

“一元钱就近看病”

——来自宁夏医改的调查报告

宁夏在改革基层医疗卫生体制、让人民群众病有所医、建立基本医疗卫生服务体系、全面落实药招“三统一”、扶持中医药发展等方面进行了卓有成效的探索与实践。

“宁夏医改的核心，是药招‘三统一’和建立基本医疗卫生服务体系。检验的标准是人民群众得到实惠。”宁夏回族自治区卫生厅长刘天锡说。

解决人民群众看病难、看病贵、大病重病花费大的难题，对宁夏这个省区同时又是西部经济欠发达民族地区，是一个重要且不易解决的问题。宁夏在现有条件下如何开展医改？医改给人民群众带来哪些实惠？记者对此做了调查。

城乡居民共享实惠

固原市和银川市是首批进行“一元钱就近看病”的试点地区。两市城乡居民免费享受计划免疫、妇幼保健、慢性病管理等10类49项基本公共卫生服务，政府对村卫生室按成本提供30种一般性疾病诊疗和74种零差率基本药品，实行“一户一证、就近看病、价廉用药、每次一元”。按成本价提供诊治的30种疾病都是经过调查筛选出的常见病、多发病，按成本价提供的74种药品也是群众看病就医的常用药品，基本能满足群众基本医疗服务需求。

卫生厅农村处杨三忠处长告诉记者，为解决“一元钱看病”所需费用，宁夏调整了新农合政策，从新农合基金中为参合农民每人每年划拔30元，用于提供农村居民基本医疗服务。同时，宁夏在广大农村建立起了农

村医疗救助制度，逐步形成多层次农村医疗保障体系。

看病费用低廉，宁夏如何调动基层卫生人员的积极性呢？宁夏将乡镇卫生院调整为全额事业单位，解决人员全额工资，村医补贴由每月25元提高到300元。宁夏还加强培训基层卫生队伍，提高其医疗水平。利用高等学校对乡镇卫生院专业技术人员进行一年规范化培训；同时对在县级医疗机构建立村医培训基地，每年对所有村卫生室人员进行一个月的集中轮训。

统一招标准降药价

药招“三统一”同时规范了药品供应保障渠道。宁夏医疗机构90%以上的药品已纳入统一配送管理体系，中标药品使用覆盖率达到了100%。打破了以往药品供应模式，减少了药品供应流通环节，平抑了市场药价，规范了药品流通秩序，有效防止了假冒伪劣药品进入医疗机构，保证了药品质量。同心县河西镇河湾村卫生室的田鸿瑜告诉记者：“如今打个电话，配送部门就把药送上门。过去我们自行采购，渠道多、价格高不说，还容易买到假药、过期药，现在这些担心都没有了。”

宁夏“铁腕”推行这项医改新政，建立明确的惩罚机制。两位卫生局局长、两任乡镇卫生院院长因对这一医改新政执行不力或是违反药招“三统一”规定私下外出购药，被免除职务。

推行医改新政，处于“风暴中心”的公立医院负担是重了还是轻了？据介绍，以前以

药养医的局面随着药招“三统一”和公共医疗卫生体系的建立等一系列改革的推进被打破了，而公立医院的改革还未全面推开，医院的补偿机制不够完善的问题摆在了各级政府面前。目前降下来的药价、耗材、检查费全部要由医院自行消化，而目前医院负担的四成或三成由政府财政拨款，其余靠医院自行解决。财政拨付基本只够保持医疗机构离退休人员的开支。政府对公立医院的财政拨款远远不能解决医院需求。诸如此类许多问题亟待探索中加以解决。

加大卫生财政投入

宁夏新医改的另一项举措是，着手解决人民群众有地方看病的问题。其主要做法是加大基层卫生事业的财政投入。2006年起，经过3年持续不断的努力，宁夏完成了全区30个县级医疗卫生机构基础设施建设，188个乡镇卫生院、2774个村卫生室达到了标准化建设。

如今，遍布宁夏城乡的医疗机构都有着统一的标识，并分别得到县级1000万元、中心乡镇卫生院30万元、乡镇卫生院10万元、村级卫生室3000元的医疗设施配备。每个乡镇卫生院还配备了一辆救护车，农村三级医疗卫生服务网实现了全覆盖。同时调整区域卫生规划，下沉城市卫生资源，在城市社区建立起134所卫生机构，覆盖了90%以上城市居民，基本形成城市社区卫生服务体系。

