

# 国家发展改革委详解经济形势和政策

围绕宏观经济形势和政策，国务院新闻办18日举行新闻发布会，国家发展改革委相关负责人回应了一系列热点问题。

## 2024年发展机遇和挑战并存

“展望2024年，我国发展仍是机遇和挑战并存。”国家发展改革委副主任刘苏社说，从困难挑战看，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，国内有效需求仍显不足，部分行业产能过剩，社会预期偏弱，风险隐患仍然较多，国内大循环也存在堵点。从机遇条件看，新一轮科技革命和产业变革正在重塑世界经济格局，我国高水平社会主义市场经济体制也在不断完善，中国特色社会主义制度优势持续彰显，物质基础更加坚实，产业体系更加完备，政策空间依然充足。

刘苏社说，总体上看，有利条件强于不利因素，支撑中国经济平稳健康发展的因素仍然较多。中国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，开放的中国将继续为世界带来更多的合作机遇。中国经济前景光明，对我们充满信心。

## 审慎出台收缩性、抑制性举措

国家发展改革委副秘书长、国民经济

济综合司司长袁达介绍，国家发展改革委将高质量做好宏观政策取向一致性评估工作。从从细把各项政策对经济总量和结构、供给和需求、行业和区域、就业和预期等的影响，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，审慎出台收缩性、抑制性举措。全面精准分析系列政策的叠加效应，进一步强化政策协调和工作协同，切实防范“合成谬误”。

他表示，要推动相关部门科学研判形势变化，抓好政策出台窗口期；切实强化预期管理，充分征求意见建议，合理设置政策过渡期，确保各项工作充分衔接、有序推进；加强政策实施过程中潜在风险的分析研判，防止层层加码、“一刀切”等问题，促进政策最终效果符合党中央决策意图。

## 积极扩大新能源汽车消费

国家发展改革委政策研究室主任金贤东介绍，2023年，我国新能源汽车产销规模创历史新高，渗透率稳步提升，配套设施不断健全。截至2023年底，我国累计建成充电设施859.6万台，数量居全球第一。

他表示，国家发展改革委将会同有关部门加快优化促进新能源汽车消费的政策措施，深入开展新能源汽车下乡活动，大力推动公共领域车辆电动化。同时，要加快推动新能源汽车技术创新，提升电动化智能化技术水平。此外，要加

快构建高质量充电基础设施体系，不断优化完善充电网络布局，加快重点区域基础设施建设，提升运营服务水平。

## 修订全国版外资准入负面清单

刘苏社介绍，要修订全国版外资准入负面清单，全面取消制造业领域外资准入限制措施。加快推动出台实施吸引和利用外资的综合性政策，通过加大支持保障政策力度、对接高标准国际经贸规则等一揽子务实举措，着力解决外资企业面临的难点堵点问题。

## 加快推进民营经济促进法立法进程

袁达介绍，要加快推进民营经济促进法立法进程，构建促进民营经济发展的制度保障体系，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来。

在激发民间投资活力方面，他表示，要完善投融资机制，实施好政府和社会资本合作新项目，全面梳理适宜民间资本参与的项目清单，依托投资项目在线审批监管平台进行项目推介。

## 下大力气改善居民收入预期

袁达说，要下大力气改善居民收入预期，提高消费能力、增强消费意愿。更加突出就业优先导向，确保重点群体就业稳定，积极拓宽居民增收渠道，

扩大中等收入群体规模，强化农民增收举措。此外，要创新商品和服务供给，提高商品和服务质量，让群众放心、安心、舒心消费。

## 食品价格具备平稳运行基础

金贤东介绍，受输入性、季节性、周期性因素影响，2023年食品价格下降0.3%。预计在基数和周期性效应逐步减弱、市场需求稳步恢复、惠农农政策持续显效等各个因素作用下，食品价格具备平稳运行基础。

