

从简化社保经办流程到规范牙膏功效宣称范围 这些民生新规十二月起施行

12月,一批新规开始施行,关系社会生活方方面面。简化社保经办流程,推动“便捷办”“高效办”;规范生鲜食用农产品市场销售行为,增加对销售场所照明等设施的设置和使用要求;规范牙膏功效宣称范围和用语,整治虚假、夸大宣称功效等问题……愈加完善的法治,带来美好生活新景象。

推动社保经办服务“便捷办”“高效办”

《社会保险经办条例》自12月1日起施行,推动社保经办服务“便捷办”“高效办”。

根据条例,社保经办机构应当通过信息比对、自助认证等方式核验参保人员社保待遇享受资格,通过“数据多跑路”让“群众少跑腿”。压减不必要的证明材料,取消没有法律法规和国务院决定依据的证明材料;对于老年人、残疾人等特殊群体通过授权代办、上门服务等方式提供便利服务。

对涉嫌丧失社保待遇享受资格后继续享受待遇的,社保经办机构应当调查核实。经调查确认不符合社保待遇享受资格的,停止发放待遇;个人多享受社保待遇的,由社保经办机构责令退回。

规范生鲜食用农产品市场销售行为

《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》自12月1日起施行。

针对群众反映的“生鲜灯”误导消费者问题,办法增加对销售场所照明等设施的设置和使用要求,规定销售生鲜食用农产品,不得使用对食用农产品的真实色泽等感官性状造成明显改变的照明等设施,误导消费者对商品的感官认知。

办法强化市场开办者和销售者食品安全责任,规定市场开办者履行入场销售者登记建档、签订协议、入场查验等管理义务和销售者履行进货查验、定期检查、标示信息等主体责任;明确鲜切果蔬等即食食用农产品应做好食品安全防护,防止交叉污染。

规范牙膏功效宣称范围及用语

《牙膏监督管理办法》自12月1日起施行。

一些牙膏产品的功效宣称模糊与药品、医疗器械的界限,给消费者健康带来安全隐患。办法明确,牙膏的功效宣称应当有充分的科学依据。牙膏备案人应当在备案信息服务平台公布功效宣称所依据的文献资料、研究数据或者产品功效评价资料的摘要,接受社会监督。国家药品监督管理局根据牙膏的功效宣称、使用人群等因素,制定、公布并调整牙膏分类目录。

牙膏实行备案管理,牙膏新原料按照风险程度进行注册或者备案管理,并实行安全监测制度。安全监测期满未发生安全问题的牙膏新原料,纳入国家药监局制定的已使用的牙膏原料目录。

简化简单食品制售行为的许可规定

《食品经营许可和备案管理办法》自12月1日起施行。

办法对简单食品制售行为作出简化许可的规定。食品经营者从事解冻、简单加热、冲调、组合、摆盘、洗切等食品安全风险较低的简单制售的,县级以上地方市场监督管理部门在保证食品安全的前提下,可以适当简化设备设施、专门区域等审查内容。

办法明确食品销售连锁管理、餐饮服务连锁管理、餐饮服务管理、半成品定义,规定半成品制售仅限中央厨房申请。进一步规范“散装食品”的定义,明确未经食品生产者预先定量包装或制作在包装材料、容器中的食品,食品销售者在经营场所根据需要对食品生产者生产的食品进行拆包销售或进行重新包装后销售的食品,均纳入“散装食品”的范畴。

完善律所从事证券法律业务的监管制度

修订后的《律师事务所从事证券法律业务管理办法》自12月1日起施行,规范律师在证券发行、上市和交易等活动中的执业行为。

办法明确,律师事务所从事证券法律业务,应当按照规定报中国证券监督管理委员会和司法部备案。中国证监会及其派出机构、司法部及地方司法机关依法对律师事务所从事证券法律业务进行监督管理。

律师事务所从事证券法律业务,应当指派律师进行有关的核查和验证工作,未取得律师执业证书的工作人员只能从事相关的辅助工作。

(据新华网)

近日,国家发展改革委、国家能源局联合印发《关于建立煤电容量电价机制的通知》(以下简称《通知》),决定自2024年1月1日起建立煤电容量电价机制。这意味着,中国将迎来煤电容量电价和电量电价的“两部制”电价政策。

什么是容量电价机制?它将给电力用户带来哪些影响?

为何建立“两部制”电价?

