,构建尊重包容、亲如一家的情景化、常态化生活环境。