国家发展改革委将会同有关方面密切跟踪市场供需和价格走势变化，抓好包括食品在内的重要民生商品生产供应、产销衔接、进出口和储备吞吐调节等各环节工作，保障市场供应充裕、价格平稳运行。

## 确保人民群众安全温暖过冬

金贤东介绍，国家发展改革委将继续发挥煤电油气运保障工作部际协调机制作用，全力做好供暖季的能源保供各项工作，确保人民群众安全温暖过冬。要保持煤炭、电力、天然气高位供应能力，做好低温雨雪灾害等情况的应对准备。同时，要确保民生用能需求，重点关注农村“煤改气”“煤改电”等保供薄弱环节，对个案问题、苗头性问题第一时间采取果断措施妥善解决。（据新华网）

国务院印发的《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》16日对外公布。这一文件有哪些看点？哪些事项的办理将更便利、更高效？

意见提出，把“高效办成一件事”作为优化政务服务、提升行政效能的重要抓手，推动线上线下融合发展，实现办事方式多元化、办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化，最大限度利企便民，激发经济社会发展内生动力。

“‘高效办成一件事’的基础是将多部门办理的‘单个事项’集成为企业群众视角的‘一件事’，关键是‘高效办成’。”中央党校（国家行政学院）电子政务研究中心主任王益民说。

## 聚焦企业群众“急难愁盼”，这份文件提出第一批13个重点事项——

其中属于经营主体办事的有8项，包括企业信息变更、开办运输企业、开办餐饮店、水电气网联合报装、信用修复、企业上市合法合规信息核查、企业破产信息核查、企业注销登记；

属于个人办事的有5项，包括新生儿出生、教育入学、社会保障卡居民服务、残疾人服务、退休。

近年来，各地各部门政务服务改革成效不断提升，但从整体看，仍不同程度面临业务不协同、系统不互通、标准不统一、服务不便捷等问题。

“意见抓住了‘一件事’需要各地各部门高效协同办理的底层逻辑，紧扣改革引领和数字赋能两个切入点，将政务服务创新发展推向了一个新局面。”清华大学公共管理学院教授孟庆国说。

## 线上线下融合，打造多级覆盖的“一门”“一网”“一线”政务服务渠道——

意见提出，推进线下办事“只进一门”，完善集约高效的线下政务服务体系；推进线上办事“一网通办”，加强以国家政务服务平台为总枢纽、联通各地区各部门政务服务平台的全国政务服务“一张网”建设；推进企业和群众诉求“一线应答”，依托12345政务服务便民热线加强政务服务热线归并。

“统筹‘一门’‘一网’‘一线’三种渠道，推动‘不打烊’的政务服务全覆盖、常态化，有助于系统破解跑多个‘门’、上多张‘网’等问题，推动实现办事方式多元化。”王益民说。

数字时代，“高效办成一件事”离不开数字赋能。意见提出，充分发挥政务服务平台支撑作用，着力提升政务数据共享实效，持续加强新技术全流程应用。

“综合运用平台、数据和技术，打造适合政务服务的场景应用，才能更大程度提升政务服务效能。”北京大学政府管理学院教授黄璜说，意见鼓励探索应用自然语言大模型等技术，优化智能问答、智能搜索、智能导办等服务，更好引导企业和群众高效便利办事。

## 提升办事体验，推动“集成办”“承诺办”“跨省办”“免申办”——

意见提出，将需要多个部门办理或跨层级办理，关联性强、办理量大、办理时间相对集中的多个事项集成办理，为企业和群众提供“一件事一次办”、“一类事一站办”服务；

对风险可控、纠错成本低且能够通过事中事后监管有效防范风险的政务服务事项，推行“告知承诺+容缺办理”审批服务模式；

聚焦企业跨区域经营和群众异地办事需求，持续推动更多政务服务事项省内通办、跨省通办，做到就近办、异地办；

全面梳理行政给付、资金补贴扶持、税收优惠等政策条件和适用规则，强化数据归集共享、模型算法和大数据分析支撑，精准匹配符合政策条件的企业和群众，推动逐步实现政策“免申即享”。

