

# 中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见

(接1版)

## 二、确保不发生规模性返贫

(八)落实防止返贫监测帮扶机制。压紧压实防止返贫工作责任,持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。对存在因灾返贫风险的农户,符合政策规定的可行落实帮扶措施。加强农村高额医疗费用负担患者监测预警,按规定及时落实医疗保障和救助政策。加快推动防止返贫监测与低收入人口动态监测信息平台互联互通,加强跨部门信息共享。研究推动防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨。

(九)持续加强产业和就业帮扶。强化帮扶产业分类指导,巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批,推动产业提质增效、可持续发展。中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比例保持总体稳定,资金项目绩效管理。加强帮扶项目资金管理,符合条件的纳入农村集体资产统一管理。提升消费帮扶助农增收行动实效。推进防止返贫就业攻坚行动,落实东西部劳务协作帮扶责任,统筹用好就业帮扶车间、公益岗位等渠道,稳定脱贫劳动力就业规模。

推进农村客货邮融合发展,大力发展共同配送。推进农产品批发市场转型升级。优化农产品冷链物流体系建设,加快建设骨干冷链物流基地,布局建设县域产地公共冷链物流设施。实施农村电商高质量发展工程,推进县域电商直播基地建设,发展乡村土特产网络销售。加强农村流通领域市场监管,持续整治农村假冒伪劣产品。

(十四)强化农民增收举措。实施农民增收促进行动,持续壮大乡村富民产业,支持农户发展特色种养、手工作坊、林下经济等家庭经营项目。强化产业发展联农带农,健全新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩机制。促进农村劳动力多渠道就业,健全跨区域信息共享和有组织劳务输出机制,培育壮大劳务品牌。开展农民工服务保障专项行动,加强农民工就业动态监测。加强拖欠农民工工资源头预防和风险预警,完善根治欠薪长效机制。加强农民工职业技能培训,推广订单、定向、定岗培训模式。做好大龄农民工就业扶持。在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈,继续扩大劳务报酬规模。鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产,增加农民财产性收入。

## 四、提升乡村建设水平

(十五)增强乡村规划引领效能。适应乡村人口变化趋势,优化村庄布局、产业结构、公共服务配置。强化县域国土空间规划对城镇、村庄、产业园区等空间布局的统筹。分类编制村庄规划,可单独编制,也可以乡镇或若干村庄为单元编制,不需要编制的可在县乡级国土空间规划中明确通则式管理规定。加强村庄规划编制实效性,可操作性和执行约束力,强化乡村空间设计和风貌管控。在耕地总量不减少、永久基本农田布局稳定的前提下,综合运用增减挂钩和占补平衡政策,稳妥有序开展以乡镇为基本单元的全域土地综合整治,整合盘活农村零散闲置土地,保障乡村基础设施和产业发展用地。

(十六)深入实施农村人居环境整治提升行动。因地制宜推进生活污水垃圾治理和农村厕所革命,完善农民参与和长效管护机制。健全农村生活垃圾分类收运处置体系,完善农村再生资源回收利用网络。分类梯次推进生活污水治理,加强农村黑臭水体动态排查和源头治理。稳步推进中西部地区户厕改造,探索农户自愿按标准改造、政府验收合格后补助到户的奖补模式。协同推进农村有机生活垃圾、粪污、农业生产有机废弃物资源化利用。

(十七)推进农村基础设施补短板。从各地实际和农民需求出发,抓住普及普惠的事,干一件、成一件。完善农村供水工程体系,有条件的推进城乡供水一体化、集中供水规模化,暂不具备条件的加强小型供水工程规范化建设改造,加强专业化管护,深入实施农村供水水质提升专项行动。推进农村电网巩固提升工程。推动农村分布式新