——稳定煤电行业预期,保障电力系统安全稳定运行

谈及煤电电价机制,可从国内现行的单一制电价说起。

电力是一种即发即用的商品,发电企业发出电力并售卖给用户,能获得相应的发电收益。这种通过市场化方式形成并能灵敏反映电力市场供需、燃料成本变化等情况的电价,通常被称为“电量电价”。

“煤电经营成本包括折旧费、人工费、修理费、财务费等固定成本和燃煤等变动成本。目前,我国对煤电实行单一制电价,即煤电只有发电才能回收成本。电力市场成熟国家通常实行两部制电价,即电量电价主要回收机组固定成本、电量电价主要回收变动成本。”国家发展改革委价格司有关负责人介绍。

伴随中国能源绿色低碳转型有序推进,煤电的功能定位发生了一定转变。当前,国内可再生能源装机容量历史性超越煤电,但可再生能源发电波动性、不稳定性突出,“风光”等可再生能源发电出力不稳时,还需要煤电机组兜底保障。

“煤电逐步从电量型电源转向基础保障型和系统调节型电源,利用小时数明显下降。据统

明年1月1日起,煤电将迎来“两部制”电价政策 ——煤电容量电价机制要来了

计,煤电机组的年发电小时数由2015年的5000小时以上降低到去年的4300小时,未来其发电小时数还将进一步降低,通过单一电量电价已无法回收其固定成本。”中国电力企业联合会常务副理事长杨昆介绍,受多重因素影响,近些年煤电企业大面积亏损。据统计,2021年国内主要发电集团亏损1203亿元,亏损面达80.1%,近两年虽有所改善,但今年上半年仍亏损超100亿元,亏损面达50.6%,有41.1%的电厂负债率超75%,严重影响煤电企业的可持续发展 and 电力安全稳定供应。

一边是新能源快速发展,仍需煤电机组发挥配套保障作用;另一边是现行电量电价已难以覆盖煤电经营成本,亟须建立相应价格机制以保障煤电系统稳定运行。因此,建立容量电价和电量电价两部制电价恰逢其时。

“煤电是我国最重要、成本较低的支撑调节电源,推动煤电加快向提供容量支撑保障和电量并重转型,平常时段为新能源发电让出空间,高峰时段继续顶峰出力,对促进新能源进一步加快发展具有重要意义。”国家发改委上述负责人说,“建立煤电容量电价机制、通过容量电价回收部分或全部固定成本,从而稳定煤电行业预期,是保障电力系统安全稳定运行、为承载更大规模的新能源提供有力支持和更好促进能源绿色低碳转型的必然要求。”

煤电容量电价怎么算?

——按照回收煤电机组一定比例固定成本的方式确定

根据国家能源局公布的最新数据,截至10月

11月26日,国家卫生健康委召开新闻发布会介绍冬季呼吸道疾病防治有关情况。国家卫生健康委新闻发言人、宣传司副司长米锋介绍,随着各地陆续入冬,呼吸道疾病进入高发时期,各地要科学统筹医疗资源,落实分级诊疗制度,跨科跨院调剂力量,发挥医联体作用,提高一般性感染的诊疗能力和重症识别转诊效率。

近期我国急性呼吸道疾病持续上升,与多种呼吸道病原体叠加有关

米锋介绍,监测显示,近期呼吸道感染性疾病以流感为主。此外,还有鼻病毒、肺炎支原体、呼吸道合胞病毒、腺病毒等引起的疾病。分析认为,近期我国急性呼吸道疾病持续上升,与多种呼吸道病原体叠加有关。要努力增开相关诊室和治疗区域,适当延长服务时间,加强药品供应保障,发挥中医中药作用,最大限度提高接诊能力和诊疗规范化水平;要向社会及时公开、持续更新提供儿科、发热门诊等服务的医疗机构信息,发挥互联网医院和基层医疗卫生机构作用,方便群众就近就便有序就医;要做好学校、托幼机构、养老院等重点人群密集场所疫情防控,减少人员流动和探访。

米锋提醒公众,要保持戴口罩、多通风、勤洗手的卫生习惯,倡导“一老一小”等重点人群积极接种相关疫苗,有

卤水渠割裂土地,弃渣弃土随意堆放,废弃盐田泄漏明显,超规模生产,起来盗采水资源、侵占草地问题频出……

记者近期随中央第五生态环境保护督察组在青海省盐湖产业重点区域、“富钾天下”而出名的柴达木盆地督察发现,当地存在私挖乱采、违规取水、违法占地等情况,不仅带来生态问题和隐患,也让钾盐后续保障形势日趋严峻。