“针对企业和群众办事多元化、个性化、便捷化的服务需求，意见以‘集成办’‘承诺办’‘跨省办’‘免申办’为重点，深化政务服务模式创新，推动实现办事流程最优化。”王益民说。

为全面推动政务服务扩面增效，意见提出，增强帮办代办能力，为老年人、残疾人等特殊群体提供陪同办、代办办、优先办等服务；丰富公共服务供给，推动与企业群众生产生活密切相关的水电气热、网络通信等公用事业领域高频办理的服务事项纳入政务服务中心、接入政务服务平台。

意见给出了两个时间表：2024年，健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制；到2027年，实现企业和个人两个全生命周期重要阶段“高效办成一件事”重点事项落地见效。

黄璜表示，落实好“高效办成一件事”，既要看各地标准执行、数据共享、新技术应用等“硬件”条件，也要看各地对政务服务紧迫性认识、工作人员素养等“软件”条件。只有“硬件”和“软件”充分保障，才能真正高效办好每一件政务服务“小事项”。（据新华网）

# 养老、护苗、扶弱，我国下一步这样做

织密织牢养老服务兜底保障网、儿童福利和权益保障更有力、社会救助向服务救助拓展……1月14日召开的全国民政工作会议，围绕养老、护苗、扶弱等方面进行工作总结和部署。

## 织密织牢养老服务兜底保障网

一个社会幸福不幸福，很重要的看老年人幸福不幸福。近年来，我国社会老龄化程度越来越高。截至2022年末，全国60周岁及以上老年人人口有2.8亿人，占总人口的19.8%。

2023年，我国养老服务实现提质增效。我国加快基本养老服务体系建设，所有省份均已出台实施方案和基本养老服务清单。截至2023年三季度，全国各类养老机构和设施达40万个，床位820.6万

张。此外，通过开展居家和社区基本养老服务提升行动，累计建设家庭养老床位23.5万张。我国养老服务体系愈加完善。

民政部相关负责人表示，新的一年将加快推进养老服务立法，扎实做好立法研究。同时，动态调整国家基本养老服务清单，指导地方落实清单制度，织密筑牢养老服务兜底保障网。

## 儿童福利和权益保障更有力

少年儿童是祖国的未来、民族的希望。保障孤儿、事实无人抚养儿童、农村留守儿童等困境儿童健康成长是民政工作重要方面。

一年来，民政部持续推进儿童福利机构优化提质和创新转型高质量发展，出台多项举措，强化孤儿、事实无人抚养儿童生活保障和教育保障，进一步促进残疾孤儿回归家庭。

截至2023年三季度，全国共有14.6万名孤儿和38.8万名事实无人抚养儿童

纳入保障范围，集中和分散养育孤儿基本生活保障标准分别达每人每月1885.4元、每人每月1439.9元，分别较上年同期增长5.2%、6.6%。事实无人抚养儿童基本生活保障标准为每人每月1439.9元，较上年同期增长6.6%。

民政部承担着流动和留守儿童权益保障牵头职责。民政部相关负责人表示，新的一年将加快建立工作机制，组织实施有关专项行动，落实好流动和留守儿童摸底排查、建立台账、关爱帮扶等重点任务。

## 社会救助向服务救助拓展

社会救助事关困难群众基本生活和衣食冷暖。经过多年发展，社会救助“四梁八柱”已经确立，政策和实践基本成熟、定型。

2023年，我国完善全国低收入人口动态监测信息平台，增强预警功能。同时，全面推行由急难发生地直接实施临时救助。民政部还出台文件，加强政府救助与慈善帮扶有效衔接，畅通公益慈