能源发展,加强重点村镇新能源汽车充电设施规划建设。扎实推进“四好农村路”建设,完善交通管理和安全防护设施,加快实施农村公路桥梁安全“消危”行动。继续实施农村危房改造和农房抗震改造,巩固农村房屋安全隐患排查整治成果。持续实施数字乡村发展行动,发展智慧农业,缩小城乡“数字鸿沟”。实施智慧广电乡村工程。鼓励有条件的省份统筹建设区域性大数据平台,加强农业生产经营、农村社会管理等涉农信息协同共享。

(十八)完善农村公共服务体系。优化公共教育服务供给,加强寄宿制学校建设,办好必要的乡村小规模学校。实施县域普通高中发展提升行动计划。加强乡镇卫生院和村卫生室服务能力建设,稳步提高乡村医生中具备执业(助理)医师资格的人员比例。持续提升农村传染病防控和应急处置能力。逐步提高县域内医保基金在乡村医疗卫生机构使用的比例,加快将村卫生室纳入医保定点管理。健全农村养老服务体系,因地制宜推进区域性养老服务设施建设,鼓励发展农村老年助餐和互助服务。健全城乡居民基本养老保险“多缴多得、长缴多得”激励机制。加强农村生育支持和婴幼儿照护服务,做好流动儿童、留守儿童、妇女、老年人、残疾人等关心关爱服务。实施产粮大县公共服务能力提升行动。

(十九)加强农村生态文明建设。持续打好农业农村污染治理攻坚战,一体化推进乡村生态保护修复。扎实推进化肥农药减量增效,推广种养循环模式。整县推进农业面源污染防治。加强耕地土壤重金属污染源排查整治。加强食用农产品产地质量安全控制和产品检测,提升“从农田到餐桌”全过程食品安全监管能力。推进兽用抗菌药使用减量行动。强化重大动物疫病和重点人畜共患病防控。持续巩固长江十年禁渔成效。加快推进长江中上游坡耕地水土流失治理,扎实推进黄河流域深度节水控水。推进水系连通、水源涵养、水土保持,复苏河湖生态环境,强化地下水超采治理。加强荒漠化综合防治,探索“草光互补”模式。全力打好“三北”工程攻坚战,鼓励通过多种方式组织农民群众参与项目建设。优化草原生态保护补奖政策,健全超载过牧的约束机制。加强森林草原防灭火。实施古树名木抢救保护行动。

(二十)促进县城城乡融合发展。统筹新型城镇化和乡村全面振兴,提升县城综合承载能力和治理能力,促进县乡村功能衔接互补、资源要素优化配置。优化县域产业结构和空间布局,构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系,扩大县域就业容量。统筹县域城乡基础设施规划建设管护,推进城乡学校共同体、紧密型县域医共体建设。实施新一轮农业转移人口市民化行动,鼓励有条件的县(市、区)将城镇常住人口全部纳入住房保障政策范围。

## 五、提升乡村治理水平

(二十一)推进抓党建促乡村振兴。坚持大抓

基层鲜明导向,强化县级党委抓乡促村责任,健全县乡村三级联动创先争优、整顿后进机制。全面提升乡镇领导班子抓乡村振兴能力,开展乡镇党政正职全覆盖培训和农村党员进党校集中轮训。建好建强农村基层党组织,健全村党组织领导的村级组织体系,推行村级议事协商目录制度。加强村干部队伍建设,健全选育管用机制,实施村党组织带头人后备力量培育储备三年行动。优化驻村第一书记和工作队选派管理。进一步整合基层监督执纪力量,推动完善基层监督体系,持续深化乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治。加强乡镇对县直部门派驻机构及人员的管理职责,加大编制资源向乡镇倾斜力度,县以上机关一般不得从乡镇借调工作人员,推广“街乡吹哨、部门报到”等做法,严格实行上级部门涉基层事务准入制度,健全基层职责清单和事务清单,推动解决“小马拉大车”等基层治理问题。