Table with 2 columns: 超规模生产 私挖乱采, 违规取水 侵占草地

柴达木盆地位于青海省西北部,主要在海西州,分布有33个盐湖,钾盐资源丰富,是我国钾肥供应的重要保障地区。

记者了解到,当地一些企业没有规划好盐湖资源开发的时序、规模和品种,没能处理好高质量发展和高水平保护的关系。

以海西州格尔木市察尔汗盐湖为例,该区域氯化钾生产企业长期超规模生产。采矿许可证批复每年总量为397万吨,但2019年至2022年实际年产量分别超出采矿许可的78.8%、70.7%、57.9%、84.1%。其中,青海盐湖工业股份有限公司实际建成产能500万吨,是采矿许可证批复生产规模的3.8倍,其所属的三元钾肥公司在矿区范围外违规建设1.28万亩晒盐池。

督察发现,青海发投碱业公司、中盐青海昆仑碱业公司没有严格落实德令哈市政府整改整治中限产50%的要求,还以虚假产能台账应付现场检查。

科学统筹医疗资源 落实分级诊疗制度

呼吸道症状时要做好防护,保持社交距离,避免家庭、单位内交叉传染。大医院人员密集,等候时间长,交叉感染风险较高,家里如有儿童患病症状较轻,建议首选到基层医疗卫生机构或综合医院儿科就诊。目前,全国各省份卫生健康部门已在官方网站和政务微信服务平台公布了本地可以提供儿科诊疗服务的医疗机构信息,并将及时更新。

预防传染病,疫苗是安全、便利、经济的一项措施

中国疾控中心免疫规划首席专家王华庆说,目前有疫苗可预防的传染病大概有40多种,其中有一部分属于呼吸道传染病。在目前呼吸道疾病流行的情况下,建议大家按照免疫程序,能够接种疫苗的尽量接种疫苗。近期我国呼吸道疾病流行监测结果显示,病原以流感病毒为主,多种病原共同存在。

王华庆说,预防传染病,疫苗是安全、便利、经济的一项措施。在传染病防控中发挥着重要作用。有一部分针对的对象有所不同,主要根据疫苗的特点、防控疾病的需要来决定。针对呼吸道疾病最常用的流感疫苗,对象是6个月以上的人群,重点是老年人和有基础性疾病的人群、婴幼儿等。

老年人预防呼吸道疾病的疫苗主要有3种:流感病毒疫苗、肺炎球菌多糖疫苗和新冠病毒疫苗。老年人在接种疫苗时,要严格把握禁忌证,假如对疫苗或者疫苗当中的成分有既往过敏史,就不能接种。之前打同类疫苗出现

过严重的不良反应,尤其是过敏反应,也不能接种。要科学把握适应症。老年人有一些基础性疾病,如果处在急性发作期,或者疾病进展期,疫苗需要缓种。适应症不是禁忌,但是要防止出现其他偶合情况的发生。在接种过程中,不管是老人还是家属都要仔细阅读知情告知,保证接种安全有效。

扶助正气,抵抗风寒燥火,可以从衣食住行等方面入手

广东省中医院院长张忠德说,刚开始出现喉咙痛或者流鼻涕、打喷嚏,要确定是风寒还是风热。风热的要用清热祛风的中成药或者药膳进行防治,或者按摩少商穴、列缺穴;出现鼻塞、流鼻涕、打喷嚏、喉咙痒等风寒证,可以用祛风寒常用的中成药或者食疗。但是,基础疾病很严重或者咳嗽发热厉害,要采用中西医结合的治疗办法,用中医的方法防止基础疾病加重,同时用西医的方法配合治疗,让患者尽快康复。

张忠德说,扶助正气,抵抗风寒燥火,可以从衣食住行等方面入手。在饮食方面,要多吃一些健脾补气的食物。冬天温补的食物比较多,比如羊肉、牛肉、鸡肉等,避免吃一些燥热油腻的食物,可以搭配一些萝卜,既帮助消化又可滋阴补气。另外,选择一些药膳,以补气驱寒运燥为主,如党参、黄芪、生姜、紫苏叶、核桃等,搭配不同的膳食。在居住方面,要多通风。不仅要通风,还要保持湿度。另外,科学合理运动,避免大汗淋漓。