为了让群众看得起病，宁夏狠抓新型农村合作医疗增资扩面，提高筹资水平，提高

报销比例，提高封顶线。全区参合农民2007年的筹资水平是每人每年50元，2009年提高到100元；报销医药费的封顶线由10000元提高到20000元；川、山区县级医疗机构报销比例分别由45%和50%，提高到65%和75%，新农合的资金使用率接近80%；减去起付线，实际报销比为县级达到55%、乡镇为60%；同时，乡镇卫生院报销起付线由150元降低至75元。2009年，宁夏共有360万农民参加新农合，参合率94.6%。农村居民受益水平进一步提高，老百姓得到实惠。

提升中医药服务能力

2008年，宁夏开展了“进农村、进社区、进家庭”活动，基层中医药服务逐步普及。通过大力推广基层中医药适宜技术项目，针灸理疗、推拿按摩、火罐、熏洗等中医药诊疗技术逐步融入社区和农村卫生服务。目前，宁夏85%的乡镇卫生院和社区服务中心设立了中医科和中药房，65%以上的村卫生室和45%的社区卫生服务站能够提供“简、便、验、廉”的中医药诊疗服务。

宁夏特色的回族医药研究取得初步成效。宁夏组织相关单位和专家，相继出版了《回族本草》医学专著，《回医方萃》、《回医发微》和《大拱北医术》业已完成了初稿编纂，正在审核之中。在自治区中医研究院和宁夏医学院成立了回医药研究所，挖掘、整理和研究回族医学工作也都取得初步成绩，为发扬和继承回族医学特色打下良好的基础。（人民网）

政协委员呼吁改革采暖收费方式

中新网 近日，随着一股寒潮的来袭，我国北方大部分地区提前进入供暖季。提前供暖带来了房间的温暖，但与此同时，采暖费应该如何收取，尤其是公摊面积采暖费不应该收取，也成了不少市民关心的话题。

测算原理不够人性化：供热企业也无奈

对于群众反映强烈的将公摊面积计入供暖费的问题，全国政协委员冯世良在今年的全国“两会”期间，就曾撰写提案呼吁：改革采暖收费方式，取消公摊面积采暖费。冯世良委员分析认为：造成这一问题的主要原因，是供热企业按房产证上核定的面积收取采暖费，而房产证只登记建筑面积，没有标明使用面积和公摊面积，供热企业不可能去界定使用面积和公摊面积，所以只能按建筑面积收取采暖费。

对此，冯世良委员提出：可不可以由房产部门出面，给老百姓的产权证进行修改，标注出建筑面积与使用面积。如此一来，供暖企业按使用面积收取不就行了吗？但令冯世良委员遗憾的是，供暖企业给出了否定的答复。

原来，供暖部门认为，无论采用按建筑面积收费还是按使用面积收费，供热价格测算的基本原理是一样的，即将一个城市的平均供热成本分摊到建筑面积或使用面

积中，得到每平方米建筑面积或使用面积的供热成本，再加上税金和利润。不管按哪种面积收，用户承担的采暖费变化不大。但由于使用面积没有权威机构的测量，因此易引起供热单位和供热用户之间的矛盾。

“我要问，现在的供热成本到底是多少？供热企业从来就没有对外公布过。再把公摊面积加上，反正成了一笔糊涂账。去年，河南省郑州市决定供热收费取消公摊面积，而是按套内面积收费。今年，沈阳市开始在一些小区试点计量供暖。我觉得这些都是很值得借鉴的经验。”冯世良委员认为，应尽快对采暖费收取进行全面改革。

委员建议：改变现行计算方式

楼道、电梯井等公摊面积内，并没有安装采暖设施，可是这部分面积的采暖费却还要交，差不多住户每年等于多承担了几百元的供暖费用。对于这种不合理的现状，冯世良委员建议：

一、对外公布供热成本。在2008年冬季供暖开始前，北方多个城市突然上调采暖费价格，理由是煤炭价格上涨，使得供暖价格严重倒挂。其实，这是一个很可笑的理由。当时，受世界金融危机的冲击，煤炭价格正在下降。所以，政府部门必须在每年供暖期开始前，对外公布供热成本，让百