(二十二)繁荣发展乡村文化。推动农耕文明和现代文明要素有机结合,书写中华现代文明的乡村篇章。改进创新农村精神文明建设,推动新时代文明实践向村庄、集市等末梢延伸,促进城市优质文化资源下沉,增加有效服务供给。深入开展听党话、感党恩、跟党走宣传教育活动。加强乡村优秀传统文化保护传承和创新发展。强化农业文化遗产、农村非物质文化遗产挖掘整理和保护利用,实施乡村文物保护工程。开展传统村落集中连片保护利用示范。坚持农民唱主角,促进“村BA”、村超、村晚等群众性文体活动健康发展。

(二十三)持续推进农村移风易俗。坚持疏堵结合、标本兼治,创新移风易俗抓手载体,发挥村民自治作用,强化村规民约激励约束功能,持续推进高额彩礼、大操大办、散埋乱葬等突出问题综合治理。鼓励各地利用乡村综合性服务场所,为农民婚丧嫁娶等提供普惠性社会服务,降低农村人情负担。完善婚事新办、丧事简办、孝老爱亲等约束性规范和倡导性标准。推动党员干部带头承诺践诺,发挥示范带动作用。强化正向引导激励,加强农家家教家风建设,推广清单制、积分制等有效办法。

(二十四)建设平安乡村。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制。健全农村扫黑除恶常态化机制,持续防范和整治“村霸”,依法打击农村宗族黑恶势力及其“保护伞”。持续开展打击整治农村赌博违法犯罪专项行动,加强电信网络诈骗宣传防范。开展农村道路交通安全、燃气、消防、渔船等重点领域安全隐患治理攻坚。加强农村防灾减灾工程、应急管理信息化和公共消防设施建设,提升防灾减灾和自救互救能力。加强法治乡村建设,增强农民法律意识。

## 六、加强党对“三农”工作的全面领导

(二十五)健全党领导农村工作体制机制。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,坚持农业农村优先发展,改革完善“三农”工作体

制机制,全面落实乡村振兴责任制,压实五级书记抓乡村振兴责任,明确主攻方向,扎实组织推动。加强党委农村工作体系建设,强化统筹推进乡村振兴职责。巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果。各级党政领导干部要落实“四下基层”制度,深入调查研究,推动解决农民群众反映强烈的问题。优化各类涉农督查检查考核,突出实绩实效,能整合的整合,能简化的简化,减轻基层迎检迎考负担。按规定开展乡村振兴表彰激励。讲好新时代乡村振兴故事。

(二十六)强化农村改革创新。在坚守底线前提下,鼓励各地探索改革创新,强化改革举措集成增效,激发乡村振兴动力活力。启动实施第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。健全土地流转价格形成机制,探索防止流转费用不合理上涨有效办法。稳妥推进农村宅基地制度改革。深化农村集体产权制度改革,促进新型农村集体经济健康发展,严格控制农村集体经营风险。对集体资产由村民委员会、村民小组登记到农村集体经济组织名下实行税收减免。持续深化集体林权制度改革、农业水价综合改革、农垦改革和供销社综合改革。

(二十七)完善乡村振兴多元化投入机制。坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域,创新乡村振兴投融资机制,确保投入与乡村振兴目标任务相适应。落实土地出让收入支农政策。规范用好地方政府专项债券等政策工具,支持乡村振兴重大工程项目建设。强化对信贷业务以县域为主的金融机构货币政策精准支持,完善大中型银行“三农”金融服务专业化工作机制,强化农村中小金融机构支农支小定位。分省分类推进农村信用社改革化险。创新支持粮食安全、种业振兴等重点领域信贷服务模式。发展农村数字普惠金融,推进农村信用体系建设。发挥全国农业信贷担保体系和政府投资基金等作用。深化财政金融协同联动,在不新增地方政府隐性债务的前提下,开展高标准农田和设施农业建设等涉农领域贷款贴息奖补试点。鼓励社会资本投资农业农村,有效防范和纠正投资经营中的不当行为。加强涉农资金项目监管,严厉查处套取、骗取资金等违法违规行为。