北京协和医院临床营养科主任于康说,维持合理免疫的重要基础是合理膳食。要确保食物多样化和充足的优质蛋白质摄入,保证新鲜充足的蔬菜和水果摄入,保证充足的饮水,做到吃动平衡,维持良好的生活习惯。

高龄的老人以及合并严重基础疾病的老人,在就医时要更加积极一些

北京医院呼吸与危重症医学科主任李燕明说,老年人随着年龄的增长,呼吸道局部的防御功能和整个免疫功能是下降的,再加上老年人多合并多种基础疾病,因此容易罹患呼吸道感染,而且一旦罹患容易发展成重症。

高龄老人以及合并严重基础疾病的老人,在就医时要更加积极一些。比如年龄八九十岁,合并严重的呼吸系统疾病、心血管系统疾病、活动性肿瘤等,这种患者一旦感染,往往病情发展比较迅速,容易出现重症。如果症状比较轻,只有一些流鼻涕、打喷嚏症状,可以选择居家观察。如果出现高烧不退、呼吸困难、喘息、血氧饱和度下降,或者出现了大小便失禁等中枢神经系统症状,还有精力明显不足、饮食障碍、出现嗜睡等情况,都需要及时就诊。

对于老年人来说,出现呼吸道感染,首先是抗感染治疗。老年人多合并多种基础疾病,要注意药物的相互作用。同时,根据老年人的肝肾功能调整剂量。

(据《人民日报》)

盲目扩张私挖乱采 违规取水侵占草地 ——青海柴达木盆地盐湖资源无序开发调查

柴达木盆地还存在私挖乱采情况。例如,格尔木市5家企业和2个个个体经营户私挖18个盐田,占地525亩,大部分没有办理采矿许可、用地等手续。记者在现场看到,这里弃渣弃土随意堆放,卤水沟渠支离破碎。

违规取水 侵占草地

柴达木盆地属于极端干旱区,多年平均降水量仅为83毫米。水资源是盐湖产业发展的命脉所在,但记者随组督察了解到,当地一些企业未按照“以水而定,量水而行”原则合理配置盐湖湖区水资源。

记者在格尔木市南霍布逊湖岸边看到,湖堤有个100余米的豁口。岸边的格尔木藏格钾肥公司利用这一豁口,私自取用南霍布逊湖卤水用于溶矿。2019年9月至2023年9月,累计违规取卤水1.26亿立方米。

无独有偶,2004年至2020年,格尔木市青海盐湖工业股份有限公司累计私自建设16处地表水泵站,抽取格尔木河尾间水。近两年每年取水量达2100万立方米,至今未办理取水手续。

在海西州马海湿地周边,青海锦泰钾肥公司马海矿区和青海中航资源公司通过拦坝、挖渠等方式,长期从马海湿地违规取水,近两年每年取水量达700余万立方米。

此外,还有一些企业超规模或违规开采地下水。2022年,位于格尔木市的青海盐湖工业股份有限公司所属蓝科锂业公司、钾肥分公司分别超量取用地下水134万立方米、402万立方米。青海黄河实业集团建安公司私自在海西州都兰县沙漠地区打井抽取地下水,截至2023年9月违规取水27万立方米。

记者随组督察了解到,青海发投碱业公司、中盐青海昆仑碱业公司蒸氨废液排放场违法占地约2.5万亩,其中天然牧草地4086亩。2019年以来,中盐青海昆仑碱业的蒸氨废液排放场西侧坝体出现明显渗漏,给相邻的柴达木梭梭林国家级自然保护区构成威胁。

这种情况并非个例:青海中航资源公司违法占用1.7万多亩草地修建盐田;青海盐湖镁业公司蒸发塘、晾晒池等违法占地3.3万亩;青海五彩碱业公司蒸氨废液排放场违法占用裸地9599亩;青海晶鑫钾肥公司违法占地1.5万亩……

打破“有盐湖就能开发”心态 监管需形成合力

为何会出现上述问题?一些问题为何久拖不决?