# 我国首次对社会组织名称进行统一规定

记者1月17日从民政部获悉，《社会组织名称管理办法》近日公布，将自2024年5月1日起施行。办法首次对社会组织名称进行统一规定。

民政部相关负责人介绍，我国有近90万家社会组织，包括社会团体、基金会和民办非企业单位三类。当前，我国对基金会和民办非企业单位的名称管理有具体规定，社会团体名称立法仍是空白。此次出台的《办法》首次对社会团体名称作出规范表述，有利于形成社会组织统一名称管理制度。

办法明确，国务院民政部门登记的社会组织名称按照国家有关规定经过批准的，可以冠以“中国”“全国”“中华”等字样。县级以上地方人民政府的登记管理机关登记的社会组织名称中间含有“中国”“全国”“中华”“国际”“世界”等字词的，该字词应当是行（事）业领域限定语，并且符合国家有关规定。社会组织名称不得使用“第一”“最高”“国家级”等具有误导性的文字，但具有其他含义的除外。

办法还对社会组织名称中使用自然人姓名等方面进行了规范。办法规定，社会团体名称一般不以自然人姓名命名，确有需要的，仅限于在科技、文化、卫生、教育、艺术领域内有重大贡献、在国内国际享有盛誉的杰出人物。基金会、民办非企业单位名称以自然人姓名作为字号的，需经该自然人同意。使用已故名人的姓名作为字号的，该名人应当是在相关公益领域内有重大贡献、在国内国际享有盛誉的杰出人物。

此外，近年来，多地实践中陆续出现社会组织将内部设立的办事机构命名为“专业委员会”“专家委员会”的情况，混淆了办事机构和分支机构，引起了公众误解，一定程度上存在风险隐患。为此，办法明确，社会组织内部设立的办事机构名称，应当以“部”“处”“室”等字样结束，且区别于分支机构、代表机构名称，便于公众更加清晰识别社会组织内部治理结构。（据新华网）

# 一刻钟便民生活圈，“圈”出家门口的幸福

商务部组织开展的“全国一刻钟便民生活节”正在举行，“百城千团万众”联动，便利居民美好生活。城市一刻钟便民生活圈建设近年持续走实走深，目前全国所有省份、一半以上城市已经行动起来，试点地区居民获得感、幸福感进一步提升，一刻钟便民生活圈不断“圈”出百姓家门口的幸福。



营，实行“摊位+摊主自治”模式，早中晚定时、规范定点、统一管理。“这让居民在家门口就能吃上新鲜瓜果蔬菜，也有助于规范流动摊贩管理。”南川区城市管理局局长姚涛说。

## 多维创新推动品质提升

在宁波明珠社区，多样的便民活动成为居民生活日常。每年举办2次邻里节推动文化艺术进社区，将每月10日设为便民服务日集中提供理发、牙齿检测等服务，每周二的明珠心坊提供免费心理咨询服务……

“多彩活动丰富了我们的生活，而邻里中心多元化的场景帮助促进了邻里社交、亲子互动和居民个人素养提升。”明珠社区居民周先生说。

行走在社区邻里中心，朗读声、钢琴声、打篮球声此起彼伏。邻里中心运营主体宁波万策商业运营管理有限公司品牌中心总经理金小刚介绍：“除了少儿文教中心、社区型全民健身中心，这里还有一米菜园、共享厨房等，今年计划建设屋顶农场，通过更多场景创新提升居民生活品质。”

重庆将城市文旅项目引入社区，例如北碚区朝阳街道打造书图图书馆、社区艺术馆等，集便民服务、生活美学展示功能于一体。全国范围看，商务部去年11月启动“全国一刻钟便民生活节”，部署各地开展各种便民生活活动，品质商品、绿色智能家电等进社区受到青睐；腾讯升级全国首张“一刻钟便民生活圈地图”，囊括300多个城市和40多类便民网点；社区邻里节、购物节等在多地轮番上演……