(二十八)壮大乡村人才队伍。实施乡村振兴人才支持计划,加大乡村本土人才培养,有序引导城市各类专业技术人才下乡服务,全面提高农民综合素质。强化农业科技人才和农村高技能人才培养使用,完善评价激励机制和保障措施。加强高等教育新农科建设,加快培养农林水利类紧缺专业人才。发挥普通高校、职业院校、农业广播电视学校等作用,提高农民教育培训实效。推广医疗卫生人员“县管乡用、乡聘村用”,实施教师“县管校聘”改革。推广科技小院模式,鼓励科研院所、高校专家服务农业农村。

让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚定信心、铆足干劲、苦干实干,推进乡村全面振兴不断取得新成效,向建设农业强国目标扎实迈进。(新华社北京2月3日电)

## 国内首座公铁同层跨海大桥通车

新华社广州2月3日电(记者王浩明)国内首座公铁同层跨海大桥珠海市金海公路大桥一期工程3日正式通车。据了解,金海公路大桥工程北起港珠澳大桥连接洪湾互通枢纽,终于珠海机场高速公路机场西互通,路线全长26.3公里,项目分两期实施。目前建成的一期工程长17.136公里,为双向六车道,设计速度100公里/小时,其中金海大桥跨海段长10.33公里,为国内首座公铁同层跨海大桥。

当日,珠机城际铁路二期同步通车。珠机城际铁路是广珠城际铁路的延长线,东起广珠城轨珠海站,向西途经横

琴粤澳深度合作区、珠江口磨刀门水道,终于珠海机场,全程39.24公里,全线设10个客运车站,设计速度为100公里/小时,分两期建设和通车。珠海市交通运输相关负责人介绍,金海大桥的通车,将大大缩短珠海主城区、合作区到西部城区及珠海金湾机场的交通时间。随着金海大桥一期、珠机城际二期等项目建成,横琴粤澳深度合作区融入了国家高速公路和铁路网络,实现了与珠海机场的快速连通,对外出行更加便捷,不仅促进了与珠海机场、珠海港以及粤西地区功能协调和产业联动,还拓展了产业发展空间。

## 我国科学家成功解析小鼠海马单神经元全脑投射规律

新华社上海2月3日电(记者董雪)张建新)大脑中有一块形似海马的区域,因与记忆等重要功能密切相关,一直是脑科学研究的热点。以小鼠为研究对象,中国科学院脑科学与智能技术卓越创新中心研究员徐春领衔的团队三维重构了海马脑区中上万个神经元的全脑投射轴突形态,这些神经元覆盖海马各个亚区和多维轴向的不同

位置,形成了海马单神经元全脑投射图谱数据集。2月2日,该研究成果在线发表于国际学术期刊《科学》,由中国科学院脑科学与智能技术卓越创新中心与华中科技大学苏州脑空间信息研究院、海南大学、中国科学院昆明动物研究所、临港实验室、上海脑科学与类脑研究中心等多家单位组成的联合科研团队共同完成。

## 2023年基本医保基金整体运行平稳

新华社北京2月3日电(记者彭韵佳)国家医疗保障局最新数据显示,2023年1至12月,基本医疗保险基金(含生育保险)总收入27110.66亿元,基本医疗保险基金(含生育保险)总支出22043.12亿元,基本医疗保险基

金整体运行平稳。国家医保局官网发布的数据显示,在基本医疗保险基金收入方面,职工基本医疗保险基金(含生育保险)收入16636.07亿元,城乡居民基本医疗保险基金收入10474.59亿元。

2023年1至12月,职工基本医疗保险基金(含生育保险)支出11620.58亿元,其中生育保险基金待遇支出1069.10亿元;城乡居民基本医疗保险基金支出10422.53亿元。



## 福州:千年古刹举办梅花文化节

2月3日,游客在福州林阳寺拍摄梅花。当日,位于福建省福州市寿山乡的千年古刹林阳寺举办梅花文化节,吸引人们来此共赏“梅”景。据介绍,福州林阳寺从20年前开始大面积种植红梅、白梅等多个品种的梅花,成为有名的赏梅景点。新华社记者林善传摄