——一些企业环保主体责任落实不到位。记者在走访中感受到,当地一

些企业还存在“有盐湖就能开发”的心态,日常生产中存在较多问题,被督促整改后通过紧急补办手续、调整矿权范围等手段,维持现有开发力度和规模。

——个别部门对问题视而不见,互相推诿。督察组认为,海西州盐湖管理、自然资源、水利、林草等相关部门对盐湖资源高水平开发利用重视不够、监管不力。

——监管尚未形成合力,机制仍待完善。多名部门负责人和企业负责人坦言,当地盐湖产业规划管理仍存部门壁垒,如在规划产量这一问题上,不同部门有目标不一。

盐湖是青海最重要的资源,在保护环境的前提下搞好开发利用是青海盐湖产业的发展方向,也是不可回避的重要问题。

针对上述乱象,当地一些受访干部表示,当务之急是排查盐湖资源开发领域存在的突出生态环境问题,避免低效、短期发展路径,可持续开发柴达木盐湖这一珍贵的矿产资源,“未来应逐渐完善盐湖产业统一规划与监管体系,有效控制矿产资源开采总量,不断优化开发利用结构。”一名干部说。

此外,还有企业人士建议,可在钾盐高效利用、深层卤水开采、完善高镁锂比盐湖卤水提锂生产工艺等方面加强攻坚,持续提升创新驱动能力,构建现代化产业体系。

(据新华网)

当地煤电容量电价和机组申报的最大出力确定,煤电机组分月申报,电网企业按月结算。各地煤电容量电价纳入系统运行费用,每月由工商业用户按当月用电量比例分摊,由电网企业按月发布、滚动结算。此外,对纳入受电省份电力电量平衡的跨省跨区外送煤电机组,送受双方应当签订年度及以上中长期合同,明确煤电容量电费分摊比例和履约责任等内容。

站在居民等电力用户角度,国家发改委有关负责人表示,该政策不涉及居民和农业用户,这些用户用电仍执行现行目录销售电价政策。

“建立煤电容量电价机制,在稳定煤电行业预期、保障电力系统安全稳定运行、促进新能源加快发展的同时,对于终端用户用电成本的影响,无论是从短期还是从长期看,都是积极正面的。”该负责人说,“短期看,对终端用户用电成本的影响总体较小。由于建立煤电容量电价机制主要是电价结构的调整,煤电总体价格水平是基本稳定的,特别是电量电价小幅下降,将带动水电、核电、新能源等其他电源参与市场交易部分电量电价之下行,工商业用户终端用电成本总体有望稳中略降。”

长期看,建立煤电容量电价机制,首次实现对煤电这一主力电源品种电能量价值和容量价值的区分,可有力推动构建多层次电力市场体系,引导煤电、新能源等市场参与者各展所长、各尽所能、充分竞争,全面优化电力资源配置,提升整个电力系统的经济性,从而对降低终端用户的用电成本起到积极作用。

“完善煤电容量电价形成机制,将煤电基准价进一步拆分为电量电价和容量电价两部分,有助于明确不同电源在电力系统中应承担的义务、应享有的权利和应获得的合理收益,这将有效促进电力市场建设,有利于推动新型电力系统电价机制的形成。”杨昆说。

(据人民日报海外版)

容量电价表(2024~2025年)

《发现》,2024至2025年,河南、湖南、重庆、四川、青海、云南、广西7省(区、市)执行容量电价为每年每千瓦165元,除此之外,各地在此期间煤电容量电价均为每年每千瓦100元。“这7地能源转型速度较快,对煤电机组兜底保障需求较突出。其他多数地区按30%的比例起步,先行建立容量电价机制,有利于充分释放政策信号,给相关煤电主体吃下‘定心丸’,稳定煤电行业发展预期,在实施过程中逐步向50%的比例过渡衔接,能更好地‘以时间换空间’,确保政策实施效果。”曾鸣说。

除了规定容量电价具体比例,《通知》还明确了相应的惩罚机制:正常在运情况下,煤电机组无法按照调度指令提供申报最大出力的,月内发生两次扣减当月容量电费的10%,发生三次扣减50%,发生四次及以上扣减100%。也就是说,煤电机组有多少容量电价收益,取决于其是否保质保量完成了电力保供任务,这一机制将有利于其在电力系统安全稳定运行中发挥重要作用。

谁来支付煤电容量电价?

——工商业用户按当月用电量比例分摊,不涉及居民和农业用户

两部制电价出台后,煤电将迎来一笔新的收益。对此,不少电力用户存在疑问:这是否意味着我们需要承担的电费更高了?

据介绍,煤电机组可获得的容量电费,根据