随着智能化技术和设施、智慧服务平台的推广应用，一刻钟便民生活圈智慧便捷水平也不断提升。例如，浙北大厦集团有限公司参与了一刻钟便民生活圈和智慧商圈建设，发展网订店取、自动

售卖等新模式；杭州红梅社区建设数字驾驶舱，居民通过手机App可享受公共场所预约、送餐送货、康复护理等服务。

## 问需于民补齐民生短板

为更好补齐民生短板，宁波大闸社区在一刻钟便民生活圈建设中注重调研，形成“红、黄、蓝”三色清单，分别收集居家养老设施布局意见、居家养老服务内容意见、关于嵌入物业服务意见，以摸清居民养老需求。社区党委书记林开芳介绍，2022年至今社区针对清单举行微协商36次，开展微服务600余次，推动大事小情的解决。

厦门镇海社区党委书记黄钰绥介绍，社区持续开展“近邻·惠民”专项行动和“近邻茶话会”恳谈活动，问需于民和问计于民、问效于民，针对居民多样化、差异化需求，破解群众“急难愁盼”问题。记者走访过程中，多名受访者表示，有些老旧小区采取点状分布的街坊商业模式和条状结构为主的底商模式，希望进一步加强招商能力、资源整合能力和统筹协调能力。

对此，多地持续探索。例如，厦门将老旧小区改造、城乡社区服务体系建设和一刻钟便民生活圈建设相结合，10多个部门在用地用房、财政金融等方面提供支撑保障；浙江完善多圈一体化创建机制，推动一刻钟便民生活圈、健康健身圈、快递服务圈等“圈圈融合”“一圈多能”。

“企业在其中也可发挥作用，打造社区商业空间，统一招商运营管理。”宁波万策商业运营管理有限公司董事长陈东辉说。商务部有关负责人表示，下一步将继续新增一批便民生活圈建设试点，扩大便民生活圈覆盖范围，打造更多便民服务项目，把便民生活节活动延长到春节后的2月底，鼓励各地结合年货置办、庙会灯展、迎春送福等开展活动。（据新华网）



# AI赋能健康管理

“30多岁的我们就像在完成一场抵抗重力的飞行，一边是事业，一边是家庭，根本就没有想到正值青春壮年的我会患上脑膜瘤。”从事法律工作的陈清至今回忆起自己的确诊经历仍心有余悸，年初的一次“眼睛检查”，竟帮她及时发现了脑瘤。“当时眼睛出现了一些短暂的双影、模糊症状，以为是用眼过度。我在体检中心选择了包含视网膜人工智能健康评估的体检套餐，体检结果出来后，立刻接到了工作人员的电话提醒，被告知存在‘视乳头水肿的现象’，建议进一步就医。”在工作人员的建议下，陈清在三甲医院做了脑部CT等检查后被预判为脑膜瘤。

像陈清这样通过视网膜异常发现重大疾病风险的患者并不只是个例。2018年7月至2023年6月的5年中，爱康体检集团联合视网膜影像人工智能研发企业鹰瞳科技共计发现17845人次眼底重大阳性体检者，其中视神经类重大阳性就有950例。这些患者需要立即到医院确诊或排除可能引起严重视力损伤的病变，否则可能造成不可逆的视力损伤。

“目前，陈清经过及时手术和干预，视乳头水肿的症状已经消退，两只眼睛也恢复了正常，这说明术后效果非常好。”首都医科大学附属北京同仁医院副院长魏文斌在对比陈清的检查报告时介绍，眼睛视网膜是我们人体中唯一能够直接看见血管神经的组织，脑部、心脏、肾脏……几乎所有人体系统在眼睛上都能找到对应的关系，眼底影像可以做全身健康的守护神。

“我们主要用生成式人工智能来预测一个人每天视网膜血管和神经

「高效办成一件事」这份文件将带来哪些便利？

（据《经济日报》）