首颗北斗卫星以及嫦娥一号等数百颗卫星,从这里走向太空、走向深空,创造了中国航天史上10多个“第一”,也为推动中国航天由大向强作出了重要贡献。西昌发射场所在的西昌卫星发射中心始建于1970年,主要承担地球同步轨道卫星等航天发射任务,是我国发射卫星最多、对外开放最早、发射轨道最高的航天发射中心。2022年11月12日上午,随着天舟五号货运飞船的成功发射,这个中心完成的发射任务次数达到200次,成为我国首个完成200次发射的发射场。

自1984年执行首次发射以来,西昌发射场仅用40年就完成了从0到200的突破,成为我国用时最短实现200次发射的发射场。1984年,西昌发射场正式建成并投入使用。这一年的4月8日傍晚,长征三号运载火箭从这里起飞,将东方红二号试验通信卫星顺利送入太空,西昌发射场的首次发射获得圆满成功。40年来,伴随着一次次火箭的壮丽出征,我国首颗国际商业卫星亚洲一号、我国

取得了我国新一代大推力运载火箭首飞、我国首次行星探测、中国空间站建造等重大航天发射任务胜利。根据计划,今年文昌航天发射场将执行天舟八号、嫦娥六号等航天发射任务,未来还将执行载人登月、行星探测、重型火箭发射等。据西昌卫星发射中心领导介绍,近年来,经过持续的科技创新、技术革新,中心测试发射能力得到不断加强,先后攻克低温推进剂大流量加注、低温火箭“零窗口”发射、零秒脱壳、腐蚀防护等多项关键技术,西昌和文昌两个发射场均具备执行高密度发射任务能力。“中心承载的使命很光荣、面对的挑战很艰巨,我们将迎难而上,朝着建设世界一流航天发射场的目标不懈奋斗。”01指挥员白春波说。

## 新华简讯

### 中企亮相2024欧洲集成系统展

新华社西班牙巴塞罗那2月2日电(记者谢宇智)2024欧洲集成系统展2日在西班牙巴塞罗

那落下帷幕。多家中国企业参展并带来最新的产品与技术,希望开拓欧洲市场。

### 中国去年成为韩国人最大海外直购消费目的地

新华社首尔2月3日电(记者冯亚松)韩国统计局最新数据显示,2023年中国首次超过美国,成为韩国人最大的海外直购消费目的地。《韩国时报》2日援引韩国统计局

当天发布的数据报道说,2023年韩国人线上海外直购总支出为6.75万亿韩元(约合50.8亿美元),较2022年增加26.9%,创下韩国政府自2014年统计相关数据以来的新高。

### 粮农组织举办中国农历春节招待会

新华社罗马2月2日电(记者任耀庭)联合国粮农组织(粮农组织)2日晚在意大利首都罗马粮农组织总部举办中国农历春节招待

会。多国驻意外交人员、意大利官员及粮农组织工作人员齐聚一堂,庆祝该国首次正式庆祝中国农历春节。

## 中国航天新纪录!西昌发射场最短时间实现200次发射

新华社西昌2月3日电(记者李国利)胡焱)长征二号丙运载火箭3日从西昌卫星发射中心西昌发射场点火升空,成功将吉利星座02组卫星送入预定轨道。这是西昌发射场执行的第200次发射任务。自1984年执行首次发射以来,西昌发射场仅用40年就完成了从0到200的突破,成为我国用时最短实现200次发射的发射场。1984年,西昌发射场正式建成并投入使用。这一年的4月8日傍晚,长征三号运载火箭从这里起飞,将东方红二号试验通信卫星顺利送入太空,西昌发射场的首次发射获得圆满成功。40年来,伴随着一次次火箭的壮丽出征,我国首颗国际商业卫星亚洲一号、我国