姓心里有数。

二、实行煤炭与供暖价格联动机制。煤炭价格明明下降，供热价格反而上涨。那么，煤炭与供热之间的价格是如何形成的？这也应该由供暖企业对外公布。根据这一价格形成机制，应该尝试煤炭与供暖价格联动。从而适时调整供暖价格。不至于出现类似煤炭价格下降，供热价格上涨的咄咄怪事。

三、取消公摊面积采暖费。采暖费现行是按建筑面积来收取，因为建筑面积里包括公摊面积，(如：楼梯、走廊、电梯井等)公摊面积中本身就没有采暖设施，你再收取采暖费，显然就不合理。收取采暖费按使用面积计算是比较合理的。因此，建议政府有关部门在制定采暖费价格时，应取消公摊面积的费用。

冯世良委员告诉记者，不久前，他收到了国家发改委对于此提案的答复。答复中称，我国将逐步实行基本热价和计量热价相结合的两部制热价，在过渡期内，可以实行按供热面积计收热费。至于公摊面积问题，发改委在答复中没有明确回应。只是说，不论采取何种方式，收取的总费用应该是一致的。

全国铁路11日实施新运行图

新增旅客列车8对

新华网 11月11日零时起，全国铁路将实施新的列车运行图。这是继今年4月1日、7月1日调图以来全路第三次调整列车运行图。11月9日至12日为调整图实施的过渡期。

记者9日从铁道部获悉，本次调图新增直通旅客列车8对，其中动车组1对、直达特快列车1对、快速列车6对，变更运行区段7对，改变运行径路8对，变更列车等级10对；新图还调整了一些货物列车对数和编组计划。

新疆阿克苏至兰州的列车开行时间提前42分钟

11日全国铁路实行2009年第三阶段列车运行图后，乌鲁木齐至重庆将缩短近3小时，疆内列车运行时刻也多有变化，但兰新线运行时刻变化不大。

记者从乌鲁木齐铁路局获悉，因襄渝线双线开通使用，乌鲁木齐—重庆北K544/1次列车，到达重庆北的时间为5:59，比现行8:40提前了2小时41分。

新的列车运行图实行后，乌鲁木齐铁路局管内列车及南疆线开行的部分直通列车时刻有所调整：例如，阿克苏至兰州的2662次列车开行时间为19:01，比现行的19:43提前42分钟；乌鲁木齐至喀什的K9786/7次列车，到达喀什站的时间为13:25，比现行的12:35晚到50分钟。

江西上高：

公车贴标有了群众监督“身份证”

人民网 针对公务用车管理难点，日前，江西省上高县出台文件，对全县275辆没有明显标志的公务用车实行统一编号，建立台帐，粘贴“公务车”标志，为群众监督公车私用、公车滥用畅通渠道。

同时，该县向社会公布公务用车使用的六条纪律，让群众举报有根据，监督有实效。这是上高县继今年春节“公车封存令”节支倡廉后，再次向公车使用腐败重拳出击。

民政部：《慈善法》已通过该部送达国务院

新华网 近日，民政部社会福利与慈善事业促进司司长王振耀表示，中国的慈善事业面临的问题已不再是“不愿做”，而是“不会做”，这需要在社会理念、机构建设等方面做多方面努力。他透露，《慈善法》已通过民政部送达国务院，法律的起草工作进入重要阶段。

中国慈善事业进入高潮

王振耀说，汶川大地震激发了全国人民的慈善意识，使得慈善事业至少提升了10年以上的水平。他表示，除了企业家参

与慈善更加热情外，草根组织在慈善事业中的作用也越来越明显。他尤其赞赏活跃在深圳的草根组织，并认为这些组织是深圳成为中国新慈善事业火车头的条件。

王振耀表示，中国已经进入全民慈善的阶段，市民与政府已经形成良好的互动，热情高涨但是方法缺乏，这是慈善事业非常突出的问题。

捐善款被误会还很普遍

“中国人现在不是不愿做慈善，而是不会做。”他发现，在中国做慈善还被人误会

的情况非常普遍。“有个企业家捐了10亿元出去，马上变成一场道德争论，人们会怀疑他是不是要逃税。”王振耀说，社会这样的反应是非常古怪的。比尔·盖茨同样捐了很多钱，但他背后有一个团队为其策划新闻、跟踪善款使用等，这才在社会上起到了良性反应。

“慈善是需要有专门团队来协调整个过程，需要在项目上进行好的设计，才能扩大影响力。”