取得了我国新一代大推力运载火箭首飞、我国首次行星探测、中国空间站建造等重大航天发射任务胜利。根据计划,今年文昌航天发射场将执行天舟八号、嫦娥六号等航天发射任务,未来还将执行载人登月、行星探测、重型火箭发射等。据西昌卫星发射中心领导介绍,近年来,经过持续的科技创新、技术革新,中心测试发射能力得到不断加强,先后攻克低温推进剂大流量加注、低温火箭“零窗口”发射、零秒脱壳、腐蚀防护等多项关键技术,西昌和文昌两个发射场均具备执行高密度发射任务能力。“中心承载的使命很光荣、面对的挑战很艰巨,我们将迎难而上,朝着建设世界一流航天发射场的目标不懈奋斗。”01指挥员白春波说。

取得了我国新一代大推力运载火箭首飞、我国首次行星探测、中国空间站建造等重大航天发射任务胜利。根据计划,今年文昌航天发射场将执行天舟八号、嫦娥六号等航天发射任务,未来还将执行载人登月、行星探测、重型火箭发射等。据西昌卫星发射中心领导介绍,近年来,经过持续的科技创新、技术革新,中心测试发射能力得到不断加强,先后攻克低温推进剂大流量加注、低温火箭“零窗口”发射、零秒脱壳、腐蚀防护等多项关键技术,西昌和文昌两个发射场均具备执行高密度发射任务能力。“中心承载的使命很光荣、面对的挑战很艰巨,我们将迎难而上,朝着建设世界一流航天发射场的目标不懈奋斗。”01指挥员白春波说。

取得了我国新一代大推力运载火箭首飞、我国首次行星探测、中国空间站建造等重大航天发射任务胜利。根据计划,今年文昌航天发射场将执行天舟八号、嫦娥六号等航天发射任务,未来还将执行载人登月、行星探测、重型火箭发射等。据西昌卫星发射中心领导介绍,近年来,经过持续的科技创新、技术革新,中心测试发射能力得到不断加强,先后攻克低温推进剂大流量加注、低温火箭“零窗口”发射、零秒脱壳、腐蚀防护等多项关键技术,西昌和文昌两个发射场均具备执行高密度发射任务能力。“中心承载的使命很光荣、面对的挑战很艰巨,我们将迎难而上,朝着建设世界一流航天发射场的目标不懈奋斗。”01指挥员白春波说。

### 平安春运 幸福团聚

-消防安全攻略- 必看指南

#### 客车篇

- 乘坐汽车时,注意要到正规客运站站,切勿乘坐私揽客源、无营运资质等非法营运客车,不要乘坐超员和超载严重的营运客车,乘坐客车务必系好安全带。
- 万一遇到火灾,尽量从车门处逃生,如果车门不能及时打开,可以打开车门上方应急窗的盖子,然后转动应急窗,按照提示旋转方向打开。
- 车内一般配有安全锤,紧急情况下,乘客可用安全锤击碎侧窗玻璃逃生。
- 旋转车顶天窗上的红色扳手,就能将天窗打开,从而迅速逃生。
- 短时间内可以屏住呼吸或用湿毛巾捂住口鼻,并尽快找到通风口或者砸开玻璃探头呼吸,可以增加逃生几率。

#### 自驾篇

- 出行前检查车辆是否有漏油,检查前舱内供油系统的管路是否有老化等异常现象。检查电路是否有干涉、短路、漏电以及蓄电池松动等情况。
- 车内要摆放车载灭火器。不要将易燃易爆品放置在车内,开车时不要吸烟,禁止向车窗外仍烟蒂。
- 加油时,要小心身上的静电,不能在加油站使用打火机和手机等。
- 若汽车着火,应在道路安全的情况下,缓慢将车停靠至路边,切断电源,使用灭火器及时扑救,若火势较大,车内人员要迅速离开,同时拨打119报警电话。

平安春运 幸福团聚

来源:中华人民共和国应急管理部